



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 23 grudnia 2016 r.

Poz. 5332

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.443.2016 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 21 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXIV/182/2016 Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowe Miasto Lubawskie, w części:

- § 2 ust. 2,
- wyrażenia § 3 ust. 3 pkt 6 „nie utrudniający korzystania z nieruchomości i terenów do niej przyległych oraz”,
- § 12 ust. 1,
- wyrażenia § 14 ust. 3 pkt 1 „i nie będą powodować zanieczyszczenia terenu nieruchomości oraz wód powierzchniowych i podziemnych”,
- § 14 ust. 3 pkt 2.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250), przyjęła Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Nowe Miasto Lubawskie – zwany dalej „regulaminem”.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy o czystości i porządku w gminach regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
 - a) prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a,
 - b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
 - c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

- a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
- b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) (uchylony)
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

W § 2 ust. 2 regulaminu Rada wskazała, że „w zakresie utrzymania czystości i porządku wprowadza się zakaz oklejania bez zgody właściciela urządzeń wyposażenia placów zabaw, zewnętrznych części gablot, wiat przystankowych na terenie Gminy Nowe Miasto Lubawskie”.

Postanowieniem tym Rada Gminy wyszła poza zakres upoważnienia określonego w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Podkreślić należy, że Konstytucja RP w art. 7 nakłada na organy władzy publicznej obowiązek działania w granicach i na podstawie prawa. Wobec tego każde działanie organu władzy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Zakazane jest zatem dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych. Zważywszy natomiast na rygor odpowiedzialności, grożącej za niewykonanie obowiązków określonych w regulaminie (art. 10 ust. 2a ustawy) regulacja regulaminowa musi być adekwatna do zakresu delegacji udzielonej radzie, jak też staranna i jednoznaczna.

W § 3 ust. 3 pkt 6 uchwały Rada uregulowała sposób usuwania z nieruchomości mebli i innych odpadów wielkogabarytowych. Organ nadzoru kwestionuje część postanowienia nakazującego właścicielowi nieruchomości zgromadzenie odpadów w miejscu odbioru nie wcześniej niż 24 godziny przed wyznaczonym terminem ich odbioru w sposób „nieutrudniający korzystania z nieruchomości i terenów do niej przyległych”. Nakładanie na właścicieli nieruchomości dodatkowych obowiązków związanych z utrzymaniem nieruchomości a także terenów do nich przyległych wykracza poza delegację art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 12 ust. 1 uchwały Rada Gminy postanowiła, że zmieszane odpady komunalne, odpady zielone i pozostałości z sortowania odbierane od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Związku Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego „Czyste Środowisko” winny być przekazywane do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych Rudno Sp. z o.o., który w wojewódzkim planie gospodarki odpadami został wskazany jako Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych.

Ww. postanowienie regulaminu jest niezgodne z obowiązującym prawem, gdyż na podstawie art. 3 ust. 2 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania. Stosownie do § 1 przedmiotowego Regulaminu, określa on szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowe Miasto Lubawskie. Zatem Rada Gminy nie jest władna do ustanawiania regulacji umożliwiających przekazywanie przez inne gminy odpadów do instalacji regionalnej, a jedynie została wyposażona w uprawnienia do stanowienia tego typu postanowień dotyczących Gminy Nowe Miasto Lubawskie.

Ponadto z art. 5 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że adresatami obowiązków wynikających z regulaminu są właściciele nieruchomości, przez których rozumieć należy krąg podmiotów określonych w art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy. W związku z tym nie ma podstaw prawnych, aby w regulaminie nakładać obowiązki na podmioty niebędące właścicielami nieruchomości w rozumieniu ustawy.

W § 14 ust. 3 uchwały Rada zobowiązała posiadacza zwierząt gospodarskich, że wytwarzane podczas prowadzenia chowu lub hodowli odpady i nieczystości nie będą powodować zanieczyszczenia terenu

nieruchomości oraz wód powierzchniowych i podziemnych. Regulacja ta jest niezgodna z prawem, bowiem sformułowanie „zanieczyszczenia terenu nieruchomości oraz wód powierzchniowych i podziemnych” ma zbyt ogólny charakter, by adresaci normy mogli je stosować.

Z kolei w § 14 ust. 3 pkt 2 uchwały posiadacz zwierząt gospodarskich zobowiązany został do niepowodowania przez prowadzoną hodowlę uciążliwości, w szczególności zapachowych dla współużytkowników oraz użytkowników nieruchomości sąsiednich.

Należy zauważyć, iż kwestie dotyczące stosunków sąsiedzkich reguluje Kodeks cywilny. W myśl art. 144 k.c. właściciel nieruchomości powinien przy wykonywaniu swego prawa powstrzymać się od działań, które by zakłócały korzystanie z nieruchomości sąsiednich ponad przeciętną miarę, wynikającą ze społeczno-gospodarczego przeznaczenia nieruchomości i stosunków miejscowych. Rada gminy nie posiada uprawnienia do doprecyzowania powyższej regulacji, dlatego też powyższy zapis należało uznać za sprzeczny z prawem.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki