



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 17 stycznia 2020 r.

Poz. 395

Uchwała Nr III/276/2020

z dnia 14 stycznia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego wobec uchwały Nr XIV/75/19 **Rady Gminy Markowa** z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu na terenie gminy Markowa,

stwierdza nieważność uchwały w całości.

Uzasadnienie

W dniu 17 grudnia 2019 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr XIV/75/19 Rady Gminy Markowa z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu na terenie gminy Markowa.

Uchwałą Nr I/22/2020 z dnia 3 stycznia 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie przedmiotowej uchwały. Rada Gminy Markowa nie usunęła nieprawidłowości we wskazanym terminie.

Rada Gminy Markowa uchwaliła badaną uchwałę na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), art. 27 ust. 2 i art. 28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1468) oraz art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) i określiła w niej cel publiczny z zakresu sportu, warunki otrzymania oraz tryb udzielenia dotacji, a także rozliczenie dotacji udzielanej przez gminę Markowa na finansowanie przedsięwzięć z zakresu rozwoju sportu dla klubów sportowych działających na terenie gminy Markowa, nieudziałających w celu osiągnięcia zysku, realizujących cel publiczny z zakresu sportu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w wyniku badania przedmiotowej uchwały w trybie nadzoru ustaliło, co następuje.

Zgodnie z art. 27 ust. 1 ustawy o sporcie, tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu stanowi zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego. W myśl art. 27 ust. 2 cytowanej ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb finansowania zadania własnego, o którym mowa w ust. 1, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć.

W świetle art. 28 przywołanej ustawy, klub sportowy, działający na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, nieudziałający w celu osiągnięcia zysku, może otrzymywać dotację celową z budżetu tej jednostki na podstawie uchwały, o której mowa w art. 27 ust. 2, z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nieudziałających w celu osiągnięcia zysku.

2. Dotacja, o której mowa w ust. 1, ma służyć realizacji celu publicznego, o którym mowa w art. 27 ust. 2, i może być przeznaczona w szczególności na:

- 1) realizację programów szkolenia sportowego,
- 2) zakup sprzętu sportowego,
- 3) pokrycie kosztów organizowania zawodów sportowych lub uczestnictwa w tych zawodach,
- 4) pokrycie kosztów korzystania z obiektów sportowych dla celów szkolenia sportowego,
- 5) sfinansowanie stypendiów sportowych i wynagrodzenia kadry szkoleniowej

- jeżeli wpłynie to na poprawę warunków uprawiania sportu przez członków klubu sportowego, który otrzyma dotację, lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do działalności sportowej prowadzonej przez ten klub.

W § 3 ust. 4 uchwały postanowiono, że kwota dofinansowania realizacji danego zadania z budżetu gminy nie może przekroczyć 99% całkowitych kosztów zadania.

Określenie wysokości dotacji poprzez wskazanie górnej granicy dofinansowania (poprzez użycie sformułowania „nie może przekroczyć 99% całkowitych kosztów zadania”) oznacza, że Rada Gminy Markowa nie określiła wysokości dotacji, o którą mogą ubiegać się kluby sportowe. Wysokość dotacji wymaga konkretyzacji w ramach uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wydanej na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie. Określenie górnej granicy dotacji celowej dla klubu sportowego na sfinansowanie zadania własnego w zakresie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu, nie wypełnia obowiązku określenia wysokości dotacji. W świetle tak przyjętej konstrukcji prawa miejscowego, to nie organ stanowiący, lecz organ wykonawczy będzie faktycznie decydował o wysokości przyznanej klubowi sportowemu dotacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego dysponując kompetencją ustawową do określania zasad udzielania dotacji celowej, w tym wysokości dotacji, powinien w uchwale określić wysokość dotacji w taki sposób, aby beneficjent nie miał wątpliwości, o jaką wielkość dotacji może się ubiegać. Podkreślić należy również, że organ stanowiący przysługującej mu kompetencji ustawowej nie może scedować na organ wykonawczy.

Brak określenia wysokości udzielanej dotacji stanowi istotne naruszenie przepisu art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie i w związku z powyższym musi zostać wyeliminowany z obrotu prawnego.

W § 5 ust. 1 uchwalono, że oceny złożonych wniosków dokonuje komisja powołana przez Wójta Gminy Markowa. W myśl § 5 ust. 2 uchwały, decyzja Wójta Gminy Markowa w sprawie przyznania lub odmowy wsparcia finansowego zapada w terminie 14 dni od daty przedłożenia przez komisję propozycji wysokości dofinansowania.

Rada Gminy Markowa postanowiła o dokonaniu wyboru beneficjentów dotacji w wyniku oceny złożonych przez nie wniosków, a więc w trybie konkursu. Z przepisu art. 43 ustawy o finansach publicznych wynika zasada, że prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej. Z uwagi na postanowienia art. 27 i 28 ustawy o sporcie, klub sportowy, który złoży wniosek spełniający wymagania określone w uchwale podjętej na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie, może otrzymać dotację celową. Rada Gminy Markowa nie określiła kryteriów oceny wniosków ani ich wag, co uniemożliwia dokonanie obiektywnego wyboru wniosków oraz w istotny sposób narusza przepis art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie.

Badana uchwała zawiera załączniki określające wzory: wniosku o udzielenie dotacji na realizację zadania z zakresu wspierania rozwoju sportu na terenie gminy Markowa (załącznik Nr 1); sprawozdania z wykonania zadania publicznego z zakresu wspierania rozwoju sportu na terenie gminy Markowa (załącznik Nr 2); aktualizacji opisu poszczególnych działań i kalkulacji przewidywanych kosztów realizacji zadania z zakresu wspierania rozwoju sportu na terenie gminy Markowa (załącznik Nr 3).

Załączniki Nr 1 i 3 w części VII zawierają między innymi oświadczenia o treści:

„Oświadczam że:

- 1) proponowane zadanie publiczne będzie realizowane wyłącznie w zakresie działalności pożytku publicznego oferenta;
- 2) pobieranie świadczeń pieniężnych będzie się odbywać wyłącznie w ramach prowadzonej odpłatnej działalności pożytku publicznego;
- 3) oferent składający niniejszą ofertę nie zalega z opłacaniem należności z tytułu zaległości podatkowych;
- 4) oferent składający niniejszą ofertę nie zalega z opłacaniem należności z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne.”,

W ocenie Kolegium Izby przywołane powyżej oświadczenia nie są powiązane z treścią uchwały, jej zapisy nie wskazują, w jakim celu wnioskodawcy mają je złożyć. Postanowienia uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego powinny być precyzyjne i jednoznaczne, redagowane tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Zamieszczenie w uchwale postanowień wykraczających poza kompetencje wynikające z art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stanowi istotne naruszenie wskazanych przepisów prawa.

Kolegium Izby zauważa również, że zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r., Nr 59, poz. 404 ze zm.) – projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Projekt uchwały Rady Gminy Markowa w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu na terenie gminy Markowa, nie został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w celu zaopiniowania, ponieważ nie zawiera przepisów dotyczących pomocy *de minimis* i przewiduje udzielanie dotacji celowych klubom sportowym niedziałającym w celu osiągnięcia zysku.

Lokalne kluby sportowe, co do zasady nie prowadzą działalności gospodarczej, w przeciwieństwie do zawodowych klubów sportowych, dlatego otrzymane przez nie wsparcie ze środków publicznych nie jest objęte zasadami udzielania pomocy publicznej.

Zapisy badanej uchwały wskazują, że jest ona kierowana do klubów sportowych działających na terenie gminy Markowa, niedziałających w celu osiągnięcia zysku, co jednak nie przesądza, że nie mogą one prowadzić działalności gospodarczej. W ocenie Kolegium, fakt nieudzielania pomocy publicznej klubom sportowym powinien zostać jednoznacznie stwierdzony poprzez wprowadzenie w uchwale postanowienia, że dofinansowanie w formie dotacji celowej przysługuje klubom sportowym niedziałającym w celu osiągnięcia zysku i nieprowadzącym działalności gospodarczej.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik