



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 8 listopada 2016 r.

Poz. 4207

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.378.2016 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 2 listopada 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2016 roku, poz. 446 ze zm./ stwierdzam nieważność § 3 ust. 5 uchwały Nr XXVII/59/16 Rady Gminy Rybno z dnia 29 września 2016 roku w sprawie określenia wysokości oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie oraz określenia zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej w formie zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie pod warunkiem zwrotu części lub całości w ramach zadań własnych gminy

#### Uzasadnienie:

Rada Gminy Rybno w dniu 29 września 2016 roku podjęła uchwałę Nr XXVII/59/16 w sprawie określenia wysokości oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie oraz określenia zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej w formie zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie pod warunkiem zwrotu części lub całości w ramach zadań własnych gminy.

W § 3 ust. 5 uchwały Rada postanowiła, że przyznanie zasiłku następuje w drodze decyzji administracyjnej.

Takie postanowienie Rady, wykracza, poza ustawowe upoważnienie, zawarte w art. 43 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej.

Przepis ten upoważnia jedynie radę gminy do określenia wysokości oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie. Wszelkie postanowienia rady gminy, poza tę delegację ustawową, stanowią istotne naruszenie prawa. O formie przyznania zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie, rozstrzyga art. 106 ust.1 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którym przyznanie świadczeń z pomocy społecznej, następuje w drodze decyzji administracyjnej- wyrok WSA w Olsztynie z dnia 12 lutego 2015 roku, sygn. akt IISA/OI 7/15 LEX nr 1649905.

Zgodnie z generalną klauzulą kompetencyjną, zobowiązującą jednostki samorządu gminnego, do stanowienia aktów prawa miejscowego, „na podstawie upoważnień ustawowych”, zawartą w art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, rada gminy, nie ma prawa do samoistnego, to jest, niezajdującego podstawy w normie ustawowej, kształtowania prawa na obszarze gminy. Przepisy gminne, mogą być wydawane, wyłącznie w ramach obowiązujących przepisów wyższego rzędu / Konstytucja, ustawa, rozporządzenie/ i w zakresie upoważnień, wyraźnie tam udzielonych, określonym organom gminy. Rada Gminy w Rybnie, nie mając upoważnienia ustawowego, określiła, że decyzja stanowi formę przyznania pomocy w celu ekonomicznego usamodzielnienia się. Z art. 43 ust.10 ustawy o pomocy społecznej nie wynika jednak upoważnienie do określania kwestii proceduralnych, dotyczących wydania decyzji administracyjnej.

Dlatego też postanowiono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojecki