



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 8 grudnia 2015 r.

Poz. 4743

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.325.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 7 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) stwierdzam w całości nieważność uchwały Nr XIII/82/15 Rady Gminy Dywity z dnia 29 października 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości zamieszkałej oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

#### UZASADNIENIE:

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Gminy Dywity, powołując się m.in. na art. 6 n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.), określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości zamieszkałej oraz warunków i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

W postanowieniach § 5, § 6, § 7, § 8 przedmiotowej uchwały Rada Gminy w Dywitach wskazała, że:

„Deklaracja przesyłana w formie elektronicznej musi być opatrzona bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu w rozumieniu ustawy z dnia 18 września 2001 roku o podpisie elektronicznym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 262 ze zm.) lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym elektronicznej platformy Usług Administracji Publicznej, zgodnie z art. 20a i 20b ustawy z dnia 17 lutego 2005 roku o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (tekst. jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 1114 ze zm.).

Przekazywanie deklaracji za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej deklaracji musi odbywać się w sposób zapewniający bezpieczeństwo, wiarygodność i niezaprzeczalność danych w nich zawartych oraz w sposób zapewniający ich ochronę przed nieuprawnionym dostępem.

Format elektroniczny odpowiedniego wzoru deklaracji, o którym mowa w § 1 określony jest w formacie XML.

Dokument XML, o którym mowa w § 7 zgodny jest ze schematami i publikacjami w Cyfrowym Urzędzie Województwa Warmińsko-Mazurskiego na podstawie art. 19b ustawy z dnia 17 lutego 2005 roku o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne”,

Należy wskazać, iż zgodnie z przepisem art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy zobowiązana jest określić w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości a także warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, a w szczególności:

- a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Wskazać należy, iż zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2014 r. poz. 1114) podmiot publiczny, organizując przetwarzanie danych w systemie teleinformatycznym, jest obowiązany zapewnić możliwość przekazywania danych również w postaci elektronicznej przez wymianę dokumentów elektronicznych związanych z załatwianiem spraw należących do jego zakresu działania, wykorzystując informatyczne nośniki danych lub środki komunikacji elektronicznej. Natomiast sposób sporządzania dokumentów elektronicznych, w tym wzorów dokumentów elektronicznych, został określony w rozdziale 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 maja 2011r. w sprawie sporządzania i doreczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (Dz. U. z 2015r. poz. 971). I tak wedle § 18 rozporządzenia wzór dokumentu elektronicznego przekazywany do centralnego repozytorium zawiera:

- 1) określenie struktury pism tworzonych na podstawie tego wzoru zdefiniowane w formacie danych XSD;
- 2) ustalenie sposobu wizualizacji pism tworzonych na podstawie tego wzoru zdefiniowane w formacie danych XSL;
- 3) metadane opisujące wzór dokumentu elektronicznego określające w szczególności:
  - a) twórcę wzoru - rozumianego jako podmiot odpowiedzialny za ten wzór, w tym zgodność wzoru z przepisami prawa,
  - b) podstawę prawną - w przypadku gdy istnieje przepis prawa wymagający złożenia pisma w określonej formie lub według określonego wzoru,
  - c) tytuł wzoru - wskazujący w sposób zwięzły zakres użytkowy dokumentów, które mają być tworzone na podstawie wzoru,
  - d) opis - wskazujący zakres stosowania wzoru  
- określone w formacie danych XML.

W związku z powyższym, należy uznać, iż Rada Gminy w Dywitach nie określiła układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. W § 7 i § 8 uchwały Rada Gminy wskazała jedynie format danych w jakim układ informacji i powiązania między nimi zostaną określone, poprzez zadeklarowanie ich zgodności ze schematami i publikacjami w Cyfrowym Urzędzie Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Tym samym Rada nie wyczerpała kwestionowaną uchwałą wszystkich obligatoryjnych elementów składowych, określonych powołanym wyżej art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a uchybienie to stanowi istotne naruszenie prawa, powodujące konieczność wyeliminowania uchwały w całości z obrotu prawnego.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak we wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
Grażyna Kluge  
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski