



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 16 czerwca 2015 r.

Poz. 3683

UCHWAŁA NR KI-411/183/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 3 czerwca 2015 roku

znak sprawy: KI-43-025/41/14

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr VII/37/15 Rady Gminy Bystra – Sidzina z dnia 7 maja 2015 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Bystra – Sidzina, kryteriów wyboru inwestycji do dofinansowania oraz trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania – w części dotyczącej postanowień § 5 ust. 5 uchwały oraz § 4 ust. 4 umowy, której wzór stanowi załącznik Nr 1 do uchwały.

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr VII/37/15 Rady Gminy Bystra – Sidzina z dnia 7 maja 2015 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Bystra – Sidzina, kryteriów wyboru inwestycji do dofinansowania oraz trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania – w części dotyczącej postanowień § 5 ust. 5 uchwały oraz § 4 ust. 4 umowy, której wzór stanowi załącznik Nr 1 do uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr VII/37/15 Rady Gminy Bystra – Sidzina z dnia 7 maja 2015 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Bystra – Sidzina, kryteriów wyboru inwestycji do dofinansowania oraz trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 15 maja 2015 r.

W podstawie prawnej podjętej uchwały Rada Gminy Bystra - Sidzina powołała się na przepisy: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 400a ust. 1 pkt 2 i pkt 42 i art. 403 ust. 2, 4, 5 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t. j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.).

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr VII/37/15 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie ustaliło, iż w § 5 ust. 5 uchwały

oraz § 4 ust. 4 umowy, której wzór stanowi załącznik Nr 1 do uchwały Rada Gminy Bystra - Sidzina postanowiła, że cyt.: „Dotacja podlega zwrotowi w przypadku, gdy wnioskodawca w terminie miesiąca od dnia wypłaty dotacji nie przystąpi do eksploatacji przydomowej oczyszczalni ścieków lub przed upływem 5 lat od dnia wypłaty dotacji zaprzestanie eksploatacji przydomowej oczyszczalni”.

Zgodnie z postanowieniem art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w art. 403 ust. 2 ustawy wyżej wymienionej ustawy, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

- a) osób fizycznych,
- b) wspólnot mieszkaniowych,
- c) osób prawnych,
- d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Z kolei art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska stanowi, iż zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa rada gminy w drodze uchwały. Natomiast zasady i przesłanki zwrotu dotacji określił ustawodawca w art. 251 i art. 252 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie w art. 253 ustawy o finansach publicznych ustawodawca zastrzegł, że przepisów art. 251 i art. 252 nie stosuje się, jeżeli odrębne ustawy (a nie akty prawa miejscowego) określają zasady i tryb zwrotu dotacji.

Wobec powyższego należy uznać, że cytowany na wstępie zapis § 5 ust. 5 uchwały oraz § 4 ust. 4 umowy, której wzór stanowi załącznik Nr 1 do uchwały, wykracza poza zakres delegacji ustawowej dla rad gmin, do stanowienia aktów prawa miejscowego na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska i w obecnym stanie prawnym nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach. W ocenie Kolegium Izby, badana uchwała Rady Gminy Bystra - Sidzina w zakwestionowanej części została zatem podjęta z naruszeniem unormowania art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), zgodnie z którym: „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.”

Na posiedzeniu w dniu 3 czerwca 2015 r. Kolegium Izby zapoznało się z pismem Wójta Gminy Bystra – Sidzina z dnia 28 maja 2015 r., w którym Wójt Gminy Bystra – Sidzina poinformował o planowanej na dzień 18 czerwca 2015 r. sesji Rady Gminy Bystra – Sidzina, na której zostanie poddany pod głosowanie nowy projekt uchwały w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Bystra – Sidzina, kryteriów wyboru inwestycji do dofinansowania oraz trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania, jednak z uwagi na upływający termin dla dokonania czynności nadzorczych, o którym mowa w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – postanowiło orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j.: Dz.U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot /-/