



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 17 stycznia 2020 r.

Poz. 392

UCHWAŁA Nr III/287/2020

z dnia 14 stycznia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego wobec uchwały Nr XVI/111/2019 Rady Gminy Przemyśl z dnia 28 listopada 2019 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt. 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 roku, poz. 506 z późn. zm.),

stwierdza nieważność uchwały Nr XVI/111/2019 Rady Gminy Przemyśl z dnia 28 listopada 2019 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części tj.:

- w § 3 pkt 1 słów: „**lub powstania na niej odpadów komunalnych**”,
- w załączniku do uchwały w rubryce „Termin składania” słów: „**lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych**”,
- w załączniku do uchwały „**postanowień części D dotyczących przeznaczenia nieruchomości**”,

z powodu naruszenia przepisów art. 6m ust. 1, 1a i 2 w związku z art. 6c ust. 2 i art. 6i ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 roku, poz. 2010 z późn. zm.), poprzez błędne ustalenie terminu składania deklaracji oraz zawarcie w deklaracji danych, które nie są niezbędne dla określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uzasadnienie

W dniu 28 listopada 2019 r. Rada Gminy Przemyśl podjęła uchwałę Nr XVI/111/2019 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 17 grudnia 2019 roku.

Rozpatrując powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr I/27/2020 z dnia 03 stycznia 2020 roku, wszczęło wobec ww. uchwały postępowanie nadzorcze.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Przemyśl w § 1 postanowiła określić wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Przemyśl. Wzór deklaracji został określony w załączniku do uchwały.

W § 2 uchwały ustalono terminy w których właściciele nieruchomości zobowiązani są do złożenia deklaracji w tym w pkt 1 ustalono termin „14 dni od zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na niej odpadów komunalnych” i w pkt 2 termin „do 10 dnia miesiąca

następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

W § 3 określono warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W końcowych zapisach uchwały w §§ 4-6 postanowiono o utracie mocy wcześniej obowiązującej uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o powierzeniu wykonania uchwały Wójtowi Gminy Przemyśl oraz o terminie wejścia w życie przedmiotowej uchwały.

W trakcie postępowania wyjaśniającego prowadzonego wobec przedmiotowej uchwały Rady Gminy Przemyśl ustalono, że Rada Gminy Przemyśl nie podjęła uchwały w sprawie przejścia obowiązków odbioru odpadów z nieruchomości niezamieszkałych. W myśl art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Tym samym ustawodawca w drodze przepisu kompetencyjnego upoważnił organ stanowiący gminy do podjęcia fakultatywnej decyzji o objęciu systemem również nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady. Jeśli taka uchwała nie została podjęta, to właściciele przedmiotowych nieruchomości obowiązani są we własnym zakresie zapewnić odbiór odpadów. Gmina nie może postanowić o obowiązkach właścicieli przedmiotowych nieruchomości, jeśli nie zostały one objęte systemem gospodarowania odpadami.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 6i ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje: w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy – za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec; zaś w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy – za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne.

W ocenie Kolegium Izby postanowienie w uchwale w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o terminie składania deklaracji poprzez wskazanie, że składa się ją w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych oraz w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, może mieć miejsce tylko wówczas, gdy deklaracja dotyczy zarówno właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jak też właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Biorąc pod uwagę, że Rada Gminy Przemyśl nie przejęła obowiązku odbioru odpadów z nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, należy przyjąć, że ustalona przedmiotową uchwałą deklaracja dotyczy wyłącznie nieruchomości położonych na obszarze Gminy Przemyśl na których zamieszkują mieszkańcy. Stanowisko takie potwierdza również przyjęty w uchwale sposób wyliczenia opłaty, właściwy tylko dla nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z przyjętą przez Radę Gminy Przemyśl metodą ustalenia opłaty uchwałą Nr XVI/100/2019 z dnia 28 listopada 2019 roku poprzez przyjęcie iloczynu stawki opłaty i liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość.

Skoro zaś wzór deklaracji dotyczy tylko opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, to zgodnie z art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, termin do złożenia deklaracji biegnie tylko od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca i taki też powinien być określony w uchwale. Ponadto zgodnie z art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciel nieruchomości na której zamieszkują mieszkańcy ma obowiązek złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana tylko w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przyjęcie, że ustalony przez Radę Gminy przedmiotową uchwałą wzór deklaracji dotyczy wyłącznie nieruchomości na której zamieszkują mieszkańcy oznacza, że dane określone w części D deklaracji, dotyczące wskazania rodzaju nieruchomości poprzez zaznaczenie odpowiedniego kwadracika przy „nieruchomości niezamieszkałej” lub „nieruchomości zamieszkałej” nie są niezbędne dla wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie zaś z przepisem art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu

czystości i porządku, deklaracja powinna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło stwierdzić nieważność uchwały w części jak w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przyjmując, że w pozostałej części uchwała jest prawidłowa pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, może zatem pozostać w obrocie prawnym.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło jak w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik