

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE
Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
PN.4131.37.2011
z dnia 23 lutego 2011 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr IV/16/11 Rady Gminy Srokowo z dnia 31 stycznia 2011 r., w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez Punkt Przedszkolny „Stokrotka” w Srokowie w roku szkolnym 2010/2011.

Uzasadnienie

Rada Gminy Srokowo działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 14a ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r., o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., nr 256, poz. 2572 ze zm.) ustaliła opłaty za świadczenia udzielane przez Punkt Przedszkolny „Stokrotka” w Srokowie w roku szkolnym 2010/2011.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem obowiązujących przepisów prawa.

W § 3 uchwały, Rada Gminy wskazała, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 lutego 2011 r. Ustalenie opłaty za świadczenie prowadzonych przez gminę przedszkoli jest ustanowieniem aktu normatywnego, o charakterze aktu prawa miejscowego (wyrok NSA w Warszawie 16 marca 2010 r., sygn. akt.: I OKS 1646/09). Stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r., o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r., Nr 17, poz. 95), „akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt określi termin dłuższy”. Zapis § 3 uchwały jest sprzeczny z art. 4 ust. 1 powołanej wyżej ustawy, gdyż nie uwzględnia czternastodniowego *vacatio legis* od dnia opublikowania uchwały w dzienniku urzędowym do dnia jej wejścia w życie, wskazując bezpośrednio datę wejścia w życie na dzień 1 lutego 2011 r. Wskazanie wejścia w życie przedmiotowej uchwały Rady Gminy Srokowo na dzień 1 lutego 2011 r., stanowi istotne naruszenie prawa, gdyż uniemożliwia zachowanie czternastodniowego terminu wymaganego w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Ponadto, w § 1 ust. 1 pkt 2 przedmiotowej uchwały, rada określiła szczegółowo godziny (od 6 30 do 8 00 oraz od 13 00 do 15 30), w jakich realizowane są zajęcia wykraczające poza podstawę programową wychowania przedszkolnego. Ustalenie szczegółowych godzin pracy przedszkola w jakich usługi przedszkola są płatne, wykracza poza zakres upoważnienia wynikającego z art. 14 ust. 5 pkt 2 ustawy o systemie oświaty. Przepis ten stanowi podstawę prawną dla organu prowadzącego do ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne, w czasie przekraczającym wymiar zajęć o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy. Zgodnie z tym artykułem, przedszkole publiczne zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Zatem organ prowadzący uprawniony jest do określa ogólnego czasu bezpłatnych zajęć prowadzonych przez przedszkole, nie krótszego niż 5 godzin dziennie, natomiast nie ma podstaw do ustalenia szczegółowego grafiku godzin, w jakich za pobyt dziecka pobierana ma być opłata.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Marian Podziewski