



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 20 sierpnia 2014 r.

Poz. 2834

UCHWAŁA NR 174/G325/D/14 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 7 sierpnia 2014 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 60 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 1457)

– Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XLVI/357/14 Rady Miejskiej w Skarszewach z dnia 23 lipca 2014r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Skarszewy

orzeka nieważność:

- 1) § 2 ust. 1 badanej uchwały w zakresie słów: „nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji”
- 2) § 2 ust. 2 o treści: „2. Warunkiem przyznania dotacji dla podmiotów prowadzących żłobki jest złożenie wniosku, o którym mowa w ust. 1.”,
- 3) § 3 badanej uchwały w zakresie słów: „w wieku do lat 3”,
- 4) § 7 badanej uchwały,
- 5) pkt 4 załącznika Nr 2 do badanej uchwały w zakresie słów: „w wieku do lat 3”.

UZASADNIENIE

W dniu 28 lipca 2014r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XLVI/357/14 Rady Miejskiej w Skarszewach z dnia 23 lipca 2014r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Skarszewy, zaś w dniu 7 sierpnia 2014 roku była przedmiotem badania przez Kolegium tutejszej Izby.

Analiza treści przedmiotowej uchwały wykazała, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa, bowiem zawiera unormowania niezgodne z postanowieniami ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

W § 2 ust. 1 w zdaniu pierwszym badanej uchwały Rada Miejska postanowiła, iż „Osoby fizyczne lub osoby prawne i jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej prowadzące na obszarze Gminy Skarszewy żłobki, przedstawiają Burmistrzowi Skarszew nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji wnioski”... o przyznaniu dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki. Natomiast w ust. 2 tego paragrafu Rada postanowiła: „2. Warunkiem przyznania dotacji dla podmiotów prowadzących żłobki jest złożenie wniosku, o którym mowa w ust. 1.”.

Ponadto w § 7 ust. 1 badanej uchwały Rada Miejska postanowiła, iż „W przypadku dotacji udzielanej w 2014 roku wniosek, o którym mowa w § 2 należy złożyć w terminie 14 dni od wejścia w życie niniejszej uchwały.”

W ocenie Kolegium tut. Izby, na podstawie art. 60 ust. 2 ww. ustawy, rada miejska nie była uprawniona, w szczególności do określenia terminu składania przez te podmioty wniosku o udzielenie dotacji w terminie

do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, zawierającego liczbę dzieci, które mają być objęte opieką. Z uwagi na fakt, że wskazana dotacja jest dotacją celową, a nie podmiotową na dofinansowanie działalności bieżącej podmiotów prowadzących żłobki/kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów, podmioty te nie są obowiązane do wyprzedzającego rok budżetowy planowania liczby dzieci, które mają być objęte opieką, lecz mogą ubiegać się o tę dotację w każdym czasie w ciągu roku budżetowego, jeżeli realizują zadanie, na które przekazywana jest dotacja celowa.

W § 7 ust. 2 Rada Miejska nawiązuje do ust. 1 tego paragrafu, który został unieważniony, zatem również ust. 2 nie może pozostać w obrocie prawnym.

Także postanowienie zawarte w § 6 ust. 3 o treści „3. Podmiot prowadzący żłobek zobowiązany jest do poddania się kontroli prowadzonej przez osobę upoważnioną, w zakresie objętym umową, o której mowa w § 4.” nie mieści się w upoważnieniu dla rady gminy wynikającym z art. 60 ust. 2 w/w ustawy. Rada Miejska nie jest upoważniona do regulowania w formie uchwały zagadnień innych niż wyszczególnione w przywołanym przepisie. Zagadnienia dotyczące nadzoru i przeprowadzania kontroli są uregulowane w art. 54 - 57 ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Ponadto z treści postanowienia § 3 badanej uchwały wynika, że „Dotacja celowa przeznaczona jest na dofinansowanie kosztów sprawowania przez żłobek opieki nad dzieckiem w wieku do lat 3, o którym mowa w § 1, w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych.”. Także w załączniku Nr 2 w pkt 4 Rada określiła, że należy wykazać „Wydatki poniesione przez żłobek na sprawowanie opieki nad dzieckiem w wieku do lat 3...”

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku powyższymi zapisami Rada Miejska w Skarszewach ograniczyła przyznanie dotacji dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie gminy Skarszewy do dzieci w wieku do lat 3, czym naruszyła postanowienia art. 2 ust. 3 ww. ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Zgodnie bowiem z przywołanym przepisem opieka nad dzieckiem może być sprawowana do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy trzeci rok życia lub w przypadku gdy niemożliwe było lub utrudnione jest objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym – czwarty rok życia. Zatem nieprzyznanie dofinansowania w formie dotacji celowej także dla dzieci powyżej trzeciego roku życia jest sprzeczne z ww. przepisem.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku

Józef Orłowski