

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
PN.4131.144.2011
z dnia 28 kwietnia 2011 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (Dz. U. Z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność załączników Nr 1-29 do uchwały Nr VIII/52/2011 Rady Gminy w Kozłowie z dnia 30 marca 2011 r., w sprawie nadania statutów sołectwom Gminy Kozłowo, w następującym zakresie:

- § 21 zdanie pierwsze, w części dotyczącej zapisu „organów Sołectwa”,
- § 22 ust. 2 w części dotyczącej zapisu „dopuszczają się czynu dyskwalifikującego ich w opinii środowiska lub w inny sposób utracą zaufanie mieszkańców sołectwa”,
- § 22 ust. 8.

Uzasadnienie

Rada Gminy Kozłowo, działając na podstawie art. 35 ust. 1 oraz art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym nadała statuty sołectwom Gminy Kozłowo w formie załączników do uchwały, od Nr 1 do nr 29.

Zdaniem organu nadzoru zapisy załączników do uchwały, w zakresie wskazanym w sentencji przedmiotowego rozstrzygnięcia, podjęte zostały z rażącym naruszeniem obowiązujących przepisów prawa.

W § 21 załączników Nr 1-29 do przedmiotowej uchwały, Rada Gminy Kozłowo określiła „Sołecką Ordynację Wyborczą”. W zdaniu pierwszym tego paragrafu użyła sformułowania - tryb wyborów organów Sołectwa określa następująca „Sołeczka Ordynacja Wyborcza”. Użyte przez Radę Gminy określenie - tryb wyboru organów Sołectwa jest nieprawidłowy. Ustawa o samorządzie gminnym w art. 36 ust. 1 stanowi, że organami sołectwa są Zebranie Wiejskie oraz Sołtys. Zatem użycie w § 21 zdanie pierwsze określenia - tryb wyboru organów Sołectwa, w odniesieniu do wyborów Sołtysa i Rady Sołeckiej jest sprzeczne z ustawą. Zauważyć trzeba również, że zebranie wiejskie nie jest organem kadencyjnym, gdyż składa się z ogółu mieszkańców danego sołectwa, jest to więc organ stały i niezmienny. Sprzeczne zatem z prawem jest użycie sformułowania - tryb wyborów organów Sołectwa w odniesieniu do wyborów Sołtysa i Rady Sołeckiej, gdyż Rada nie jest organem sołectwa, zaś przez pojęcie organy sołectwa rozumie się także Zebranie Wiejskie.

Rada Gminy w Kozłowie w § 21 ust. 2 statutu sołectw dopuściła możliwość odwołania Sołtysa i członków Rady Sołeckiej przez Zebranie Wiejskie przed upływem kadencji, jeżeli dopuszczają się czynu dyskwalifikującego ich w opinii środowiska lub w inny sposób utracą zaufanie mieszkańców sołectwa. Określenie „czyn dyskwalifikujący w opinii środowiska” jak również „utrata zaufania mieszkańców sołectwa” są nieprecyzyjne, nieostre, niezdefiniowane ustawowo ani też na gruncie badanej uchwały, co powodować może sytuacje niemożliwe do zaakceptowania na gruncie całokształtu przepisów obowiązującego prawa. Postępowaniem takim mogłoby być uznane chociażby postępowanie sołtysa (względnie członka rady sołeckiej) całkowicie zgodne z przepisami prawa i podstawowymi założeniami systemu, lecz nieakceptowanego przez pewną grupę mieszkańców. Kwestionowany zapis uchwały Rady Gminy w istocie swej prowadzi do naruszenia podstawowych, gwarantowanych ustawą zasadniczą zasad kształtujących prawa i wolności człowieka i obywatela, o których mowa w art. 38 i nast. Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r., (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

Ponadto, w § 21 ust. 8 statut Rada Gminy uregulowała, iż odwołania sołtysa nie przeprowadza się, jeżeli do upływu kadencji pozostało nie więcej jak 6 miesięcy; w tym przypadku obowiązki Sołtysa pełni członek Rady Sołeckiej przez nią wyznaczony. Z powołanego zapisu statutu wynika, iż w określonej sytuacji oprócz funkcjonującego Sołtysa, jego obowiązki jednocześnie może pełnić członek Rady Sołeckiej przez nią wyznaczony. Zapis taki nie znajduje uzasadnionych podstaw prawnych w obowiązujących przepisach prawa. Przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie przewidują, aby dwie osoby jednocześnie pełniły funkcję sołtysa.

Na marginesie należy wskazać, iż § 21 statutu został zredagowany w sposób niezgodny z przepisami zasad techniki prawodawczej. Stosownie do treści § 143 w związku z § 132, § 124 oraz § 54 - § 62 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r., w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. z 2002 r., Nr 100, poz. 908) podstawową jednostką redakcyjną aktu prawa miejscowego jest paragraf. Paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tirety. Ponadto ustęp oznacza się cyfrą arabską, z kropką, bez nawiasu, z zachowaniem ciągłości numeracji w obrębie danego paragrafu. Zatem Rada Gminy Kozłowo winna była zredagować § 21 statutów sołectw Gminy Kozłowo, z uwzględnieniem zasad określonych w w.w rozporządzeniu.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda
w/z
Jan Maścianica
Wicewojewoda