

**Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr WN.II.4131-1-72-11**  
**Wojewody Małopolskiego**  
**z dnia 22 grudnia 2011 r.**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) **stwierdza się nieważność w części** uchwały Nr XV/81/11 Rady Miejskiej w Rabce - Zdroju z dnia 26 października 2011 r. w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania na drogach publicznych na terenie Rabki – Zdroju, ustalenia opłat za parkowanie w tych strefach i opłaty dodatkowej oraz sposobu ich pobierania – **w zakresie § 3 ust. 7 uchwały.**

**Uzasadnienie**

Uchwałą Nr XV/81/11 z dnia 26 października 2011 r. Rada Miejska w Rabce - Zdroju ustaliła strefę płatnego parkowania na drogach publicznych na terenie Rabki – Zdroju, opłaty za parkowanie w tych strefach i opłatę dodatkową oraz sposobu ich pobierania. W § 3 ust. 7 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Rabce - Zdroju postanowiła, iż w uzasadnionych sytuacjach, gdy nie można zapewnić sprawnego funkcjonowania systemu poboru opłat w oparciu o rozwiązania przyjęte w niniejszej uchwale, Burmistrz Rabki - Zdroju może wprowadzić na czas określony, inne nieprzewidziane w niniejszej uchwale, formy wnoszenia opłat za parkowanie w strefie płatnego parkowania.

Organ nadzoru kwestionuje dopuszczalność zapisu § 3 ust. 7 przedmiotowej uchwały, który w jego ocenie narusza obowiązujący porządek prawny poprzez przyznanie Burmistrzowi Miasta kompetencji do stanowienia form wnoszenia opłat za parkowanie w strefie płatnego parkowania. W ocenie organu nadzoru powyższe oznacza przekazanie na rzecz innego podmiotu kompetencji, które z mocy ustawy przyznane zostały radzie gminy. Przepis § 3 ust. 7 uchwały w zakresie, w jakim przekazuje organowi wykonawczemu kompetencje ustawowo przypisane do kompetencji rady gminy, pozostaje w sprzeczności z art. 13b ust. 4 pkt. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz.U. z 2007 r., Nr 19, poz. 115, z późn. zm.), zgodnie z którym rada gminy ustalając strefę płatnego parkowania określa także sposób pobierania opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania.

Przepisy ustawy o drogach publicznych zawierają szczegółowe upoważnienie dla właściwego organu – rady gminy do ustanowienia przepisów prawa miejscowego w zakresie ustalenia strefy płatnego parkowania. I tak, ustawodawca w przepisie art. 13b ust. 3 ustawy o drogach publicznych jednoznacznie ustalił zakres kompetencji rady gminy, upoważniając ją wyłącznie do ustalenia strefy płatnego parkowania. Ustalając strefę rada upoważniona została w przepisie art. 13b ust. 4 tej ustawy do ustalenia wysokości stawek opłaty za parkowanie pojazdów na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, w tym do wprowadzenia opłaty abonamentowej, zryczałtowanej bądź zerowej stawki opłaty dla niektórych użytkowników drogi oraz określenia sposobu pobierania opłaty za parkowanie na drogach publicznych w strefie. Ponadto w myśl przepisu art. 13f ustawy o drogach publicznych rada gminy upoważniona została do określenia wysokości opłaty dodatkowej pobieranej za nieuiszczenie opłat za parkowanie w strefie oraz określenia sposobu jej pobierania.

Przywołane wyżej przepisy ustawy o drogach publicznych wskazują wprost, iż organem właściwym do ustalania strefy oraz regulacji ze strefą związanych jest wyłącznie organ stanowiący gminy. W ocenie organu nadzoru przekazanie organowi wykonawczemu możliwości ustalania innych form wnoszenia opłat za parkowanie w strefie od tych przewidzianych w uchwale stanowi nieuprawnioną cesję kompetencji przyznanych ustawowo

organowi gminy na rzecz innego podmiotu. Wskazać należy również i na to, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych przez pojęcie "sposób" rozumie się zasady, formy, ogół czynności technicznych pozwalających na opłacenie parkowania w strefie (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12 listopada 2008 r., sygn. akt I OSK 918/08). Biorąc powyższe pod uwagę w ocenie organu nadzoru poprzez normę ujętą w § 3 ust. 7 kwestionowanej uchwały Rada Miejska w Rabce - Zdroju scedowała na Burmistrza Miasta kompetencje do określenia form wnoszenia opłat za parkowanie w strefie płatnego parkowania. Regulacja ta przekracza dopuszczalny zakres wynikający z upoważnienia ustawowego, w sposób niedopuszczalny przenosi bowiem kompetencję przyznaną ustawowo radzie gminy na rzecz innego podmiotu.

Zapis § 3 ust. 7 kwestionowanej uchwały narusza również przepisy art. 7 Konstytucji RP. Przewidziana w § 3 ust. 7 uchwały regulacja narusza ową zasadę, zgodnie z którą organy władzy publicznej, w tym również organy jednostek samorządu terytorialnego, winny działać na podstawie i w granicach prawa. Naruszeniem powyższej zasady jest zatem każde działanie organu władzy publicznej, które jest podejmowane bez podstawy prawnej czy też z przekroczeniem delegacji ustawowej do podejmowania określonego działania. W ocenie organu nadzoru upoważnienie do wydania przez dany organ określonego aktu prawnego, a zatem także upoważnienie do kreowania norm prawnych, które będą w owym akcie prawnym ujęte, jest uprawnieniem tylko i wyłącznie przyznanym temu organowi. Każde natomiast wykroczenie poza udzielone upoważnienie jest istotnym naruszeniem normy kompetencyjnej i stanowi jednocześnie o naruszeniu konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w zakresie określonym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Małopolskiego

Zastępca Dyrektora Wydziału  
Nadzoru Prawnego i Kontroli

Radca Prawny  
**Artur Słowik**