



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 4 lutego 2016 r.

Poz. 390

UCHWAŁA NR 329/G227/P/15 **KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU**

z dnia 21 grudnia 2015 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015r. poz. 1515), art. 19 pkt 3 w zw. z art. 17 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2014r. poz. 849 z późn. zm.)

– Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XI/91/15 Rady Gminy Karsin z dnia 26 listopada 2015r. w sprawie: wysokości stawki opłaty miejscowej oraz określenia zasad ustalania i poboru tej opłaty

orzeka nieważność § 4 badanej uchwały.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 8 grudnia 2015r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XI/91/15 Rady Gminy Karsin z dnia 26 listopada 2015r. w sprawie wysokości stawki opłaty miejscowej oraz określenia zasad ustalania i poboru tej opłaty, zaś w dniu 21 grudnia 2015r. była ona przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Uchwałą tą Rada Gminy Karsin postanowiła w § 4, że: „Zwalnia się z opłaty miejscowej młodzież szkolną, studentów, emerytów i rencistów za okazaniem właściwej legitymacji.”.

Rozpoznając powyższy zapis ujęty w § 4 uchwały Kolegium tut. Izby stwierdziło, że jest on obarczony wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa, polegającą na przekroczeniu uprawnień Rady Gminy wynikających z art. 19 pkt 3 w zw. z art. 17 ust. 1 i 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Zgodnie z art. 19 pkt 3 ww. ustawy rada gminy upoważniona jest do wprowadzenia innych niż przewidziane w ustawie zwolnień o charakterze przedmiotowym. W związku z czym, w ocenie Kolegium tut. Izby, Rada Gminy upoważniona jest wyłącznie do wprowadzenia innych niż przewidziane w ustawie zwolnień o charakterze przedmiotowym, przez co należy rozumieć również (jako działanie o mniejszych skutkach negatywnych dla wpływów podatkowych) różnicowanie stawek o charakterze przedmiotowym. Tymczasem, w ocenie Kolegium tut. Izby, powyższe zwolnienie ma charakter podmiotowy.

W odniesieniu do zakresu objętego badaną uchwałą z powołaną wyżej regulacją ma związek art. 17 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, określający, że opłata miejscowa jest pobierana od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowościach posiadających określone walory i spełniających określone warunki, jak również art. 17 ust. 2 ustanawiający zamknięty katalog zwolnień podmiotowych od opłaty miejscowej.

Z kierunkiem niniejszego rozstrzygnięcia korespondują również normy wynikające z art. 7, art. 32 i art. 217 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym.

Art. 32 Konstytucji RP ustanawia zasadę równości, oznaczającą prawo do równego traktowania podmiotów przez władze publiczne, której to zasady władze muszą przestrzegać. Określenie zwolnienia z opłaty miejscowej uczniów, studentów, emerytów i rencistów świadczy o nierównym traktowaniu podatników.

Ponadto zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wywiedziona z przepisu prawa norma prawna jest podstawą dla działania upoważnionego w tym przepisie organu, a więc każde działanie władzy publicznej musi znajdować umocowanie w przepisach prawa upoważniających do podjęcia danego aktu prawnego.

Z kolei art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym stanowi o tym, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, jednakże organ stanowiący ma to czynić w granicach określonych w ustawach.

Stosownie zaś do brzmienia art. 217 Konstytucji RP nakładanie podatków i innych danin publicznych, określanie podmiotów i przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku brzmienie art. 19 pkt 3 w zw. z art. 17 ust. 1 i 2 ww. ustawy nie pozostawia wątpliwości, że zwolnienie z opłaty miejscowej jest dopuszczalne, aczkolwiek tylko ze względu na rodzaj przedmiotu opodatkowania.

Zatem ustanowienie przez Radę Gminy Karsin zwolnienia określonych podmiotów z ponoszenia opłaty miejscowej stanowi istotne naruszenie przywołanych wyżej przepisów prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku

Luiza Budner-Iwanicka