



WOJEWODA LUBELSKI

NK-II.4131.347.2011

Lublin, 2011-09-29

Rozstrzygnięcie nadzorcze
stwierdzające nieważność uchwały Nr VII/35/11 Rady Gminy Markuszów z dnia 26 sierpnia 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia w przedszkolu prowadzonym przez Gminę Markuszów, w części obejmującej jej § 4 i § 7 w brzmieniu: „z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2011 r.”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.)

stwierdzam nieważność
uchwały Nr VII/35/11 Rady Gminy Markuszów z dnia 26 sierpnia 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia w przedszkolu prowadzonym przez Gminę Markuszów, w części obejmującej jej § 4 i § 7 w brzmieniu: „z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2011 r.”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr VII/35/11 Rady Gminy Markuszów została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 września 2011 r.

Powołując w podstawie prawnej m. in. art. 14 ust. 5 i art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.), Rada Gminy ustaliła przedmiotową uchwałą wysokość opłat za usługi świadczone przez przedszkole prowadzone przez Gminę Markuszów w czasie przekraczającym bezpłatny wymiar zajęć.

Wysokość tych opłat wynosi 1,70 zł za pierwszą godzinę przekraczającą wymiar zajęć ustalony w § 1 oraz 1 zł za każdą następną godzinę (§ 2 ust. 2 uchwały).

W myśl § 7 uchwały, wchodzi ona w życie po 14 dniach od dnia ogłoszenia, z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2011 r.

Z dniem wejścia w życie przedmiotowej uchwały traci moc dotychczas obowiązująca uchwała podjęta w tym przedmiocie, tj. uchwała Rady Gminy Markuszów Nr XIV/107/2008 z dnia 3 lipca 2008 r. w sprawie określenia wysokości i sposobu dokonywania opłat za korzystanie z usług Przedszkola Publicznego w Markuszowie, w tym wysokość opłat wnoszonych przez

wychowanków oraz nauczycieli i innych pracowników przedszkola za korzystanie z posiłków (§ 4 uchwały Nr VII/35/11).

W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Markuszów wprowadzając w § 7 przedmiotowej uchwały zapis "z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2011r." naruszyła prawo, a w szczególności art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95, ze zm.).

Uchwała wydana w wykonaniu upoważnienia z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty zalicza się niewątpliwie do aktów prawa miejscowego.

Zasada konstytucyjna, dotycząca obowiązywania prawa wynikająca z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP stanowi, iż warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych.

Z treści powołanego art. 88 ust. 1 Konstytucji wynika, iż data ogłoszenia przepisu prawnego, w tym m. in. uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, jest datą początkową, od której może on wejść w życie. Powtórzeniem zapisu konstytucyjnego jest art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych. W myśl art. 4 ust. 1 tej ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Ustawa dopuszcza w uzasadnionych przypadkach wejście w życie aktów normatywnych, w tym także aktów prawa miejscowego, w terminie krótszym niż 14 dni od daty ogłoszenia. W art. 5 cytowanej ustawy, ustawodawca pozwala na nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa nie stoją temu na przeszkodzie. Wyjątek ten nie może być jednak interpretowany rozszerzająco.

W praktyce jednak nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej sprowadza się do przypadku, gdy akt ten zawiera regulacje bardziej korzystne dla jego adresatów.

Przedmiotowa uchwała Rady Gminy Markuszów z dnia 26 sierpnia 2011r. wprowadza opłaty za korzystanie ze świadczeń w przedszkolu prowadzonym przez Gminę Markuszów, które są wyższe od opłat określonych w poprzedniej uchwale Rady Gminy z dnia 3 lipca 2008 r. Zgodnie z § 2 pkt 3 uchwały z dnia 3 lipca 2008 r. wysokość opłaty wynosiła 65 zł miesięcznie w przypadku przebywania dziecka w przedszkolu powyżej 5 godzin, a zatem niezależnie od czasu faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, np. 6, 7, 8 czy 9 godzin dziennie opłata ta była ustalona w tej samej wysokości. Zgodnie z regulacją przyjętą w uchwale z dnia 26 sierpnia 2011 r., opłata miesięczna, wyliczona przy założeniu, że miesiąc to co najmniej 21 dni roboczych, będzie wynosiła w zależności od czasu przebywania dziecka w przedszkolu 6, 7, 8 lub 9 godzin dziennie - odpowiednio 35,70 zł, 56,70 zł, 77,70 zł lub 98,70 zł.

Jak wynika z powyższej analizy, opłaty wprowadzone przedmiotową uchwałą są wyższe w przypadku dzieci korzystających z usług świadczonych przez przedszkole w wymiarze przekraczającym 7 godzin dziennie.

Zatem nadanie mocy wstecznej przedmiotowej uchwale na podstawie art. 5 ustawy nie znajduje uzasadnienia, gdyż kwestionowana uchwała nie zawiera regulacji bardziej korzystnych dla rodziców dzieci korzystających ze świadczeń w przedszkolu prowadzonym przez Gminę Markuszów.

W ocenie organu nadzoru nie znajduje również podstaw prawnych zamieszczenie w przedmiotowej uchwale § 4, mocą którego Rada Gminy rozstrzygnęła o utracie mocy obowiązującej uchwały Nr XIV/107/2008. Zapis ten prowadzi w istocie do przedłużenia mocy obowiązującej ww. uchwały do dnia wejścia w życie uchwały Nr VII/35/11, co może nastąpić w świetle powszechnie obowiązujących przepisów – jak wyżej wywiedziono – najwcześniej po 14 dniach od dnia jej ogłoszenia.

Takie określenie utraty mocy obowiązującej uchwały Nr XIV/107/2008 pozostaje w sprzeczności z art. 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010r. o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz. U. Nr 148, poz. 991), zgodnie z którym dotychczasowe uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego wydane na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1, zachowują moc do czasu wydania uchwał przewidzianych w art. 14 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż do dnia 31 sierpnia 2011 r.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VII/35/11 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w z. Wojewody Lubelskiego

Henryka Strojnowska
Wicewojewoda

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Markuszów
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Markuszów