



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 4 lutego 2016 r.

Poz. 383

### UCHWAŁA NR 314/G325/P/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 17 grudnia 2015 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015r. poz. 1515), art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2014r. poz. 849 z późn. zm.) oraz art. 31 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 613)

- Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr X/101/15 Rady Miejskiej w Skarszewach z dnia 30 listopada 2015r. w sprawie określenia wysokości stawek opłaty targowej na obszarze gminy Skarszewy

orzeka nieważność § 2 ust. 3 badanej uchwały.

#### UZASADNIENIE

W dniu 7 grudnia 2015r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr X/101/15 Rady Miejskiej w Skarszewach z dnia 30 listopada 2015r. w sprawie określenia wysokości stawek opłaty targowej na obszarze gminy Skarszewy, zaś w dniu 17 grudnia 2015r. była ona przedmiotem badania Kolegium tutejszej Izby.

Uchwałą tą Rada Miejska w Skarszewach postanowiła w treści § 2 ust. 2 uchwały, że: „Powierza się obowiązki inkasenta opłaty targowej Gminnemu Ośrodkowi Sportu i Rekreacji w Skarszewach.”, a w treści § 2 ust. 3, że: „Opłatę targową pobierają osoby upoważnione przez dyrektora Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Skarszewach.”.

Rozpoznając powyższe zapisy uchwały Kolegium tut. Izby stwierdziło, że zapis § 2 ust. 3 uchwały jest obarczony wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa, polegającą na przekroczeniu uprawnień rady gminy wynikających z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Zgodnie z art. 19 pkt 2 ww. ustawy rada gminy może zarządzić w drodze uchwały pobór wskazanych opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Rada gminy może wyznaczyć na inkasentów m.in. osoby prawne, które są obowiązane wyznaczyć osoby, do których obowiązków należy obliczanie i pobieranie podatków oraz terminowe wpłacanie organowi podatkowemu pobranych kwot. W przypadku zaś gdy inkasentem jest osoba prawna lub jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej - należy wskazać ich nazwy. Podobne stanowisko zajął również Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 11 stycznia 2008r. sygn. akt II FSK 1526/06, gdzie wskazano, że: „Wskazanie inkasenta powinno przybierać postać określenia konkretnego, a więc zwrotu odnoszącego się do zindywidualizowanego przez podanie imienia i nazwiska podmiotu (w przypadku osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej niemającej osobowości prawnej - nazwy).”.

Natomiast przepis art. 31 ustawy - Ordynacja podatkowa stanowi, że osoby prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, będące płatnikami lub inkasentami, są obowiązane

wyznaczyć osoby, do których obowiązków należy obliczanie i pobieranie podatków oraz terminowe wpłacanie organowi podatkowemu pobranych kwot, a także zgłosić właściwemu miejscowo organowi podatkowemu imiona, nazwiska i adresy tych osób. Zgłoszenia należy dokonać w terminie wyznaczonym do dokonania pierwszej wpłaty, a w razie zmiany osoby wyznaczonej - w terminie 14 dni od dnia, w którym wyznaczono inną osobę.

Jeśli zaś inkasentem będzie gminny ośrodek sportu i rekreacji, to kierownik tej jednostki jest uprawniony z mocy przepisu art. 31 ustawy - Ordynacja podatkowa do wyznaczenia osoby, która w imieniu inkasenta będzie pobierała opłatę targową i do określenia sposobu wynagradzania za te czynności. Prawa i obowiązki inkasenta oraz zakres odpowiedzialności wynikają z przepisów ustawy - Ordynacja podatkowa, więc jest to stosunek publicznoprawny.

Powyżej cytowany zapis § 2 ust 3 badanej uchwały nie powinien zatem stanowić przedmiotu regulacji uchwały rady gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Gdańsku

**Luiza Budner - Iwanicka**