

**1790**

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**  
**Wojewody Warmińsko-Mazurskiego**  
**PN.0911-168/10**  
**z dnia 11 sierpnia 2010 r.**

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność:

- punktu 10, pkt 11, pkt 13 i pkt 18 Regulaminu korzystania z kompleksu boisk sportowych Moje boisko – Orlik 2012, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLI/33/2010 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 19 lipca 2010 roku w sprawie udostępnienia Kompleksu Boisk Sportowych Orlik 2012 przy Stadionie Miejskim w Kisielicach po zajęciach szkolnych mieszkańcom gminy oraz przyjęcia regulaminu udostępnienia boisk.

**Uzasadnienie**

Powołując się na art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Miejska w Kisielicach podjęła w dniu 19 lipca 2010 r. uchwałę, o której na wstępie.

W § 2 uchwały Rada Miejska przyjęła regulamin korzystania z kompleksu boisk sportowych „Moje boisko – Orlik 2012”, stanowiący załącznik do uchwały.

W punkcie 10 regulaminu postanowiono, iż „Urząd Miejski nie ponosi odpowiedzialności za wypadki i szkody na osobach i mieniu powstałe w trakcie korzystania z obiektu”, a w punkcie 11 zapisano iż „użytkownicy korzystają z boisk na własną odpowiedzialność i odpowiadają za wyrządzone szkody”.

Natomiast w punkcie 13 ustalono, że „za zniszczenia powstałe w czasie korzystania z boisk oraz pomieszczeń socjalnych odpowiedzialność materialną ponoszą osoby korzystające, a w przypadku osób niepełnoletnich – ich prawni opiekunowie”. W punkcie 18 postanowiono zaś, iż „ryzyko związane z amatorskim lub wyczynowym uprawianiem sportu ponosi uprawiający sport, w związku z czym zarządca nie ponosi odpowiedzialności za szkody na osobie i mieniu związane z ryzykiem sportowym, wynikłe w związku z korzystaniem z urządzeń boiska”.

W ocenie organu nadzoru przytoczone wyżej zapisy regulaminu są sprzeczne z obowiązującym prawem. Uregulowania powyższe nie stanowią zasad korzystania z kompleksu boisk. Ustalają bowiem zasady odpowiedzialności za wypadki i szkody na osobach i mieniu zaistniałe podczas korzystania z boisk i pomieszczeń socjalnych. Wykraczają zatem poza przewidziane w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym upoważnienie do ustalania przez radę gminy zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Rada gminy może, w ramach upoważnienia wynikającego z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, stanowić o prawach i obowiązkach oraz o nakazach i zakazach określonego zachowania w korzystaniu z gminnych obiektów użyteczności publicznej. Nie może natomiast stanowić o kwestiach związanych z odpowiedzialnością użytkowników obiektów, są one bowiem przedmiotem regulacji aktów rangi ustawowej.

Kwestie odpowiedzialności za szkody powstałe na osobie lub mieniu, w tym powstałe na skutek wypadku, regulują przepisy ustawy z dnia 23.04.1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm). Przesłankami odpowiedzialności za szkody na osobie lub mieniu na gruncie kodeksu cywilnego są: bezprawność działania, powstanie szkody i związek przyczynowy między bezprawnym działaniem a zaistniałą szkodą.

Na zarządcy obiektu budowlanego, a za taki obiekt należy uznać kompleks boisk sportowych, ciąży różnorakie obowiązki wynikające z szeregu ustaw, w tym ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 z późn. zm) i ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1229 z późn. zm). Niedopełnienie przewidzianych w ustawach obowiązków może doprowadzić do powstania szkód, za które odpowiedzialność ponosić będzie zarządca obiektu budowlanego. Stąd też wyłączenie odpowiedzialności zarządcy za wszelkie wypadki zaistniałe w czasie korzystania z obiektu sportowego jest sprzeczne z przepisami kodeksu cywilnego, a w szczególności z art. 415 kodeksu cywilnego stanowiącym, iż kto z winy swej wyrządził drugiemu szkodę, zobowiązany jest do jej naprawienia.

Mając powyższe na uwadze należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Marian Podziewski