

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE
Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

PN.4131.40.2011

z dnia 24 lutego 2011 r.

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r., o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1592 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr V/38/2011 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 26 stycznia 2011 r., w sprawie ustalenia rodzaju świadczenia przyznanego w ramach pomocy zdrowotnej oraz warunków i sposobu przyznawania tej pomocy nauczycielom zatrudnionym w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Nowomiejski, w części dotyczącej zapisów:

- § 1 uchwały w zakresie stwierdzenia: „wynoszące łącznie 15 000, 00 zł w roku budżetowym 2011”
- § 1 ust. 2 pkt 2 załącznika nr 1 do uchwały w części dotyczącej stwierdzenia: „w tym osoby uprawnione do korzystania z pomocy zdrowotnej”,
- § 2 ust. 1 pkt 5 załącznika nr 1 do uchwały,
- § 5 załącznika nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim, działając na podstawie art. 72 ust. 1 oraz art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r., Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r., Nr 97, poz. 674 ze zm) określiła rodzaj świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej oraz warunki i sposób przyznawania tej pomocy nauczycielom zatrudnionym w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Nowomiejski.

Zdaniem organu nadzoru, zapisy uchwały oraz załącznika nr 1, wskazane w sentencji przedmiotowego rozstrzygnięcia, podjęte zostały z istotnym naruszeniem obowiązujących przepisów prawa.

W § 1 uchwały, Rada Powiatu wskazała, iż ustala dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Nowomiejski świadczenie finansowe przyznawane w ramach pomocy zdrowotnej wynoszące łącznie 15 000,00 zł w roku budżetowym 2011.

Z treści art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela, stanowiącego podstawę prawną przedmiotowej uchwały wynika, iż „organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania”. Przepis ten wyraźnie nakazuje wyodrębnienie środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli w uchwale budżetowej. W związku z tym, zamieszczenie zapisu o wysokości środków na pomoc zdrowotną dla nauczycieli w uchwale, dotyczącej warunków i sposobu przyznawania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej nauczycielom, ewidentnie wykracza poza delegację zawartą w art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela. Wysokość środków przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli powinna zostać określona w uchwale budżetowej, podejmowanej w szczególnym trybie, podlegającym nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej. Tożsame stanowisko przedstawił Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu, w wyroku z dnia 29 stycznia 2008 r., sygn. akt: IV SA/Wr 611/07.

Ponadto w § 1 ust. 2 pkt 2 regulaminu stanowiącego załącznik nr 1 do przedmiotowej uchwały Rada Powiatu wskazała, iż „regulamin określa świadczenia i warunki przyznawania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli, w tym osoby uprawnione do korzystania z pomocy zdrowotnej”. Następnie w § 2 ust. 2 pkt 5 załącznika nr 1 wprowadzono definicję „nauczyciela bez bliższego określenia” jako nauczycieli zatrudnionych lub emerytowanych (ewentualnie przebywających na rencie) w jednostkach organizacyjnych o których mowa w pkt 3.

Natomiast w § 5 załącznika nr 1, wprowadzono zapis określający, iż ze świadczeń Funduszu Zdrowia mogą korzystać:

- 1) nauczyciele zatrudnieni w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Nowomiejski, co najmniej w połowie obowiązującego wymiaru godzin zajęć dydaktyczno-wychowawczych,
- 2) nauczyciele wyżej wymienionych szkół i placówek po przejściu na emeryturę lub rentę bez względu na datę przejścia na emeryturę lub rentę.

Zgodnie z przepisem art. 72 ust. 1 ustawy Karta nauczyciela, organy prowadzące szkołę określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunki i sposób ich przyznawania. Przepis art. 72 ust. 4 Karty Nauczyciela stwierdza, iż uprawnienia z ust. 1 zachowują nauczyciele po przejściu na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne. Stosownie zaś do art. 91d pkt 1 w.w ustawy zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w art. 72 ust. 1 wykonuje odpowiednio rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa.

Powołany przepis art. 72 ustawy Karta Nauczyciela wyposaża radę powiatu w kompetencje prawotwórcze w zakresie ściśle i wyraźnie określonym. W świetle tego przepisu, rada powiatu jest upoważniona do określenia rodzajów świadczeń oraz warunków i sposobów ich przyznawania. Z analizy powyższego przepisu wynika, iż w zakresie delegacji ustawowej nie mieści

się kompetencja do ustalenia kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymania świadczenia w ramach pomocy zdrowotnej. Stosowanie wykładni rozszerzającej bądź też analogii w ramach realizowania norm kompetencyjnych jest, co podkreśla doktryna i orzecznictwo, zakazane. Organ jednostki samorządu terytorialnego wykonujący kompetencje prawotwórczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest zobowiązany działać ściśle według tego upoważnienia.

W związku z powyższym należy stwierdzić, iż Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim wprowadzając zapisy § 1 ust. 2 pkt 2, § 2 ust. 1 pkt 5 oraz § 5 regulaminu stanowiącego załącznik nr 1 do przedmiotowej uchwały, przekroczyła zakres delegacji ustawowej, określonej w art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela.

Ponadto, definicja nauczyciela zawarta w § 2 ust. 1 pkt 5 przedmiotowego regulaminu jest nieadekwatna do materii regulowanej uchwałą, gdyż zawęża krąg podmiotów, które zgodnie z przepisami ustawy Karta Nauczyciela, uprawnione są do korzystania ze świadczeń (nie uwzględnia grupy nauczycieli po przejściu na nauczycielskie świadczenie kompensacyjne).

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Marian Podziewski