



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 30 kwietnia 2015 r.

Poz. 2674

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR WN-II.4131.1.11.2015

WOJEWODY MAŁOPOLSKIEGO

z dnia 29 kwietnia 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 594; zm. Dz.U. z 2013 r., poz. 645; Dz.U. z 2013 r., poz. 1318; Dz.U. z 2014 r., poz. 379, Dz.U. z 2014 r., poz. 1072)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr VII/46/2015 Rady Gminy Jerzmanowice-Przeginia z dnia 23 marca 2015 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Czubrowicach – **w całości**.

Uzasadnienie

W dniu 30 marca 2015 r. do organu nadzoru wpłynęła uchwała Nr VII/46/2015 Rady Gminy Jerzmanowice-Przeginia z dnia 23 marca 2015 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Czubrowicach.

W dniu 7 kwietnia 2015 r. do Wojewody Małopolskiego wpłynęło pismo Prezesa Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego Jerzmanowice-Przeginia, z treści którego wynika m. in., iż o opinię ZNP w sprawie likwidacji szkoły zwrócono się pismem z dnia 24 lutego 2015 r., które do ZNP wpłynęło w dniu 4 marca 2015 r., natomiast uchwałę w sprawie likwidacji szkoły podjęto już w dniu 23 marca 2015 r.

Wydział Prawny i Nadzoru Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Krakowie pismem z dnia 8 kwietnia 2015 r., znak: WN-II.4100.76.2015 zwrócił się do Wójta Gminy Jerzmanowice-Przeginia z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie zarzutów podnoszonych przez Zarząd Oddziału Nauczycielstwa Polskiego, uzyskując w odpowiedzi następujące wyjaśnienia, cyt.: „... informuję, iż w/w uchwała była poprzedzona uchwałą intencyjną Nr III/12/2015r. podjętą w dniu 23 lutego 2015r. i jako taka została przekazana do zaopiniowania Zarządowi Okręgu Małopolskiego ZNP w Krakowie, gdyż w Szkole Podstawowej w Czubrowicach nie istnieje zakładowa organizacja związkowa. Obie uchwały dotyczą tej samej sprawy, czyli likwidacji” (pismo z dnia 21 kwietnia 2015 r., znak: EZ.440.8.2015.ZP). W wyjaśnieniach nie odniesiono się w żaden sposób do kwestii dochowania terminów, przewidzianych na wyrażenie opinii przez Związek Nauczycielstwa Polskiego.

Wobec powyższego wszczęte zostało postępowanie nadzorcze, dotyczące kontroli legalności uchwały Nr VII/46/2015 Rady Gminy Jerzmanowice-Przeginia z dnia 23 marca 2015 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Czubrowicach (pismo z dnia 29 kwietnia 2015 r., znak: WN-II.4100.76.2015), w którym jednoznacznie wskazano na powzięte wątpliwości (cyt.: „Wątpliwości organu nadzoru budzi fakt, że Oddział Związku Nauczycielstwa Polskiego Jerzmanowice-Przeginia – w piśmie skierowanym do Wojewody Małopolskiego – podnosi, iż o opinię ZNP w sprawie likwidacji szkoły zwrócono się pismem z dnia 24 lutego 2015 r., które do ZNP wpłynęło w dniu 4 marca 2015 r., natomiast uchwałę w sprawie likwidacji szkoły podjęto już w dniu 23 marca 2015 r.”

Stosownie natomiast do postanowień art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych organy samorządu terytorialnego zwracając się o wyrażenie opinii do odpowiednich władz statutowych związku, określają termin przedstawienia opinii nie krótszy jednak niż 30 dni. Termin ten może zostać skrócony do 21 dni ze względu na ważny interes publiczny. Skrócenie terminu wymaga szczególnego uzasadnienia. Bieg terminu na przedstawienie opinii liczy się od dnia następującego po dniu doręczenia założeń albo projektu wraz z pismem określającym termin przedstawienia opinii.”).

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego wysłane zostało faksem w dniu 29 kwietnia 2015 r. W zawiadomieniu zwrócono się do władz gminy Jerzmanowice-Przegonia z prośbą o ustosunkowanie się w tym samym dniu do wskazanej potencjalnej nieprawidłowości w procesie podejmowania uchwały Nr VII/46/2015 Rady Gminy Jerzmanowice-Przegonia z dnia 23 marca 2015 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Czubrowicach.

W dniu 29 kwietnia 2015 r. Organ nadzoru otrzymał wyjaśnienia Zastępcy Wójta Gminy Jerzmanowice-Przegonia (pismo z dnia 29 kwietnia 2015 r., znak: EZ.4423.1.2015.SP), z których wynika, iż pisma w sprawie uzyskania opinii w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Czubrowicach skierowane do ZNP Zarząd Okręgu Małopolskiego w Krakowie oraz NSZZ „Solidarność” Międzyzakładowa Komisja Pracowników Oświaty wysłane zostały w dniu 24 lutego 2015 r.

Dokonując analizy trybu podjęcia uchwały Nr VII/46/2015 Rady Gminy Jerzmanowice-Przegonia z dnia 23 marca 2015 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Czubrowicach pod kątem zgodności tej procedury z przepisami prawa, stwierdzić należy, że doszło do naruszenia art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 167 z późn. zm.). Przepis ten posiada następujące brzmienie:

„1. Organizacja związkowa, reprezentatywna w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz.U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.), zwanej dalej "ustawą o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych", ma prawo opiniowania założeń i projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych. Nie dotyczy to założeń projektu budżetu państwa oraz projektu ustawy budżetowej, których opiniowanie regulują odrębne przepisy.

2. Organy władzy i administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego kierują założenia albo projekty aktów prawnych, o których mowa w ust. 1, do odpowiednich władz statutowych związku, określając termin przedstawienia opinii nie krótszy jednak niż 30 dni. Termin ten może zostać skrócony do 21 dni ze względu na ważny interes publiczny. Skrócenie terminu wymaga szczególnego uzasadnienia. Bieg terminu na przedstawienie opinii liczy się od dnia następującego po dniu doręczenia założeń albo projektu wraz z pismem określającym termin przedstawienia opinii. Nieprzedstawienie opinii w wyznaczonym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia.

2¹. Założenia albo projekty aktów prawnych, o których mowa w ust. 1, organy władzy i administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego przekazują również na odpowiedni adres elektroniczny wskazany przez właściwy organ statutowy związku, nie później niż w dniu ich doręczenia na piśmie.

3. W razie odrzucenia w całości lub w części stanowiska związku, właściwy organ administracji rządowej lub samorządu terytorialnego informuje o tym związek na piśmie, podając uzasadnienie swojego stanowiska. W razie rozbieżności stanowisk związek może przedstawić swoją opinię na posiedzeniu właściwej komisji sejmowej, senackiej lub samorządu terytorialnego.

4. Związkom zawodowym przysługuje prawo wyrażania publicznie opinii na temat założeń lub projektów, o których mowa w ust. 1, w środkach masowego przekazu, w tym także w radio i telewizji.”,

Stosownie do postanowień art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych organy samorządu terytorialnego zwracając się o wyrażenie opinii do odpowiednich władz statutowych związku, określają termin przedstawienia opinii nie krótszy jednak niż 30 dni. Termin ten może zostać skrócony do 21 dni ze względu na ważny interes publiczny. Skrócenie terminu wymaga szczególnego uzasadnienia. Bieg terminu na przedstawienie opinii liczy się od dnia następującego po dniu doręczenia założeń albo projektu wraz z pismem określającym termin przedstawienia opinii.

W sprawie dotyczącej likwidacji Szkoły Podstawowej w Czubrowicach, uchwała Nr VII/46/2015 Rady Gminy Jerzmanowice-Przegonia z dnia 23 marca 2015 r. podjęta została bez zajęcia stanowiska przez odpowiedni związek zawodowy (w tym przypadku Związek Nauczycielstwa Polskiego), przed upływem

terminu przewidzianego przez powyżej przytoczony przepis prawa na wyrażenie takiej opinii. Prośbę o opinię ZNP w sprawie likwidacji szkoły wystosowano w dniu 24 lutego 2015 r., natomiast uchwałę w sprawie likwidacji szkoły podjęto już w dniu 23 marca 2015 r. Tym samym termin 30 dni, o którym mowa w art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych z całą pewnością nie został dochowany.

Wprawdzie opinia ZNP nie ma charakteru wiążącego, jednakże podjęcie uchwały bez uzyskania wymaganej opinii, przed upływem okresu przewidzianego przez przepisy prawa na jej wyrażenie, skutkuje istotnym naruszeniem procedury podejmowania uchwały w sprawie likwidacji szkoły.

Na marginesie nadmienić należy także, że dostrzeżone uchybienie dotyczy również związku NSZZ „SOLIDARNOŚĆ” Międzyzakładowa Komisja Pracowników Oświaty, a nie tylko Związku Nauczycielstwa Polskiego, na którym swą uwagę skupił organ nadzoru w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym, ze względu na wniesienie przez ten związek interwencji w przedmiotowej sprawie.

Stosownie do treści normy ujętej w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały. Nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem (art. 85 ustawy o samorządzie gminnym).

Z uwagi na powyższe organ nadzoru stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały w zakresie określonym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, tj. w całości.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego stosownie do postanowień art. 13 pkt 8a) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Małopolskiego

Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru

Radca Prawny
Mirosław Chrapusta