

**Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr WN.II 41312-1-3-11**  
**Wojewody Małopolskiego**  
**z dnia 6 czerwca 2011r.**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591; zm. Dz. U. z 2002 r., Nr 23, poz. 220; Nr 62, poz. 558; Nr 113, poz. 984; Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r., Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r., Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203; z 2005 r., Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457; z 2006 r., Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337; z 2007 r., Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218; z 2008 r., Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458; z 2009 r., Nr 52 poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010r. Nr 28, poz. 142 i 146 i Nr 106, poz. 675) **stwierdza się nieważność uchwały Nr V/45/2011 Rady Gminy Bochnia** z dnia 28.04.2011r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania – **w zakresie § 10.**

**Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 28 kwietnia 2008r. Rada Gminy Bochnia podjęła uchwałę Nr V/45/2011 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. W § 10 Rada Gminy zawarła zapis iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia. Podstawę podjęcia uchwały stanowi art. 9a ust.15 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493m ze zm), który stanowi, że rada gminy określa w drodze uchwały tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania. W myśl normy ujętej przepisem art. 9a ust. 3, ust. 4 i ust. 5 tej ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, policji, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowych i kuratorzy sądowi. W skład zespołu mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele podmiotów innych niż wyżej wskazane, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Organ nadzoru kwestionuje dopuszczalność zapisu § 10 przedmiotowej uchwały, który w jego ocenie narusza obowiązujący porządek prawny poprzez nadanie mu treści sprzecznej z przepisami prawa. W ocenie organu nadzoru uchwała określająca tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania jest bowiem aktem prawa miejscowego zawierającym przepisy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. O generalności tej uchwały decyduje to iż na brzmienie zapisów tej uchwały będzie mógł się powoływać każdy podmiot delegujący swoich przedstawicieli do zespołu spośród nieograniczonego imiennie kręgu osób i to zarówno istniejącego obecnie jak i mogącego powstać w przyszłości. Również określenie szczegółowych warunków funkcjonowania zespołu w uchwale oznacza, że na jej przepisy będzie mógł się powoływać każdy, czyich praw i obowiązków dotyczyć będzie działalność zespołu. Natomiast z uwagi na możliwość wielokrotnego stosowania przepisów tej uchwały jest ona również aktem o charakterze abstrakcyjnym.

Cechą charakterystyczną aktów prawa miejscowego jest wprowadzenie do porządku prawnego nowych norm prawnych, obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego organu. Skoro zatem przedmiotowa uchwała jest aktem

o charakterze aktu prawa miejscowego, winna ona wejść w życie w sposób właściwy tym aktom.

Stosownie zatem do przepisu art. 42 ustawy o samorządzie gminnym do aktów prawa miejscowego ma zastosowanie art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95) zgodnie z którym, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, w tym akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, są ogłaszane w wojewódzkich dziennikach urzędowych i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W konsekwencji należy uznać, iż zapis § 10 uchwały w brzmieniu „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia” stanowi istotne naruszenie prawa”

Z uwagi na powyższe organ nadzoru stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a wyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały w zakresie określonym w jego sentencji.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie

Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Małopolskiego

Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego i Kontroli  
**Artur Słowik**