



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 29 stycznia 2020 r.

Poz. 815



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131. 37 .2020 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 28 stycznia 2020 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XIV/120/2019 Rady Powiatu w Łęcznej z dnia 30 grudnia 2019r. w sprawie określenia wysokości stawek za zajęcie 1m² pasa drogowego dróg powiatowych dla których zarządcą jest Zarząd Powiatu w Łęcznej, w części obejmującej § 1 ust. 4 pkt 3.

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIV/120/2019 Rady Powiatu w Łęcznej z dnia 30 grudnia 2019r. w sprawie określenia wysokości stawek za zajęcie 1m² pasa drogowego dróg powiatowych dla których zarządcą jest Zarząd Powiatu w Łęcznej, w części obejmującej § 1 ust. 4 pkt 3.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIV/120/2019 Rady Powiatu w Łęcznej została doręczona organowi nadzoru w dniu 9 stycznia 2020 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu w Łęcznej ustaliła stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały zostały powołane przepisy art. 40 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068, ze zm.).

Zgodnie z art. 40 ust. 8 ww. ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego. Stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł.

W art. 40 ust. 9 ustawa stanowi zaś, że przy ustalaniu stawek, o których mowa w ust. 7 i 8, uwzględnia się:

- 1) kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty;
- 2) rodzaj elementu zajętego pasa drogowego;
- 3) procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni;
- 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego;
- 5) rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym.

W art. 40 ust. 9 wymieniono taksatywnie przesłanki, które Rada uwzględni przy ustalaniu stawki opłat za zajęcie pasa drogowego. Enumeratywne wyliczenie tych przesłanek oznacza, że Rada ustalając różne stawki opłat, nie może brać pod uwagę żadnych innych czynników niż te, które zostały wymienione w tym przepisie.

Stosownie do treści § 1 ust. 4 uchwały za zajęcie 1 m² pasa drogowego dróg powiatowych umieszczonych obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

- 1) rzut poziomy obiektu handlowego - 1,00 zł,
- 2) powierzchnia reklamy - 3,00 zł,
- 3) *powierzchnia witaczy - 0,10 zł.*

W ocenie organu nadzoru wprowadzenie w § 1 ust. 4 pkt 3 uchwały niższej stawki opłaty w przypadku zajęcia pasa drogowego przez tzw. *witacze* świadczy o tym, że Rada Powiatu w Łęcznej zróżnicowała wysokość stawki za zajęcie pasa drogowego w zależności od kryterium nieprzewidzianego w ustawie.

Swoboda Rady Powiatu w ustalaniu stawek opłat za zajęcie pasa drogowego została poddana szczególnemu reżimowi, określonego przez ustawodawcę w art. 40 ust. 8 i 9 ustawy o drogach publicznych. Oznacza to, że rada powiatu podejmując uchwałę w sprawie ustalenia przedmiotowych stawek nie może wykraczać poza zakres upoważnienia udzielonego jej przez ustawę.

Ustalenie obniżonej stawki opłaty za umieszczenie tablicy zawierającej informacje o jednostce samorządu terytorialnego tzw. *witacza* nie znajduje uzasadnienia w powszechnie obowiązujących przepisach prawa.

Przywołany wcześniej przepis art. 40 ust. 9 ustawy o drogach publicznych wprowadza możliwość zróżnicowania wysokości stawek, jednak wyłącznie przy zastosowaniu kryteriów w nim zawartych. Trzeba zatem stwierdzić, iż w świetle obowiązujących w tym zakresie przepisów, nie istnieje możliwość wprowadzenia zróżnicowania wysokości stawek opłat w zależności od treści reklamy (tablicy informacyjnej).

Kryterium takie nie może zostać uznane za żadne z dopuszczonych do zastosowania przez ustawodawcę. Oczywistym jest, że wprowadzone kryterium nie odwołuje się do kategorii drogi, której pas drogowy zostaje zajęty. Nie budzi żadnych wątpliwości, że w kwestionowanym przepisie nie zastosowano także kryterium procentowej wielkości zajmowanej szerokości jezdni ani też rodzaju urządzenia lub obiektu budowlanego, umieszczonego w pasie drogowym. Nie może być mowy także o uznaniu przyjętego w uchwale zróżnicowania za zastosowanie kryterium rodzaju elementu zajętego pasa drogowego, bowiem chodzi tu o wskazanie zajętej części pasa drogowego przy uwzględnieniu definicji pasa drogowego, zawartej w art. 4 pkt 1 ustawy o drogach publicznych. Jeśli chodzi zaś o rodzaj zajęcia pasa drogowego w tym konkretnym przypadku regulacja uchwały dotyczy stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu określonym w art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy, czyli umieszczenia w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam.

W wyroku z dnia 21 stycznia 2011r. Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu, sygn. akt III SA/Wr 818/10 stwierdził, że: *rada ustalając stawki opłat z uwagi na treść art. 40 ust. 9 ustawy o drogach publicznych, nie może brać pod uwagę żadnych innych czynników niż te które zostały wymienione w tym przepisie. Zróżnicowanie wysokości stawek może nastąpić zatem wyłącznie w oparciu o kryteria wymienione w art. 40 ust. 9 ustawy (...)*”.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/120/2019 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Starosta Łęczyński
- 2) Przewodniczący Rady Powiatu w Łęcznej