



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 8 grudnia 2015 r.

Poz. 4676

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.323.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 2 grudnia 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2015 r., poz. 1515) stwierdzam nieważność uchwały Nr XV/108/15 Rady Miejskiej w Zalewie z dnia 28 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu ich pobierania.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Zalewie, powołując się na art. 50 ust. 6, art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r., poz. 163 z późn. zm.), uregulowała szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu ich pobierania.

W ocenie organu nadzoru uchwała nr XV/108/15 w sposób rażąco narusza prawo.

W myśl art. 50 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej osobie samotnej, która z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymaga pomocy innych osób, a jest jej pozbawiona, przysługuje pomoc w formie usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych. Zgodnie z ust. 2 ww. przepisu usługi opiekuńcze lub specjalistyczne usługi opiekuńcze mogą być przyznane również osobie, która wymaga pomocy innych osób, a rodzina, a także wspólnie niezamieszkujący małżonek, wstępni, zstępni nie mogą takiej pomocy zapewnić.

Przepis art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej upoważnia radę do określenia szczegółowych warunków odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze. W ramach wytyczonego przez ustawodawcę upoważnienia rady mieści się kompetencja do wskazania przesłanek, których spełnienie zapewni korzystanie z usług opiekuńczych, przesłanek kształtujących cenę za usługę, przesłanek warunkujących częściowe lub całkowite zwolnienie od opłat za usługi oraz ustalenie porządku pobierania opłat za usługę opiekuńczą (podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 8 lutego 2006 r. Sygn. akt IV SA/Wr 637/04).

Podkreślić należy, że ustawodawca ściśle określił zakres przedmiotowy ww. uchwały i zobowiązał organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do zastosowania wytycznych zawartych we wskazanej normie kompetencyjnej. Sformułowanie zawarte w art. 50 ust. 6 ustawy rada „określa” nie daje organowi gminy żadnej dowolności w zakresie tworzenia prawa.

Mimo jednoznacznej treści przepisu kompetencyjnego, Rada Miejska w Zalewie regulując przedmiotową sferę w § 6 uchwały postanowiła jedynie, że koszt jednej godziny świadczonych usług opiekuńczych ustala się w wysokości 9,00 zł za jedna godzinę (stawka godzinowa). Nie określiła natomiast kosztu jednej godziny świadczonych specjalistycznych usług opiekuńczych.

W ocenie wojewody warmińsko-mazurskiego, organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego ustanawiając w uchwale szczegółowe warunki odpłatności, nie mogą więc pominąć kwestii wysokości kosztu

m.in. specjalistycznej usługi opiekuńczej (podobne stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 14 lutego 2006 r. IV SA/Wr 600/04).

Uchwała, która nie wypełnia zakresu upoważnienia ustawowego nie może być podstawą do przyznawania świadczeń z pomocy społecznej w formie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych oraz ustalania odpłatności za te usługi i musi zostać wyeliminowana z obrotu prawnego.

Mając na względzie powyższe okoliczności orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Grażyna Kluge
WICEWOJEWODA