



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia czwartek, 5 września 2019 r.

Poz. 4303

ROZPORZĄDZENIE NR 15/2019 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 4 września 2019 r.

w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców

Na podstawie art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2018 r., poz. 1265 ze zm.) oraz art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r., poz. 2234 ze zm.) zarządza się co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa

- 1) wykaz zawodów i rodzajów pracy, w stosunku do których wydanie zezwolenia na pracę nie wymaga uwzględnienia informacji starosty, o której mowa w art. 88c ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2018 r., poz. 1265 ze zm.), zwanej dalej "ustawą";
- 2) przypadki, w których zezwolenie na pracę może być wydane na okres krótszy niż określony we wniosku.

§ 2. Wydanie zezwolenia na pracę nie wymaga uzyskania informacji starosty, o której mowa w art. 88c ust. 1 pkt 2 ustawy, jeżeli zawód, w którym cudzoziemiec ma wykonywać pracę, lub rodzaj pracy, która ma być mu powierzona, znajduje się w wykazie zawodów i rodzajów pracy, stanowiącym załącznik do niniejszego rozporządzenia.

§ 3. 1. Zezwolenie na pracę wydaje się na okres krótszy niż wskazany we wniosku o wydanie zezwolenia na pracę w przypadku, gdy wniosek:

- 1) jest złożony przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, jeżeli od rozpoczęcia jej prowadzenia do dnia złożenia wniosku o wydanie zezwolenia na pracę nie upłynął okres dłuższy niż rok, lub
- 2) jest złożony przez podmiot powierzający wykonywanie pracy, który ubiega się o wydanie zezwolenia na pracę dla cudzoziemca, któremu zamierza powierzyć wykonywanie pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej, lub
- 3) dotyczy wydania zezwolenia na pracę o którym mowa w art. 88 pkt 3 i 4 ustawy, w przypadku gdy cudzoziemiec jest oddelegowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej do podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą, jeżeli od rozpoczęcia jej prowadzenia do dnia złożenia wniosku o wydanie zezwolenia na pracę nie upłynął okres dłuższy niż rok, lub
- 4) jest złożony przez podmiot powierzający wykonywanie pracy, który ubiega się o wydanie zezwolenia po raz pierwszy dla danego cudzoziemca.

2. Okres, na który wydawane jest zezwolenie, w przypadku określonym w ust. 1, wynosi maksymalnie 12 miesięcy.

3. Ograniczenia, o którym mowa w ust. 1, nie stosuje się, gdy wniosek dotyczy:

- 1) cudzoziemca, pełniącego funkcję w zarządzie osoby prawnej, o którym mowa w art. 88e ust. 2 ustawy

2) cudzoziemca, o którym mowa w art. 88c ust. 8 pkt 1 i 2 ustawy

3) wydania przedłużenia zezwolenia na pracę.

§ 4. Wykonanie rozporządzenia powierza się Dyrektorowi Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

§ 5. Do wniosków o wydanie zezwolenia na pracę cudzoziemca złożonych do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 6. Traci moc rozporządzenie Nr 1/2015 Wojewody Podkarpackiego z dnia 29 maja 2015 r. w sprawie ustalenia kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

WOJEWODA PODKARPACKI

Ewa Leniart

Załącznik do rozporządzenia Nr 15/2019
Wojewody Podkarpackiego
z dnia 4 września 2019 r.

**Wykaz zawodów i rodzajów pracy, w stosunku do których wydanie zezwolenia na pracę
nie wymaga uzyskania informacji starosty właściwego ze względu na główne miejsce wykonywania pracy
przez cudzoziemca o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy**

Lp.	Zawody i specjalności	Symbol klasyfikacji zawodu
1.	Kierowca samochodu dostawczego	832202
2.	Pomocniczy robotnik budowlany	931301
3.	kucharz	512001
4.	Monter konstrukcji stalowych	721404
5.	Rozbieracz-wykrawacz	751104
6.	Pracownik prac dorywczych	962201
7.	Pozostali robotnicy wykonujący prace proste w przemyśle	932990

UZASADNIENIE

Przygotowany projekt rozporządzenia Wojewody Podkarpackiego dostosowuje wojewódzkie regulacje w zakresie wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców w Polsce do przepisów delegacji ustawowej zawartej w art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2018 r., poz. 1265 ze zm.). Zaznaczyć należy, iż obowiązujące obecnie rozporządzenie wydane zostało w maju 2015 roku i nie było od dnia ogłoszenia zmieniane. W tym czasie sytuacja na rynku pracy w województwie podkarpackim uległa znaczącej zmianie. Ponadto 1 lipca 2018 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 28 czerwca 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę (Dz. U. z 2018 r., poz. 1264). Zmiana rozporządzenia uprościła procedurę wydawania zezwoleń na pracę w przypadkach podejmowania prac w zawodach określonych w załączniku do rozporządzenia. Uproszczenie procedury polegało na tym, że w przypadku zawodów ujętych w wykazie wojewoda wydaje zezwolenie na pracę bez konieczności przedstawienia informacji starosty, o której mowa w art. 88c ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (informacji starosty o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych w oparciu o rejestry bezrobotnych i poszukujących pracy lub o negatywnym wyniku rekrutacji organizowanej dla pracodawcy). W powołanym rozporządzeniu znalazł się m.in. zawód kierowca ciągnika siodłowego, który wymieniony był również w załączniku do obowiązującego rozporządzenia wojewody. W związku z powyższym podjęto kroki zmierzające do opracowania projektu nowego rozporządzenia.

Rozporządzenie odnosi się w sposób bezpośredni do dwóch kwestii, które, zgodnie z delegacją ustawową, pozostawione zostały w gestii wojewody.

Po pierwsze, w załączniku do projektu rozporządzenia określono wykaz zawodów i rodzajów pracy, w stosunku do których wydanie zezwolenia na pracę nie wymaga uwzględnienia informacji starosty, o której mowa w art. 88c ust. 1 pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Powyższe powodowane jest tym, iż na etapie wstępnych prac związanych z przygotowaniem projektu rozporządzenia wystąpiono do Marszałka Województwa Podkarpackiego o zajęcie stanowiska w kwestii ewentualnej korekty obowiązujących kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców zawartych w rozporządzeniu nr 1/2015 Wojewody Podkarpackiego z dnia 29.05.2015 r.

W odpowiedzi przekazana została lista 58 zawodów, co do których istnieje uzasadnienie uwzględnienia ich w wykazie zawodów i rodzajów prac, w stosunku do których wydanie zezwolenia na pracę nie wymaga uwzględnienia informacji starosty o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych

W wyniku analizy przekazanego zestawienia proponuje się, aby w nowym wykazie zawodów i rodzajów pracy, w stosunku do których wydanie zezwolenia na pracę nie wymaga uzyskania informacji starosty właściwego ze względu na główne miejsce wykonywania pracy przez cudzoziemca o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy wskazać następujące zawody:

1. kierowca samochodu dostawczego
2. pomocniczy robotnik budowlany
3. kucharz
4. monter konstrukcji stalowych
5. rozbieracz-wykrawacz

6. pracownik prac dorywczych
7. pozostali robotnicy wykonujący prace proste w przemyśle.

Po drugie, zgodnie z delegacją ustawową, która daje taką możliwość, wprowadzono ograniczenia czasowe zezwoleń na pracę, w stosunku do okresu wnioskowanego przez pracodawcę.

Dotyczy to czterech przypadków kiedy to:

1. podmiot wnioskujący o wydanie zezwolenia został utworzony (ukonstytuował się) niedawno i działa na rynku nie dłużej niż rok,
2. podmiot, do którego cudzoziemiec jest oddelegowany został utworzony (ukonstytuował się) niedawno i działa na rynku nie dłużej niż rok,
3. podmiot wnioskujący o wydanie zezwolenia chce zatrudnić danego cudzoziemca u siebie po raz pierwszy,
4. podmiot wnioskujący o wydanie zezwolenia chce powierzyć pracę cudzoziemcowi na podstawie umowy cywilnoprawnej.

W takich wypadkach zezwolenie na pracę wydawane będzie na maksymalny okres 12 miesięcy. Po tym okresie, jeśli podmiot powierzający wykonywanie pracy podtrzyma chęć zatrudnienia cudzoziemca, kolejne zezwolenia wydawane będą bez dodatkowych ograniczeń, zgodnie z przepisami ustawy.

Powyższe ograniczenie ma na celu zwiększenie kontroli nad rynkiem pracy w odniesieniu do nowopowstających podmiotów gospodarczych, jak i już działających. Co do zasady, winny one korzystać z rodzimej, wykwalifikowanej kadry pracowników, a jedynie przy rzeczywistym niedoborze pracowników na lokalnym rynku pracy, posiłkować się specjalistami z zagranicy.

Ponadto projekt rozporządzenia zawiera wyjątki od zasady ograniczania w określonych przypadkach okresu ważności zezwolenia. Wprowadzone rozwiązania premiuja podmioty, które ubiegają się o wydanie przedłużenia zezwolenia na pracę oraz podmioty duże zatrudniające powyżej 25 osób w przypadku wydawania zezwolenia dla cudzoziemca pełniącego funkcję w zarządzie osoby prawnej. Ograniczenia czasowe zezwoleń na pracę nie będą mieć również zastosowania w przypadkach dotyczących cudzoziemców, którzy w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę:

- ukończyli uczelnię mającą siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej albo innego państwa Europejskiego Obszaru Gospodarczego lub Konfederacji Szwajcarskiej albo są uczestnikami studiów doktoranckich odbywanych w Rzeczypospolitej Polskiej, lub
- przebywali legalnie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, a ich pobyt był nieprzerwany w rozumieniu art. 195 ust. 4 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz.U. z 2018 r., poz. 2094 ze zm.).

W tych przypadkach chodzi o uprzywilejowanie tych cudzoziemców, którzy przebywają przez dłuższy okres na terytorium RP i chcą wykonywać tutaj pracę, w stosunku do tych, którzy pierwszy raz zamierzają na to terytorium przyjechać w celu podjęcia pracy.

Projektowane przepisy wychodzą na przeciw zasadzie komplementarności w zatrudnianiu cudzoziemców w Polsce i pozwala ograniczyć substytucyjne ich zatrudnianie już na starcie działalności danego podmiotu gospodarczego lub też na etapie jego funkcjonowania. Przepis ten nie wyklucza jednocześnie możliwości zatrudnienia cudzoziemca przy rzeczywistym niedoborze pracowników na rynku polskim.

Projekt rozporządzenia w proponowanym brzmieniu czyni zadość postanowieniom delegacji ustawowej zawartej w cyt. art. 10 ustawy. Wprowadzając absolutne minimum czasowych ograniczeń w wydawanych zezwoleniach na pracę. Nowe rozporządzenie powinno wpłynąć pozytywnie na

regulację lokalnego rynku pracy, nie blokując jednocześnie dostępu cudzoziemców do tego rynku pracy w sytuacji, gdy jest to niezbędne, tzn. istnieje zwiększone zapotrzebowanie na obsadzenie wolnych miejsc pracy.

Projektowane regulacje nie utrudniają podejmowania legalnej pracy przez cudzoziemców na terenie województwa podkarpackiego, ani nie spowodują one niekorzystnych zmian w bieżącej działalności podmiotów, których potencjalnie dotyczą, nie będą też miały wpływu na prawa nabyte i w żaden sposób nie będą ich naruszać.