

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**  
**Wojewody Warmińsko-Mazurskiego**  
**PN.4131.57.2011**  
**z dnia 18 marca 2011 r.**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr IV/17/11 z dnia 10 lutego 2011 r. Rady Gminy Dąbrówno w sprawie zmiany „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Dąbrówno” w części § 1 pkt 2 w zakresie w jakim dotychczasowe punkty 8, 9, 10, 11, 12, 14 określa odpowiednio się jako punkty oraz § 1 punkt 3 w zakresie w jakim skreśla się art. 33 Regulaminu.

**UZASADNIENIE**

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Dąbrówno działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym /t.j. Dz. U z 2001 roku, Nr 142, poz. 1591 z późn. zm./ oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach /t.j. Dz. U z 2005 r., Nr 236, poz. 2008 z póź. zm./ dokonała zmian w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Dąbrówno przyjętego uchwałą Nr XXXI/232/06 z dnia 31 marca 2006 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Dąbrówno.

Uchwałą w zakwestionowanej części została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 pkt 2 uchwały Rada Gminy postanowiła, iż w art. 4 Regulaminu skreśla się pkt 1,6, dotychczasowe punkty od 2 do 14 określa się jako punkty od 1 do 12. Jednocześnie w § 1 pkt 3 uchwały Rada Gminy postanowiła o skreśleniu art. 32 i art. 33 Regulaminu a dotychczasowy art. 34 określiła jako art. 32.

Dokonując analizy prawnej przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż wskazane powyżej zapisy uchwały zostały podjęte z istotnym naruszeniem zasady państwa prawa wyrażonego w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Zaznaczyć bowiem należy, iż zmieniane w dniu 10 lutego 2011 roku postanowienia uchwały Nr XXXI/232/06 z dnia 31 marca 2006 roku zostały uprzednio unieważnione przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego rozstrzygnięciem nadzorczym PN.0911-150/06 z dnia 9 maja 2006 r. Akt nadzoru wobec jego nie zaskarżenia w ustawowym terminie uzyskał przymiot prawomocności. W następstwie stwierdzenia nieważności przez organ nadzoru części zapisu art. 4 /pkt 8, 9,10,11,12,14/ oraz art. 33 uchwały Nr XXXI/232/06 doszło do utraty przez nie mocy obowiązującej ze skutkiem ex tunc- czyli od dnia ich uchwalenia przez Radę Gminy /t.j. od dnia 31 marca 2006 r./. Powyższe uniemożliwiło ich „uchylenie” przez Radę Gminy Dąbrówno w dniu 10 lutego 2011 roku. Dokonana przez Radę Gminy Dąbrówno zmiana zapisów uchwały sprowadzająca się w istocie do uchylecia unieważnionych już zapisów, która jest konsekwencją wydanego aktu nadzoru stanowi naruszenie podstawowych zasad stanowienia prawa wpływających z ogólnej normy art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz naruszenie właściwego dla skutków stwierdzenia nieważności przepisu art. 91 ust 1 ustawy o samorządzie gminnym. W świetle powyższego uznać należy, iż na skutek unieważnienia przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego części zapisów uchwały Nr XXXI/232/06, Rada Gminy Dąbrówno w dniu 10 lutego 2011 nie mogła zmieniać ani uchylać nieistniejących już zapisów prawnych w sposób, jaki to uczyniła na mocy kwestionowanej uchwały.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania.

Wojewoda  
w/z  
Jan Maścianica  
Wicewojewoda