

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
PN.0911-131/10
z dnia 29 czerwca 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność:

- punktu 10 i pkt 13

Regulaminu korzystania z kompleksu boisk sportowych Moje boisko - Orlik 2012, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Nr IV/22/2010 Rady Gminy Markusy z dnia 27 maja 2010 roku w sprawie udostępnienia Kompleksu Boisk Sportowych ORLIK 2012 przy Szkole Podstawowej w Żurawcu po zajęciach szkolnych mieszkańcom gminy oraz przyjęcia regulaminu udostępniania boisk.

Uzasadnienie

Powołując się na art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Gminy Markusy podjęła w dniu 27 maja 2010 uchwałę, o której na wstępie.

W § 2 uchwały Rada Gminy zatwierdziła regulamin korzystania z kompleksu boisk sportowych „Moje boisko - Orlik 2012” przy Szkole Podstawowej w Żurawcu, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały.

W punkcie 10 regulaminu postanowiono, iż gmina nie ponosi odpowiedzialności za wypadki i szkody na osobach i mieniu powstałe w trakcie korzystania z obiektu.

Natomiast w punkcie 13 ustalono, iż za zniszczenia powstałe w czasie korzystania z boisk oraz pomieszczeń socjalnych odpowiedzialność materialną ponoszą osoby korzystające, a w przypadku osób niepełnoletnich - ich prawni opiekunowie.

W ocenie organu nadzoru przytoczone wyżej zapisy regulaminu są sprzeczne z obowiązującym prawem. Uregulowania powyższe nie stanowią zasad korzystania z kompleksu boisk. Ustalają bowiem zasady odpowiedzialności za wypadki i szkody na osobach i mieniu zaistniałe podczas korzystania z boisk i pomieszczeń socjalnych. Wykraczają zatem poza przewidziane w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym upoważnienie do ustalania przez radę gminy zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Kwestie odpowiedzialności za szkody powstałe na osobie lub mieniu, w tym powstałe na skutek wypadku, regulują przepisy ustawy z dnia 23.04.1964 r. - Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.). Przesłankami odpowiedzialności za szkody na osobie lub mieniu na gruncie kodeksu cywilnego są: bezprawność działania, powstanie szkody i związek przyczynowy między bezprawnym działaniem a zaistniałą szkodą.

Na zarządcy obiektu budowlanego, a za taki obiekt należy uznać kompleks boisk sportowych, ciąży różnorakie obowiązki wynikające z szeregu ustaw, w tym ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 z późn. zm.) i ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1229 z późn. zm.). Niedopełnienie przewidzianych w ustawach obowiązków może doprowadzić do powstania szkód, za które odpowiedzialność ponosić będzie zarządca obiektu budowlanego. Stąd też wyłączenie odpowiedzialności zarządcy za wszelkie wypadki zaistniałe w czasie korzystania z obiektu sportowego jest sprzeczne z przepisami kodeksu cywilnego, a w szczególności z art. 415 kodeksu cywilnego stanowiącym, iż kto z winy swej wyrządził drugiemu szkodę, zobowiązany jest do jej naprawienia.

Z powyższym przepisem sprzeczny jest również zapis punktu 13 regulaminu, w którym nałożono odpowiedzialność materialną za zniszczenia nie tylko na sprawcę zniszczenia, lecz na wszystkie osoby korzystające z boisk.

Mając powyższe na uwadze należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Marian Podziewski