



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 12 lutego 2013 r.

Poz. 1307

**UCHWAŁA NR KI-411/24/13**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
z dnia 30 stycznia 2013 r.  
znak sprawy: KI-43-190/6/13

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zmian.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113)

### o r z e k a

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XXI/165/2012 Rady Gminy Brzeźnica z dnia 12 grudnia 2012 r. w sprawie zmian w Uchwale Rady Gminy Brzeźnica ustalającej tryb udzielania, rozliczania oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych dla przedszkoli, szkół publicznych oraz niepublicznych przedszkoli i szkół prowadzonych na terenie Gminy Brzeźnica przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Brzeźnica, w części dotyczącej: § 1 ust. 2 pkt 2, 3 i 5 oraz ust. 3.**

### UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXI/165/2012 Rady Gminy Brzeźnica z dnia 12 grudnia 2012 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 7 stycznia 2013 roku.

Uchwała została podjęta na podstawie przepisów art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.).

Będąca przedmiotem badania uchwała Rady Gminy Brzeźnica stanowi zmianę do Uchwały Rady Gminy Brzeźnica Nr XVIII/142/2012 z dnia 26 września 2012 r. w sprawie trybu udzielania, rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych dla przedszkoli i szkół publicznych oraz niepublicznych przedszkoli i szkół prowadzonych na terenie Gminy Brzeźnica przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Brzeźnica. Kolegium Izby zauważa jedynie, iż w § 1 badanej uchwały błędnie wskazano numer uchwały z dnia 26 września 2012 r. jako XVII/142/2012, powyższe stanowi błąd legislacyjny, stanowiący

o niedochowaniu wymagań wynikających z rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908).

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr XXI/165/2012 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem normującym zakres kompetencji Rady Gminy do stanowienia tej treści uchwał z mocy powołanych w podstawie prawnej przepisów art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Oceniono również prawidłowość norm ustanowionych przedmiotową uchwałą z punktu widzenia ich zgodności z przepisami prawa regulującego sprawy dotowania z budżetu gminy przedszkoli, szkół i placówek z art. 80 i art. 90 wyżej powołanej ustawy.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby zwróciło uwagę na następujące nieprawidłowości:

1. W § 1 ust. 2 pkt 2 uchwały Rada Gminy Brzeźnica postanowiła: „dla szkoły niepublicznej, o której mowa w § 1 ust. 2 lit. „g” uchwały, dotacja z budżetu Gminy ustalana jest według następujących zasad: dotacja na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie Gminy wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez Gminę Brzeźnica, w przeliczeniu na jednego ucznia”.

Powyższym zapisem Rada Gminy Brzeźnica nie określiła stawki dotacji, wskazując jedynie jej dolną granicę wynikającą z art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty. Powtarzając, w ślad za ww. przepisem ustawowym konstrukcję podstawy dotacji, Rada Gminy nie określiła obowiązujących w Gminie stawek (wskaźników procentowych). Zadaniem organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, na mocy art. 90 ust. 4 ustawy jest jednoznaczne wskazanie stawki dotacji w wartości nie niższej niż wynika to z ustawy oraz w zależności od możliwości finansowych danej jednostki (górną granicą dotacji). Cytowany powyżej zapis uchwały dokonany przez Radę Gminy Brzeźnica w § 1 ust. 2 pkt 2 powoduje, że określenie stawki dotacji pozostawiono de facto w kompetencji organu wykonawczego, czego przepisy prawa nie przewidują. Tym samym naruszono art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, iż w cytowanym powyżej zapisie § 1 ust. 2 pkt 2 odwołano się do postanowień § 1 ust. 2 lit. „g”, podczas gdy powinien to być § 1 ust. 2 lit. „f”. Powyższe stanowi błąd legislacyjny, wynikający z niedochowania wymagań wynikających z rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, który Kolegium Izby uznało za nieistotne naruszenie prawa.

2. W § 1 ust. 2 pkt 3 uchwały Rada Gminy Brzeźnica postanowiła, iż: „dla innych publicznych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w § 1 ust. 2 lit. „h” dotacja przysługuje w wysokości nie niższej niż 50% wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę Brzeźnica, z tym że na ucznia niepełnoprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący.”

Powyższym zapisem Rada Gminy Brzeźnica nie określiła stawki dotacji, wskazując jedynie jej dolną granicę wynikającą z art. 80 ust. 2b ustawy o systemie oświaty. Powtarzając, w ślad za ww. przepisem ustawowym konstrukcję podstawy dotacji, Rada Gminy nie określiła obowiązujących w Gminie stawek (wskaźników procentowych). Zadaniem organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, na mocy art. 80 ust. 4 ustawy jest jednoznaczne wskazanie stawki dotacji w wartości nie niższej niż wynika to z ustawy oraz w zależności od możliwości finansowych danej jednostki (górną granicą dotacji). Cytowany powyżej zapis uchwały dokonany przez Radę Gminy Brzeźnica w § 1 ust. 2 pkt 3 powoduje, że określenie stawki dotacji pozostawiono de facto w kompetencji organu wykonawczego, czego przepisy prawa nie przewidują. Tym samym naruszono art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

3. W § 1 ust. 2 pkt 5 oraz w § 1 ust. 3 pkt 1 i 2 badanej uchwały Rada Gminy Brzeźnica dokonała skreślenia z Uchwały Nr XVIII/142/2012 z dnia 26 września 2012 r. § 3 ust. 2 oraz § 5 ust. 5 i 6. Zdaniem Kolegium Izby powyższe postanowienie Rady Gminy Brzeźnica nie ma podstawy prawnej, ponieważ w dniu 7 listopada 2012 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Uchwałą Nr KI-411/202/12 dokonało, po uprzednim wszczęciu postępowania, stwierdzenia nieważności § 3 ust. 2 oraz § 5 ust. 5 i 6 Uchwały Nr XVIII/142/2012. Zatem w dniu podejmowania przez Radę Gminy Brzeźnica Uchwały Nr XXI/165/2012 zapisów tych nie było już w obiegu prawnym. Stwierdzenie nieważności uchwały przez Kolegium Izby (w całości lub w części) wywołuje skutki od chwili jej podjęcia (ex tunc). Uchwałę taką bądź jej zapisy, których nieważność została stwierdzona należy traktować tak, jakby nigdy nie została podjęta.

Z tych powodów Kolegium Izby, po uprzednim wszczęciu postępowania i powiadomieniu Gminy Brzeźnica o możliwości złożenia wyjaśnień, postanowiło jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a.) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172).

### **POUCZENIE**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium  
**Janusz Kot /-/**