

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
PN.0911-275/10
z dnia 14 grudnia 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym /Dz. U. Nr 142 z 2001 roku, poz. 1591 ze zm./ stwierdzam nieważność pkt 9 załącznika do uchwały Nr XLII/245/10 Rady Gminy Lubawa z dnia 8 listopada 2010 r. w sprawie ustalenia regulaminu udostępnienia boiska wielofunkcyjnego przy Zespole Szkół w Samplawie realizowanego w ramach działania 313, 322, 323 „Odnowa i rozwój wsi”.

Uzasadnienie:

Rada Gminy Lubawa w dniu 8 listopada 2010 roku podjęła uchwałę Nr XLII/245/10 w sprawie ustalenia regulaminu udostępnienia boiska wielofunkcyjnego przy Zespole Szkół w Samplawie.

W pkt 9 załącznika do w/w uchwały Rada Gminy wprowadziła zapis, w którym przyjęła, iż poza planowanymi zajęciami wymienionymi w pkt 2a załącznika do przedmiotowej uchwały Zespół Szkół w Samplawie nie ponosi odpowiedzialności za wypadki powstałe w trakcie korzystania z obiektu.

Powyższe zapisy zostały podjęte z przekroczeniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z powołanym przepisem, gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Powyższe upoważnienie pomimo tego, iż jest bardzo ogólne, nie daje do podstawy do regulowania zakresu przedmiotowej materii w sposób dowolny. W szczególności zasady korzystania z obiektu nie mogą wykroczać poza istotę korzystania z niego, w tym zawierać regulacji zawartych w przepisach rangi ustawowej. Rada nie może więc w ramach ustawowego upoważnienia, wynikającego z w/w przepisu ustawy o samorządzie gminnym, rozstrzygać o zagadnieniach, związanych z wyłączeniem odpowiedzialności określonych podmiotów za wypadki i szkody na osobach i imieniu, powstałych w trakcie korzystania z obiektu. O tym bowiem decydują przepisy ustawowe, m.in. ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks Cywilny /dz. U nr 16, poz. 93 ze zm./.

Zdaniem organu nadzoru, akty prawa miejscowego, jakim jest niewątpliwie przedmiotowa uchwała, nie mogą zawierać regulacji dotyczących odpowiedzialności jakichkolwiek osób, w tym gminy, a także przewidywać zwolnienia z tej odpowiedzialności w sposób generalny.

Mając powyższe na uwadze należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty otrzymania.

Wojewoda
w/z
Jan Maścianica
Wicewojewoda