

1671

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
PN.4131.285.2011
z dnia 12 lipca 2011 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr VIII/57/11 Rady Gminy Grunwald z siedzibą w Gierzwaldzie z dnia 30 czerwca 2011 r. w sprawie wprowadzenia czasowego zakazu sprzedaży napojów alkoholowych na określonych obszarach gminy.

Uzasadnienie

Rada Gminy Grunwald w dniu 30 czerwca 2011 r. powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 14 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, podjęła uchwałę, o której mowa we wstępie. Przedmiotem podjętej uchwały jest wprowadzenie czasowego zakazu sprzedaży napojów alkoholowych w okresie od 11 lipca 2011 do 17 lipca 2011 r. na określonym obszarze gminy, obejmującym parkingi i wszystkie działki w odległości do 500 metrów od Pól Grunwaldzkich.

W § 5 uchwały Rada postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w miejscach publicznych na terenie Gminy Grunwald. Rada określając w ten sposób wejście w życie, potraktowała tę uchwałę, jako akt niebędący aktem prawa miejscowego - akt wewnętrzny.

W ocenie organu nadzoru przedmiotową uchwałę należy natomiast zakwalifikować do aktów prawa miejscowego.

Sama treść delegacji art. 14 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi upoważniająca do podjęcia przedmiotowej uchwały, pozwalająca na wprowadzanie zakazu sprzedaży, podawania, wnoszenia oraz spożywania napojów alkoholowych w miejscach i obiektach niewymienionych w art. 14 powołanej ustawy, ze względu na ich charakter, przesądza o tym, że uchwała podjęta na podstawie ww. przepisu jest aktem prawa miejscowego. Jest ona niewątpliwie aktem ogólnym, o charakterze generalnym, jej adresatami jest nieograniczony krąg odbiorców.

Wprowadzenie zakazu, co prawda ograniczonego w czasie i do określonego obszaru, oddziaływać będzie „na zewnątrz” i może wywoływać w przypadku jego nieprzestrzegania skutki dla nieokreślonego kręgu adresatów w postaci sankcji - kary grzywny.

Kwestionowany zapis rażąco narusza art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95). Pierwszy z wymienionych przepisów przewiduje, iż „akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy”.

Drugi przepis stanowi, że ogłaszanie aktów prawa miejscowego następuje w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W związku z tym, iż Rada Gminy w § 5 uchwały błędnie określiła datę wejścia w życie przedmiotowej uchwały, zaistniała konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości. Brak bowiem określenia lub określenie w sposób sprzeczny z prawem terminu wejścia w życie uchwały przedkłada się bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego.

Stanowisko organu nadzoru znajduje oparcie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 3 marca 2004 r. oraz Sądu Najwyższego z 17 kwietnia 1997 r. w których dokonując oceny naruszeń prawa w kwestionowanych uchwałach, jednocześnie wskazano, iż przepisy wydane na podstawie art. 14 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi są przepisami gminnymi.

Ponadto należy wskazać, że treść kwestionowanej uchwały winna określać charakter miejsca lub obiektu uzasadniającego wprowadzenie takiego zakazu.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Marian Podziewski