



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 5 sierpnia 2015 r.

Poz. 2896

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.225.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 4 sierpnia 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) stwierdzam nieważność § 6 ust. 1 pkt 13, pkt 15 oraz § 6 ust. 2 pkt 7 załącznika do uchwały Nr VI/62/15 z dnia 16 lipca 2015 r. Rady Miejskiej we Fromborku w sprawie ustanowienia Statutu Obszaru Ochrony Uzdrawiskowej „Frombork”.

UZASADNIENIE:

W dniu 16 lipca 2015 r. Rada Miejska we Fromborku podjęła na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych /Dz. U. z 2012 r., poz. 651 ze zm./, zwanej dalej ustawą, uchwałę nr VI/62/15 w sprawie ustanowienia Statutu Obszaru Ochrony Uzdrawiskowej „Frombork”. Zdaniem organu nadzoru, wskazane w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego postanowienia statutu, stanowiącego załącznik do uchwały, rażąco naruszają prawo.

Zgodnie z art. 41 ust. 2 ustawy Rada uchwała, na podstawie operatu uzdrowiskowego, statut uzdrowiska lub statut obszaru ochrony uzdrowiskowej, który zawiera w szczególności:

- 1) nazwę uzdrowiska lub nazwę obszaru ochrony uzdrowiskowej i określenie jego granic;
- 2) określenie powierzchni obszaru uzdrowiska wraz z opisem stref ochrony uzdrowiskowej, o których mowa w art. 38;
- 3) przepisy mające na celu ochronę funkcji leczniczej w uzdrowiskach, określające w szczególności:
 - a) formy i miejsca prowadzenia punktów sprzedaży pamiątek, wyrobów ludowych, produktów regionalnych lub towarów o podobnym charakterze,
 - b) formy i miejsca lokalizacji tablic i urządzeń reklamowych;
- 4) opis właściwości naturalnych surowców leczniczych występujących na terenie uzdrowiska albo obszaru ochrony uzdrowiskowej i właściwości leczniczych klimatu;
- 5) część graficzną określającą strefy ochrony uzdrowiskowej oraz granice obszaru i terenu górniczego, ustanowionego na podstawie przepisów ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. - *Prawo geologiczne i górnicze* (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.¹⁰), obejmującą mapy strefy "A" ochrony uzdrowiskowej w skali 1:5000 z zaznaczonymi ulicami, terenami zieleni, zakładami lecznictwa uzdrowiskowego i urządzeniami lecznictwa uzdrowiskowego, mapy strefy "B" ochrony uzdrowiskowej w skali 1:10 000 oraz mapy strefy "C" ochrony uzdrowiskowej i obszaru górniczego w skali 1:25 000.

W przedmiotowej uchwale Rada Miejska w § 6 ust. 1 pkt 13 zabroniła w strefie „A” Obszaru Ochrony Uzdrawiskowej Frombork, w zakresie wymagań sanitarnych: odprowadzania wód opadowych bezpośrednio do zbiorników wodnych oraz odprowadzania ścieków sanitarnych do zbiorników bezodpływowych. Ostatni z zapisów zawarto również w § 6 ust. 2 pkt 7 statutu, w części dotyczącej strefy „B” obszaru Ochrony Uzdrawiskowej „Frombork”.

Powyższe postanowienie zostało podjęte z naruszeniem delegacji ustawowej zawartej w powołanym powyżej art. 41 ust. 2 ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych. Przepis ten w pkt. 3 upoważnia Radę do ustalenia przepisów mających na celu ochronę funkcji leczniczej w uzdrowiskach. Nie można jednak na tej podstawie wyprowadzić wniosku, iż zakres regulowanej materii może być w pełni dowolny i może wykraczać poza istotę tej ochrony oraz bez wyraźnego przepisu regulować zagadnienia, które zawarte już zostały w przepisach wyższego rzędu. Z taką zaś sytuacją mamy do czynienia w przypadku powyżej zakwestionowanego zapisu uchwały. Należy bowiem zauważyć, iż kwestie odprowadzania ścieków z nieruchomości uregulowano kompleksowo w ustawie z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach /Dz.U.2013, poz. 1399 ze zm./.

Powyższa uwaga odnosi się także do § 6 ust. 1 pkt 15 przedmiotowego statutu, w którym Rada wprowadziła zakaz budowania nowych obiektów wyższych niż 3 kondygnacyjne przeznaczonych na funkcję usługowo-uzdrowiskową. Tymczasem powyższe zagadnienia są regulowane na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym /Dz. U. z 2015,poz. 199 ze zm./, w której szczegółowo określono tryb i sposób postępowania w sprawach przeznaczania terenów na określone cele oraz ustalania zasad ich zagospodarowania i zabudowy.

W związku z tym, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Marian Podziewski