



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 20 lutego 2014 r.

Poz. 1079

UCHWAŁA NR KI-411/41/14 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 29 stycznia 2014 r.

znak sprawy: KI-43-078/8/14

w sprawie o stwierdzeniu nieważności Uchwały Rady Miejskiej w Miechowie Nr XXXIV/480/2013 z dnia 27 grudnia 2013 r. w sprawie: określenia wysokości i zasad udzielania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy i Miasta Miechów - w części dotyczącej postanowień § 5 uchwały

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 594) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zmian.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Rady Miejskiej w Miechowie Nr XXXIV/480/2013 z dnia 27 grudnia 2013 r. w sprawie: określenia wysokości i zasad udzielania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy i Miasta Miechów - w części dotyczącej postanowień § 5 uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Miejskiej w Miechowie Nr XXXIV/480/2013 z dnia 27 grudnia 2013 r. w sprawie: określenia wysokości i zasad udzielania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy i Miasta Miechów, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 7 stycznia 2014 roku.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie przepisów art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1457 z późn. zmian.) oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zmian.).

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr XXXIV/480/2013 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem normującym zakres kompetencji rad gmin do stanowienia tej treści uchwał z mocy powołanego w podstawie prawnej przepisu art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Uchwała Rady Miejskiej w Miechowie Nr XXXIV/480/2013 z dnia 27 grudnia 2013 roku należy do uchwał prawa miejscowego przewidzianych w art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. W świetle powołanego przepisu rzeczą rady gminy jest: (1) określenie wysokości dotacji celowej z art. 60 ust. 1 powołanej ustawy, (2) określenie zasad ustalania tej dotacji oraz (3) określenie zasad rozliczania dotacji.

Jak to podkreśla orzecznictwo sądów administracyjnych i Trybunału Konstytucyjnego, każdy przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego, podobnie jak w przypadku upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia, podlega ścisłej wykładni językowej. Dlatego wykładnia przepisu nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych, poszerzając zakres aktu poprzez interpretację treści zapisu - upoważnienia w drodze wykładni celowościowej, rozszerzającej lub zmieniającej literalne brzmienie zapisu - delegacji (por. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 25 maja 1998 r., sygn. K 19/97, OTK ZU nr 4/1998 r., poz. 48, s. 262). Wykonując zawartą w upoważnieniu ustawowym kompetencję prawodawczą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest zatem zobowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

Z powyższych powodów postanowienia § 5 uchwały, w którym Rada Miejska uregulowała tryb i zakres kontroli wykorzystania udzielonej dotacji, przeprowadzanej przez Burmistrza Gminy i Miasta Miechów z racji wykroczenia poza granice upoważnienia ustawowego, należy uznać za uchwalone naruszeniem art. 94 Konstytucji.

W konsekwencji, po uprzednim wszczęciu postępowania o stwierdzenie nieważności i powiadomieniu Gminy i Miasta Miechów o kolejnym posiedzeniu Kolegium w sprawie przedmiotowej uchwały – postanowiono orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn.: Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zmian.).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot/-/