

UCHWAŁA NR KI - 411/241/10
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie

z dnia 2 września 2010 r.

znak sprawy: KI-43-160/51/10

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Rady Gminy Zawoja Nr XLIX/308/2010 z dnia 29 lipca 2010 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania dla niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Zawoja przez inne niż Gmina osoby prawne lub fizyczne, w części dotyczącej postanowień: § 2 ust. 3 pkt 8 i § 9 ust. 2.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Zawoja Nr XLIX/308/2010 z dnia 29 lipca 2010 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania dla niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Zawoja przez inne niż Gmina osoby prawne lub fizyczne wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 6 sierpnia 2010 r.

Podjętą przedmiotową uchwałę Rada Gminy Zawoja, powołała się na przepisy: art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004, Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.). Przywołany w podstawie prawnej art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, nie stanowi podstawy dla uregulowań zawartych w wyżej wymienionej uchwale Rady Gminy Zawoja.

Badając legalność uchwały Nr XLIX/308/2010 Kolegium Izby dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem normującym zakres kompetencji Rady Gminy do stanowienia tej treści uchwał. Oceniono również prawidłowość norm ustanowionych przedmiotową uchwałą z punktu widzenia ich zgodności z przepisami prawa z art. 90 powołanej ustawy o systemie oświaty.

W wyniku dokonanych ocen, Kolegium Izby stwierdziło, że zapisami badanej uchwały Rada Gminy Zawoja wykroczyła poza zakres swoich kompetencji do stanowienia prawa miejscowego z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, co stanowi istotne naruszenie prawa uzasadniające wszczęcie postępowania o stwierdzenie nieważności uchwały na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W § 9 ust. 2 uchwały, Rada Gminy Zawoja postanowiła między innymi, iż nieprzedłożenie miesięcznej informacji z § 7 ust. 1 pkt 1 lit. a) obejmującej również ilość uczniów, stanowi podstawę do wstrzymania wypłaty kolejnych rat dotacji, o czym Wójt Gminy Zawoja powiadamia niezwłocznie drogą pisemną osobę prowadzącą niepubliczne przedszkole lub punkt, natomiast złożenie zaległej informacji jest podstawą do przekazania zaległych rat dotacji należnej i wypłaty raty na kolejny miesiąc roku budżetowego. Zdaniem Kolegium Izby ustanowienie powyższej normy wykracza poza kompetencje organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego z art. 90 ust. 4 powołanej ustawy o systemie oświaty, a zarazem koliduje z ustawowo przewidzianym prawem do otrzymywania rocznej dotacji, wypłacanej beneficjentom co miesiąc na zasadach z art. 90 ust. 3c tej ustawy. W powyższym osądzie, Kolegium Izby kierowało się ukształtowaną w sądownictwie administracyjnym linią orzecniczą powołaną w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 14 grudnia 2009 r. (sygn. akt: II SA/Ke 665/09) i we wskazanych tam wyrokach WSA w Poznaniu z dnia 15.02.2008r. (sygn. akt: I SA/Po 151/07) i WSA w Krakowie z dnia 10.11.2009 r. (sygn. akt: I SA/Kr 1354/08). Z powołanych orzeczeń wynika, że podstawą ograniczenia ustawowego prawa do dotacji wypłacanej w comiesięcznych transzach może być tylko przepis ustawy. Brak przepisu ustawy uzależniającego wypłatę transzy dotacji od przekazania informacji miesięcznej o ilości uczniów – wprowadzoną normę prawa miejscowego z § 3 ust. 6 uchwały, czyni sprzeczną z przewidującą prawo do otrzymywania dotacji dyspozycją art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty. Dotacja podmiotowa dla szkoły lub placówki z art. 80 lub art. 90 ustawy o systemie oświaty jest dotacją roczną. Rozliczenie jej wykorzystania oznacza obowiązek dostarczenia określonych przez radę gminy danych o wydatkach, które beneficjent dotacji ponosi w ciągu całego roku kalendarzowego, a zatem inaczej niż pojęcie „rozliczenia dotacji” zdefiniowała Rada Gminy Zawoja w § 2 ust. 3 pkt 8 kwestionowanej uchwały. Dane o faktycznej ilości uczniów za każdy miesiąc roku kalendarzowego - w odróżnieniu od danych za cały rok - nie są danymi dla jej rozliczenia.

Z tych przyczyn, po uprzednim wszczęciu postępowania o stwierdzenie nieważności i powiadomieniu Gminy o kolejnym posiedzeniu Kolegium w sprawie przedmiotowej uchwały – postanowiono orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Tekst jedn.: Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium Izby:
Janusz Kot