



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 8 maja 2018 r.

Poz. 2282

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.107.2018 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 2 maja 2018 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) w związku z art. 7 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2222 z późn. zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr LVIII/552/2018 Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych w części dotyczącej **§ 1 tiret drugie w zakresie działki o nr ew. 165/2**

Uzasadnienie

W dniu 27 marca 2018 r. Rada Miejska w Głogowie Małopolskim podjęła uchwałę Nr LVIII/552/2018 w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych.

Przeprowadzona przez organ nadzoru analiza pod kątem zgodności z prawem wykazała, że przedmiotowa uchwała w **§ 1 tiret drugie w zakresie działki o nr ew. 165/2** została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 26.04.2018 r. zostało wszczęte postępowanie nadzorcze zmierzające do stwierdzenia nieważności ww. zapisów zakwestionowanej uchwały. Z dokumentacji, która została przedłożona przez organ gminy wynikało, że działka o numerze ewidencyjnym 165/2, przez którą przebiega droga zaliczona przedmiotową uchwałą do kategorii dróg gminnych nie stanowi własności Gminy Głogów Małopolski. Zgodnie z wypisem z rejestru gruntów oraz z rejestru księgi wieczystej o Nr KW RZ1Z/00183690/5 właścicielem działki **o nr ew. 165/2** jest Skarb Państwa, natomiast Gmina Głogów Małopolski posiada ww. nieruchomości jedynie w użytkowaniu wieczystym.

Zgodnie z brzmieniem art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21.03.1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (ust. 2). Ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy (ust. 3).

W utrwalonym orzecznictwie i doktrynie przyjmuje się, że do dróg gminnych nie może być zaliczona droga, która **nie jest własnością gminy**. Konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 maja 2009 r. I OSK 148/09, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 30 września 2009 r., II SA/Gl 506/09, niepubl. oraz głosę P. Zborniaka do tego ostatniego wyroku, Samorząd Terytorialny nr 5z 2009 r. s. 75-80), czy wyrok WSA w Warszawie z dnia 28 kwietnia 2010 r., VII SA/Wa 217/7/09 i wyrok WSA w Lublinie z dnia 16 grudnia 2010 r. III SA/Lu 259/10).

Również Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 17 lipca 2014 r. (sygn. akt I OSK 708/14), stwierdził, że „konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały

o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega. Zatem droga, która nie jest własnością gminy, nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być zaliczona do dróg gminnych".

Wobec tego uchwała, którą zalicza się do dróg gminnych działkę, która nie jest własnością gminy, narusza w istotny sposób art. 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych.

Dodatkowo należy wskazać, iż uchwała o zaliczeniu drogi do drogi publicznej powinna być poprzedzona czynnościami zmierzającymi do przejęcia własności drogi przez podmiot publicznoprawny, a nie odwrotnie.

Skoro oceniana uchwała zalicza do kategorii dróg gminnych działkę o numerze ew. 165/2, mimo że nie stanowi ona własności Gminy Głogów Małopolski, to należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała w **§ 1 tiret drugie w zakresie działki o nr ew. 165/2** w sposób istotny narusza art.7 ust.1 ustawy o drogach publicznych.

Z tych powodów organ nadzoru działając na podstawie art.91 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdził w tej części nieważność uchwały Nr LVIII/552/2018 Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim z dnia 27 marca 2018r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY
PODKARPACKIEGO
DYREKTOR GENERALNY
URZĘDU**

Marcin Zaborniak