

1541

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

PN.0911-103/10

z dnia 14 maja 2010 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), stwierdzam nieważność § 2 ust. II w części dotyczącej zapisu „i dłuższy” oraz § 7 uchwały Nr XLII/254/2010 Rady Miejskiej w Młynarach z dnia 16 kwietnia 2010 r., w sprawie zasad wydzierżawiania i obciążania nieruchomości stanowiących gminny zasób nieruchomości na czas dłuższy niż trzy lata lub na czas nieoznaczony, a także załącznika nr 1 to tej uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Młynarach działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit a i art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym uchwaliła zasady wydzierżawiania i obciążania nieruchomości stanowiących gminny zasób nieruchomości na czas dłuższy niż trzy lata lub na czas nieoznaczony.

Zdaniem organu nadzoru, zapisy uchwały wskazane w sentencji przedmiotowego rozstrzygnięcia nadzorczego w sposób istotny naruszają obowiązujące przepisy prawa.

W § 7 uchwały Rada wskazała, iż podstawowa wysokość rocznych stawek czynszu oraz terminy płatności zostały określone w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały. W załączniku tym, w punkcie I, określona została wysokość czynszu dzierżawnego za grunty komunalne używane jako ogródki, za grunty rolne, użytki zielone, grunty komunalne wydzierżawione pod lokalizację garaży oraz za grunty komunalne zabudowane pawilonami handlowymi i innymi budynkami użytkowymi związanymi z działalnością handlową. Ponadto w punkcie II załącznik nr 1 do przedmiotowej uchwały Rada określiła terminy płatności czynszu dzierżawnego.

Zapisy załącznika nr 1 do uchwały określające sztywne stawki czynszu dzierżawnego oraz terminy płatności czynszu wykraczają poza zakres upoważnienia przyznanego radzie gminy w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit a ustawy. Rada Gminy nie jest upoważniona do określania w uchwale dotyczącej zasad gospodarowania nieruchomościami sztywnych stawek czynszu dzierżawnego oraz terminów ich płatności. Rada Gminy określając zasady gospodarowania mieniem powinna opracować zbiór podstawowych reguł postępowania organu wykonawczego we wspomnianym zakresie z pominięciem jednak szczegółowych postanowień przewidzianych do konkretyzacji w umowie zawieranej przez gminę reprezentowaną przez jej organ wykonawczy.

Należy również zwrócić uwagę na zapis § 2 ust. II uchwały, w którym Rada Miejska określiła, iż „zawarcie umowy dzierżawy na okres dłuższy niż 10 lat i dłuższy, w tym na czas nieoznaczony, wymaga zgody Rady Miejskiej wyrażonej w drodze uchwały”. Użycie po zwrocie „na okres dłuższy niż 10 lat” zwrotu „i dłuższy” jest zbędne. Określenie „okres dłuższy niż 10 lat” jest jasne i wyraźne, a dopisanie po nim określenia „i dłuższy” a następnie „w tym na czas nieoznaczony” powoduje, że zwrot „i dłuższy” nie jest potrzebny i powoduje, że § 2 ust. II jest nieczytelny. Przepisy aktów prawnych powinny być tak zredagowane, aby wyrażały intencje prawodawcy w sposób dokładny i zrozumiały. Związane jest to z zasadą precyzji w redagowaniu przepisów prawnych, według której, przepisy powinny być tak skonstruowane, aby adresaci tych przepisów nie mieli wątpliwości co do tego, jaką regułę postępowania wyznacza dany przepis. Związana z jasnością precyzja przepisu winna przejawiać się w konkretności nakładanych obowiązków i przyznawanych praw, tak by ich treść była oczywista i pozwalała na wyegzekwowanie. Zasada ta zwana jest zasadą przyzwoitej legislacji, znajdującą oparcie w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Na marginesie należy wskazać, iż w tytule niniejszej uchwały, data powinna zawierać nazwę miesiąca słownie, zgodnie z § 143 w związku z § 17 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r., w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r., Nr 100, poz. 908). Ponadto w sposób niezgodny z przepisami powołanego rozporządzenia określone zostały ustępy w § 2 uchwały, które powinny być na podstawie § 143 w związku z § 57 ust. 2 rozporządzenia oznaczone cyfrą arabską z kropką bez nawiasu, a nie cyfrą rzymską jak to ma miejsce w § 2 uchwały.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania.

Wojewoda
w/z
Jan Maścianica
Wicewojewoda