



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 1 kwietnia 2020 r.

Poz. 1686

UCHWAŁA NR XX/184/2020 RADY GMINY DYDNIA

z dnia 13 marca 2020 r.

w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej w Grabówce poprzez obniżenie jej struktury organizacyjnej do klas I-III

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz.506 z późn. zm.) oraz art. 89 ust. 9 i art. 95 ust. 2 w zw. z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2019 r. poz. 1148, z późn.zm.) po uzyskaniu pozytywnej opinii Podkarpackiego Kuratora Oświaty w Rzeszowie Rada Gminy Dydnia uchwala co następuje:

§ 1. 1. Z dniem 31 sierpnia 2020 roku przekształca się dotychczasową Szkołę Podstawową w Grabówce o strukturze organizacyjnej klas I – VIII z oddziałem przedszkolnym, z siedzibą: Grabówka 65 A, w Szkołę Podstawową w Grabówce o strukturze organizacyjnej obejmującej klasy I-III z oddziałem przedszkolnym, z siedzibą: Grabówka 65 A.

2. Od dnia 1 września 2020 r. uczniowie klas IV-VIII przekształconej szkoły dalszą naukę będą realizować w Szkole Podstawowej im. Władysława Jagiełły w Niebocku wchodzącej w skład Zespołu Szkół w Niebocku, z siedzibą: Niebocko 1.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dydnia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Przewodniczący Rady Gminy

mgr Piotr Szul

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 89 ust. 9 ustawy Prawo oświatowe (Dz.U. z 2019 r. poz. 1148, z późn.zm.) szkoła publiczna może być zlikwidowana przez organ prowadzący z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący zobowiązany jest najpóźniej na 6 miesięcy przed terminem przekształcenia, zawiadomić o zamiarze przekształcenia szkoły: rodziców uczniów i właściwego kuratora oświaty, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu, a także związki zawodowe.

Gmina Dydnia rozpoczynając procedurę przekształcenia ośmioletniej Szkoły Podstawowej w Grabówce poprzez obniżenie jej struktury organizacyjnej do klas I - III wypełniła dyspozycję wskazanego na wstępie art. 89 ustawy Prawo oświatowe.

W dniu 28 stycznia 2020 r. Rada Gminy Dydnia podjęła Uchwałę Nr XVIII/178/2020 w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Grabówce poprzez obniżenie struktury organizacyjnej do klas I – III. O uchwale został powiadomiony organ wykonawczy Gminy.

Organ prowadzący szkołę pismem znak: ZOS.0006.1.2020.JB z dnia 30.01.2020 r. zawierającym uchwałę intencyjną i uzasadnienie zwrócił się do Podkarpackiego Kuratora Oświaty w Rzeszowie o wydanie opinii w przedmiotowej sprawie.

Podkarpacki Kurator Oświaty postanowieniem z dnia 28.02.2020 r. znak: PiP.542.34.2020 wyraził pozytywną opinię w sprawie przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2020 r. Szkoły Podstawowej w Grabówce poprzez obniżenie jej struktury organizacyjnej do klas I – III.

Rodzice uczniów Szkoły Podstawowej w Grabówce zostali skutecznie powiadomieni pisemnie w ustawowym terminie.

Związek nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Dydni pismem z dnia 19.02.2020 r. znak ZO ZNP 15/2020 wyraził negatywną opinię w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej w Grabówce.

Komisja Międzyzakładowa Pracowników Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność” w Krośnie nie zajęła stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Aspekty przemawiające za podjęciem uchwały w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej w Grabówce poprzez obniżenie jej struktury organizacyjnej do klas I-III są następujące:

1. Zasadność przekształcenia Szkoły Podstawowej w Grabówce

Szkoła Podstawowa w Grabówce pełni w środowisku szczególną rolę, świadczy nie tylko szeroko pojęte usługi edukacyjne, jest też swoistą placówką kultury, która pielęgnuje tradycje i dorobek kulturowy miejscowości, przyczyniając się jednocześnie do integracji mieszkańców. Założenia obniżenia struktury organizacyjnej Szkoły Podstawowej w Grabówce, mają na celu bezwzględne utrzymanie szkoły w środowisku, mimo trudnych warunków demograficznych i finansowych tak, aby najmłodsze dzieci, w tym dzieci w wieku przedszkolnym, ich rodzice czy dziadkowie mieli dobry - bliski dostęp do swojej szkoły.

Główną przesłanką przekształcenia i zmiany stopnia organizacji Szkoły Podstawowej w Grabówce jest dążenie do zapewnienia optymalnych warunków dla prowadzenia procesu dydaktycznego i wysokiej jakości kształcenia przy jednoczesnej optymalizacji i racjonalizacji wydatków oświatowych.

W roku szkolnym 2019/2020 w ośmioletniej Szkole Podstawowej w Grabówce o strukturze organizacyjnej I – VIII uczy się **50** uczniów, w tym w oddziale przedszkolnym 11 uczniów (dzieci 5 letnie-6 uczniów i dzieci 6 letnie – 5 uczniów), w klasie I - **4** uczniów, w klasie II - **4** uczniów, w klasie III - **3** uczniów, w klasie IV - **8** uczniów, w klasie V - **4** uczniów, w klasie VI - **8** uczniów, w klasie VII - **4** uczniów, a w klasie VIII - **4** uczniów.

W świetle wyników prowadzonych badań i analiz oświatowych zasadne jest twierdzenie, iż stosunkowo najlepsze warunki rozwojowe uczniów stwarzają średnio liczne grupy klasowe, liczące w badaniach od 14 do 27 osób. W takiej właśnie grupie najwięcej rodzajów potrzeb społecznych jest zaspokojonych na optymalnym i umiarkowanym poziomie. Podstawową wadą klas mało licznych - do 13 uczniów - jest zbyt mała liczba kolegów i koleżanek i w konsekwencji zatarcie poziomu rywalizacji, satysfakcji i prawidłowych relacji między uczniami w tym potrzeba zaspokojenia potrzeby przynależności do grupy.

Nie bez znaczenia są również aspekty finansowe, liczebność klas na poziomie 4 uczniów w żaden sposób nie pozwala na efektywne zarządzanie placówką, a mimo, iż aspekt finansowy nie może być główną determinantą decyzji o obniżeniu struktury szkoły, jest to jednak istotny czynnik, który w obecnej trudnej sytuacji finansowej Gminy Dydnia musi być brany pod uwagę.

Analiza trendów demograficznych wykazuje, iż w najbliższych latach liczebność klas w SP w Grabówce pozostałaby nadal na bardzo niskim poziomie.

Dane demograficzne dotyczące urodzeń w miejscowości Grabówka przedstawiają się następująco:

Liczba urodzeń w roku 2014	Liczba urodzeń w roku 2015	Liczba urodzeń w roku 2016	Liczba urodzeń w roku 2017	Liczba urodzeń w roku 2018	Liczba urodzeń w roku 2019
9	4	9	5	8	5

Dane przedstawione w tabeli pochodzą z bazy danych Urzędu Gminy w Dydni.

Kolejną, bardzo istotną przesłanką warunkującą podjęcie działań związanych ze zmianą struktury organizacyjnej Szkoły Podstawowej w Grabówce jest niedostosowana do obecnej struktury baza lokalowa placówki.

W budynku szkoły znajduje się 5 sal lekcyjnych z czego 4 sale są salami dydaktycznymi, natomiast 1 sala jest to pracownia komputerowa, w której również odbywają się zajęcia dydaktyczne. W budynku szkoły znajduje się sala ćwiczeń o powierzchni 49,5 m². Sala ćwiczeń wg. pisemnej informacji złożonej przez dyrektora szkoły, w czasie gdy nie ma zajęć z wychowania fizycznego przystosowywana jest do prowadzenia zajęć lekcyjnych – wnoszone są stoliki, krzeselka i tablica mobilna, sprzęt sportowy w części wnoszony jest na korytarz szkolny. Ponadto każdy dzień wnoszone, a następnie wnoszone są stoliki do prowadzenia dożywiania uczniów. Brak wystarczającej liczby pomieszczeń do prowadzenia zajęć dydaktycznych wymusza konieczność wprowadzenia zmianowości nauczania zarówno w edukacji wczesnoszkolnej (zajęcia drugiej zmiany trwają od godz. 1055 do godz. 1515), jak i w klasach starszych (zajęcia drugiej zmiany trwają od godz. 1055 do 1610). W Szkole Podstawowej w Grabówce nie ma stołówki i zaplecza kuchennego, co stanowi duży problem związany z prowadzeniem dożywiania uczniów.

Zamiar obniżenia struktury organizacyjnej SP w Grabówce wynika także z potrzeby i chęci wyrównywania szans edukacyjnych uczniów, m.in. poprzez umożliwienie im nauki w szkole posiadającej odpowiednią bazę lokalową i infrastrukturę do realizacji programów nauczania, w tym wychowania i rozwoju fizycznego oraz odpowiednie zaplecze socjalne - jak znajdująca się w sąsiedniej miejscowości oddalona o 4,5 km Szkoła Podstawowa w Niebocku. Zmiana struktury organizacyjnej Szkoły Podstawowej w Grabówce umożliwi racjonalizację i optymalizację wydatków oświatowych, zwiększając szanse na stworzenie lepszej infrastruktury i bogatszej oferty edukacyjnej dla uczniów z terenu całej Gminy.

2. Czynniki ekonomiczne

Z powodu małej liczby uczniów subwencja oświatowa i inne dochody nie pokrywają kosztów funkcjonowania szkoły. W roku 2019 subwencja i inne dochody wyniosły 528 857 zł, natomiast wydatki placówki stanowiły 927 678 zł. W najbliższych latach koszty te będą sukcesywnie wzrastać proporcjonalnie do wzrostu płac, wzrostu kosztów utrzymania budynku czy remontów. Będzie więc powiększać się kwota dofinansowania ze strony gminy na uzupełnienie różnicy pomiędzy kosztami prowadzenia szkoły, a częścią subwencji oświatowej odpowiadającej liczbie uczęszczających uczniów.

Istotną kwestią w sytuacji utrzymania obecnie funkcjonującej struktury organizacyjnej (8 klas) jest konieczność rozbudowy szkoły o dodatkowe pomieszczenia szkolne oraz sale gimnastyczne. Mając na uwadze konieczność dostosowania bazy lokalowej do wymogów 8 klasowej szkoły, Dyrektor tej placówki wnioskował o zabezpieczenie w budżecie gminy Dydnia na rok 2020 kwoty 1 mln złotych na rozpoczęcie prac związanych z rozbudową szkoły o konieczne pomieszczenia dydaktyczne, zaplecze sanitarne i salę gimnastyczną.

Aktualnie z uwagi na trudną sytuację finansową gminy Dydnia, trudno w budżecie gminy wyasygnować środki finansowe na konieczne remonty istniejącej infrastruktury szkół, natomiast rozpoczęcie nowej, kilkumilionowej inwestycji związanej z rozbudową szkoły w Grabówce nie tylko w roku bieżącym ale nawet w perspektywie kilku najbliższych nie jest możliwe, tym bardziej, iż obecne trendy demograficzne nie pozwalają zakładać, iż liczba dzieci w miejscowości Grabówka będzie systematycznie rosła.

Propozycja przekształcenia Szkoły Podstawowej w Grabówce w szkołę o strukturze organizacyjnej klas I – III wraz z oddziałem przedszkolnym wydaje się rozwiązaniem kompromisowym umożliwiającym dostosowanie warunków lokalowych do wymogów kształcenia, obniżenie kosztów funkcjonowania szkoły z jednoczesną troską o dobro uczniów najmłodszych – pozostających nadal w tej szkole bez potrzeby wprowadzania zmianowości nauki, jednocześnie pozwalając zrationalizować wydatki na oświatę.

3. Warunki, w jakich uczniowie będą się uczyć po planowanym przekształceniu szkoły

Prognozowana reorganizacja sieci szkół uwzględniająca przekształcenie Szkoły Podstawowej w Grabówce w szkołę o strukturze klas I – III i możliwość kontynuowania nauki uczniów klas IV – VIII w Szkole Podstawowej w Niebocku wchodzącej w skład Zespołu Szkół polepszy warunki do nauki, gdyż zajęcia będą się odbywały bez międzyrocznikowego łączenia klas. Przewidywana organizacja Szkoły Podstawowej w Niebocku po przeprowadzonych zmianach nie pogorszy warunków nauczania, nie spowoduje konieczności utworzenia dodatkowego oddziału i pozytywnie wpłynie na racjonalizację wydatków oświatowych.

Dzieci, z Grabówki, które po reorganizacji będą kontynuować naukę w SP w Niebocku, w roku szkolnym 2020/2021 będą się uczyć w klasach: klasa IV -19 uczniów, klasa V -17 uczniów, klasa VI -17 uczniów, klasa VII -20 uczniów, klasa VIII - 26 uczniów, a więc w optymalnych warunkach dla edukacji i rozwoju psychospołecznego.

Obecnie Zespół Szkół w Niebocku dysponuje odpowiednim zapleczem dydaktycznym, salą gimnastyczną, świetlicą. Szkoła w Niebocku posiada oddane do użytku w 2018 r. nowe boisko wielofunkcyjne. Ponadto szkoła realizuje dodatkowe zajęcia rozwijające min. fotograficzne, muzyczne, taneczne, sportowe, SKO odnosząc sukcesy. Zaplecze dydaktyczne zapewni prawidłowy rozwój i realizację procesu edukacyjnego.

4. Organizacja dowożenia uczniów

Gmina Dydnia organizuje na szeroką skalę dowóz uczniów do szkół zapewniając opiekę nad dowożonymi uczniami. Po przekształceniu Szkoły Podstawowej w Grabówce uczniowie klas IV-VIII, będą mieli zapewniony dowóz i opiekę do szkoły w Niebocku.

Należy dodać, iż odległość ze szkoły w Grabówce do szkoły w Niebocku wynosi tylko 4,5 km, a czas dojazdu to 5 minut. Nadmienić należy, iż w okresie funkcjonowania gimnazjów uczniowie z Grabówki dowożeni byli do Gimnazjum w Niebocku.

5. Sytuacja pracowników Szkoły Podstawowej w Grabówce

Obniżenie stopnia organizacyjnego szkoły tj. pozostawienie klas I-III i oddziału przedszkolnego oraz przeniesienie uczniów klas IV – VIII do Szkoły Podstawowej w Niebocku spowoduje konieczność wypowiedzenia warunków pracy i płacy w odniesieniu do 7 nauczycieli. Pozostaną zatrudnieni nauczyciele – klas I – III i oddziału przedszkolnego (69 godzin czyli ok.3,80 etatu wg podstawy programowej przy łączeniach klas). Obecna struktura zatrudnienia w Szkole Podstawowej w Grabówce wskazuje, że część kadry pedagogicznej zatrudniona jest na czas określony do 31.08.2020 r. - 1,63 etatu, a część pracującej kadry uzupełnia etat w Szkole w Grabówce – 0,75 etatu, jak również realizowane są godziny ponadwymiarowe (12,5 godziny tygodniowo).

Istotnym aspektem jest fakt, iż spośród kadry nauczycielskiej w Grabówce 3 nauczycieli może skorzystać z uprawnień emerytalnych lub świadczeń kompensacyjnych.

Odnosnie nauczycieli, dla których w roku szkolnym 2020/2021 nie będzie możliwa kontynuacja zatrudnienia w SP w Grabówce, będziemy dążyć w porozumieniu z dyrektorami pozostałych szkół, do wykorzystania ich kwalifikacji w innych szkołach na terenie Gminy Dydnia. Przekształcenie Szkoły Podstawowej w Grabówce jest przedsięwzięciem najbardziej optymalnym w stosunku do uwarunkowań lokalowych i demograficznych. Pozwoli na właściwe wykorzystanie budynku dla potrzeb uczących się tam najmłodszych dzieci z klas I – III i oddziału przedszkolnego, zapewniając im odpowiednią przestrzeń do nauki i bezpieczne spędzanie czasu w szkole.

Biorąc pod uwagę przedstawione argumenty zasadne jest podjęcie uchwały w sprawie przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2020 r. Szkoły Podstawowej w Grabówce poprzez obniżenie jej struktury organizacyjnej do klas I – III.

Przewodniczący Rady Gminy

mgr Piotr Szul