

**UCHWAŁA NR KI – 411/240/10**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**

**z dnia 2 września 2010 r.**

znak sprawy: KI – 43-202/58/10

Kolegium Izby, działając na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z późn. zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577; z późn. zm.);

**o r z e k a**

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały NR XL/254 Rady Gminy Kłaj z dnia 16 lipca 2010 r. w sprawie ustalenia zasad usuwania odpadów azbestowych w roku 2010 w gminie Kłaj z wykorzystaniem środków budżetu Gminy Kłaj**

**UZASADNIENIE**

Wymieniona we wstępie uchwała NR XL/254 Rady Gminy Kłaj z dnia 16 lipca 2010 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 10 sierpnia 2010 r.

W uchwale NR XL/254 Rada Gminy Kłaj – powołując się na przepisy:

- art. 7 ust. 1 pkt 3, art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z późn. zm.);
- art. 406 ust. 1 pkt 6 i 12 ustawy z dnia 22 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150; z późn. zm.);
- art. 16a pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz.U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251; z późn. zm.);
- postanowiła:
  - (1) przyjąć zasady usuwania w roku 2010 wyrobów azbestowych przy wykorzystaniu środków budżetu – jak w załączniku do uchwały (§ 1);
  - (2) podać ustalone zasady do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie ich na stronie internetowej (§ 2);
  - (3) powierzyć wykonanie uchwały Wójtowi Gminy (§ 3);
  - (4) uchylić uchwałę Nr XXXI/2005 Rady Gminy w Kłaju z dnia 10.06.2005 r. w sprawie przystąpienia gminy do Programu unieszkodliwiania odpadów zawierających azbest na terenie gminy Kłaj (§ 4);
  - (4) ustalić, że niniejsza uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego (§ 5).

Zasady usuwania wyrobów zawierających azbest pochodzący z pokryć dachowych i elewacji budynków – obejmują:

- zobowiązanie się Gminy do unieszkodliwiania odpadów odbieranych od posiadacza, któremu przyznano dofinansowanie;

- zobowiązanie się do pokrywania 25% kosztów unieszkodliwiania odpadów środkami budżetu gminy i 25% z dotacji celowej z budżetu Powiatu Wielickiego;
- określenie trybu składania wniosków przez posiadaczy odpadów o dofinansowanie do kosztów ich unieszkodliwiania, które to dofinansowanie będzie przyznawał Wójt Gminy;
- określenie technicznych zasad odbioru odpadów azbestowych od właściciela nieruchomości;
- ustalenie, że sprawy nieuregulowane w uchwale będzie rozstrzygał Wójt Gminy.

Zapoznanie się z tekstem uchwały prowadzi do wniosku, że Rada Gminy Kłaj poprzez uchwałę NR XL/254 ustanowiła regulację ogólną (normatywną) dotyczącą udzielania posiadaczom odpadów azbestowych dofinansowania do kosztów ich utylizacji. Wejście w życie tak określonych zasad udzielania dofinansowania, Rada Gminy (w § 4) określiła w sposób właściwy dla nabywania mocy obowiązującej przez uchwały prawa miejscowego - z art. 4 w związku z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95)

Oceniając zgodność z prawem uchwały NR XL/254 – Kolegium Izby stwierdziło, że normy prawne w niej wyrażone zostały podjęte bez podstawy prawnej. Żaden bowiem z przepisów wyrażonych we wstępie do uchwały NR XL/254 nie stanowi umocowania dla rad gmin do podejmowania tej treści uchwał, jak uchwała przedmiotowa.

Powołany art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym odsyła do przepisów ustaw szczególnych, przy czym pozostałe przepisy powołane w podstawie prawnej nie uprawniają rad gmin do stanowienia tej treści norm prawa miejscowego. Podobnie przepis art. 40 ust. 1 tej ustawy odsyła do przepisów ustaw odrębnych, w których ustawodawca zamieszcza upoważnienia dla rad gmin do stanowienia norm prawa miejscowego. Tego rodzaju przepisem kompetencyjnym nie jest powołany we wstępie zapis art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, gdyż określa on wyłącznie zakres zadań własnych gmin. Należy do nich również „ochrona środowiska”, jednak realizacja zadania, jeśli miałyby się dokonać w drodze przyjęcia przepisów prawa miejscowego, musi opierać się na podstawie prawnej właściwej ustawom, do których odsyła art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Analiza obowiązującego ustawodawstwa prowadzi do wniosku, że w dniu podejmowania przedmiotowej uchwały (tak jak w dniu wydania niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego) w całym systemie prawnym nie istniał żaden przepis upoważniający Radę Gminy Kłaj do ustalenia zasad, według których posiadacze odpadów azbestowych będą mogli ubiegać się o dofinansowanie z budżetu gminy do części kosztów utylizacji odpadów. Podstawą dla tak przyjętego prawa miejscowego nie jest powołany we wstępie do uchwały zapis art. 406 ustawy – Prawo ochrony środowiska. Przepis utracił moc z dniem 1 stycznia 2010 r. wraz z likwidacją Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Dodatkowo powołany przepis art. 16a ustawy o odpadach, określa obowiązkowe zadania własne gminy, w tym w zakresie zapewnienia warunków selektywnego zbierania i odbierania wszystkich odpadów komunalnych (w tym odpadów niebezpiecznych). Jako przepis o zadaniach gminy wprost nie wyraża kompetencji służących wykonaniu zadań, ani nie jest źródłem delegacji do stanowienia w tym zakresie norm prawa miejscowego.

Kolegium Izby zaznacza w tym miejscu, że samo przedsięwzięcie polegające na częściowym finansowaniu z budżetu gminy Kłaj kosztów utylizacji odpadów azbestowych odbieranych od osób prywatnych – jest prawnie dopuszczalne. Podstawą wydatków na nie są przepisy art. 403 ust. 2 i art. 400a ust. 1 pkt 8 ustawy – Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którymi do zadań własnych gminy należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w tym w zakresie przedsięwzięć związanych z gospodarką odpadami. Mimo to wskazane względy prawno-formalne wykluczają podejmowanie w tej mierze przez rady gmin uchwał określających zasady takiego dofinansowania – przyjmujących formę powszechnie obowiązujących przepisów prawa miejscowego.

Z tych powodów orzeczono, jak w sentencji.

W związku z przepisem art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze dotyczące aktu prawa miejscowego podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

#### POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje możliwość wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium Izby:  
Janusz Kot