



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 18 marca 2016 r.

Poz. 1257

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.52.2016 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 17 marca 2016 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XIX.101.2016 Rady Gminy Prostki z dnia 12 lutego 2016 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział w działaniach ratowniczo-gaśniczych lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę w części dotyczącej § 1 uchwały w zakresie słów „z zastrzeżeniem, iż wysokość ekwiwalentu za udział w działaniach ratowniczo-gaśniczych o charakterze zabezpieczenia imprezy publicznej zapewniającego ochronę życia, zdrowia, mienia i środowiska wynosi 10 zł (słownie: dziesięć złotych) za każdą godzinę udziału”.

UZASADNIENIE:

Doręczoną organowi nadzoru w dniu 22 lutego 2016 r. uchwałą N r XIX.101.2016 z dnia 12 lutego 2016 r. Rada Gminy Prostki, powołując się na art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380 z późn. zm.), ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego za udział w działaniach ratowniczo-gaśniczych lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę.

W ocenie organu nadzoru, część postanowień uchwały w istotny sposób narusza obowiązujący porządek prawny.

W § 1 uchwały Rada Gminy Prostki ustaliła ekwiwalent pieniężny w wysokości 20 zł (słownie: dwadzieścia zł) za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczo-gaśniczym, z zastrzeżeniem, iż wysokość ekwiwalentu za udział w działaniach ratowniczo-gaśniczych o charakterze zabezpieczenia imprezy publicznej zapewniającego ochronę życia, zdrowia, mienia i środowiska wynosi 10 zł (słownie: dziesięć złotych) za każdą godzinę udziału”.

Wyjaśnić należy, iż zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, członek ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala rada w drodze uchwały.

Z zacytowanego przepisu wynika, że Rada uprawniona była jedynie do uregulowania uchwałą ekwiwalentu pieniężnego, przysługującego członkom ochotniczej straży pożarnej za udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym. Przypomnieć należy, że przez działania ratownicze, zgodnie z definicją zamieszczoną w art. 2 pkt 2 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, rozumieć należy każdą czynność podjętą w celu ochrony życia, zdrowia, mienia lub środowiska, a także likwidację przyczyn powstania pożaru, wystąpienia klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia.

Zdaniem organu nadzoru, czynności związane z zabezpieczaniem imprez publicznych nie mieszczą się w definicji działań ratowniczych, ani też nie można ich utożsamiać ze szkoleniem pożarniczym. Nie może być zatem mowy o udziale w działaniach ratowniczo-gaśniczych o charakterze zabezpieczenia imprezy publicznej, jak to przyjęła Rada w badanym przypadku, bowiem zabezpieczenie tego typu imprezy nie będzie stricte działaniem ratowniczym. W wyniku ich wykonywania nie przysługuje ekwiwalent, o którym mowa w art. 28

ustawy o ochronie przeciwpożarowej. W ocenie organu nadzoru treść § 1 uchwały została ustalona w sposób zmierzający w istocie do obejścia definicji działania ratowniczego określonej w art. 2 ust. 2 ww. ustawy, poprzez nieuprawnione wpisanie w nią również działań polegających na zabezpieczaniu imprez publicznych i przyznanie z tego tytułu, wbrew woli ustawodawcy, ekwiwalentu nieprzysługującego za takie czynności.

Takie uregulowanie nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach i wykracza poza delegację określoną przez ustawodawcę.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki