

UCHWAŁA Nr 149/g236/D/10
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 15 kwietnia 2010r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XXXVI/218/10 Rady Gminy Kwidzyn z dnia 19 marca 2010r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne na terenie gminy Kwidzyn,

- **unieważnia badaną uchwałę w części dotyczącej postanowienia o treści: „zawierającego informacje o całkowitych wydatkach bieżących niepublicznego przedszkola” (Rozdział III. Rozliczanie dotacji § 8 ust. 1 pkt 1 uchwały) oraz załącznik nr 3 do uchwały „Sprawozdanie roczne z wykorzystania dotacji udzielonej przez Gminę Kwidzyn dla przedszkola niepublicznego w roku...” – w zakresie rubryki tabeli zatytułowanej: „kwota całkowita poniesionego wydatku”**
- **stwierdza w badanej uchwale nieistotne naruszenie prawa polegające na nieokreśleniu wysokości dotacji na każdego ucznia niepełnosprawnego.**

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 19 marca 2010r. Rada Gminy Kwidzyn podjęła uchwałę Nr XXXVI/218/10 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne na terenie gminy Kwidzyn.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w dniu 29 marca 2010 roku, zaś w dniu 15 kwietnia b.r. była przedmiotem badania tutejszego Kolegium.

W wyniku analizy postanowień uchwały Kolegium stwierdziło, że niektóre z nich obarczone są wadami o charakterze istotnego jak i nieistotnego naruszenia prawa, bowiem niezgodne są one z przepisami ustawy o systemie oświaty.

W § 8 ust. 1 pkt 1 uchwały Rada Gminy postanowiła, że rozliczenie otrzymanej dotacji winno nastąpić poprzez przedstawienie przez osobę prowadzącą niepubliczne przedszkole sprawozdania rocznego z wykorzystania dotacji, zawierającego informacje o całkowitych wydatkach bieżących niepublicznego przedszkola, w tym o wydatkach, na które wykorzystano otrzymaną dotację roczną (...). W konsekwencji powyższego przepisu w załączniku nr 3 do uchwały dotyczącym sprawozdania rocznego, w tabeli, w której wskazano rodzaje wydatków bieżących, oprócz rubryki, w której należy podać kwotę wydatków finansowanych ze środków pochodzących z dotacji, umieszczona została rubryka zatytułowana „kwota całkowita poniesionego wydatku”.

Powyższe, w ocenie Kolegium, narusza w sposób istotny postanowienia art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, który daje organowi stanowiącemu j.s.t. uprawnienie do określenia trybu udzielenia i rozliczania wykorzystania środków pochodzących jedynie z dotacji. Przywołany przepis nie stanowi natomiast podstawy do żądania od beneficjenta dotacji wykazania wszystkich wydatków przez niego poniesionych, w tym finansowanych ze środków niepochodzących z dotacji.

Ponadto w § 3 badanej uchwały, w którym określono, iż, na każdego ucznia przedszkola niepublicznego prowadzący przedszkole otrzyma z budżetu Gminy dotację w wysokości 75% wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę, zawarto postanowienie dotyczące dotacji na ucznia niepełnosprawnego o następującej treści: „na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę.”

Takie określenie wielkości dotacji na ucznia niepełnosprawnego, stanowiące powielenie przepisu ustawowego, uniemożliwia ustalenie kwoty dotacji. Tymczasem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, ustalając podstawę obliczenia dotacji, winien jednoznacznie określić wysokość dotacji przypadającej na jednego ucznia. Dyspozycja art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty ustawowo normuje jedynie dolny limit podstawy ustalania wielkości dotacji, zobowiązując tym samym radę do ustalenia podstawy jej obliczenia, co wynika z treści art. 90 ust. 4 cyt. ustawy.

W związku z powyższym, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Przewodniczący Kolegium

Tadeusz Jeżowski