



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 13 marca 2018 r.

Poz. 1102

Uchwała Nr VII/836/2018

z dnia 6 marca 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), po zbadaniu uchwały **Nr 241/XXXIII/2018 Rady Gminy Roźwienica** z dnia 26 stycznia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych na terenie gminy Roźwienica oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji **stwierdza nieważność uchwały w części** w zakresie postanowień § 2, 3 i 10 ust. 2 z powodu istotnego naruszenia zakresu upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2203).

Uzasadnienie

W dniu 26 stycznia 2018 r. Rada Gminy Roźwienica podjęła uchwałę Nr 241/XXXIII/2018 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych na terenie gminy Roźwienica oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji.

Powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 8 lutego 2018 r. Badając uchwałę w trybie nadzoru, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wszczęło postępowanie nadzorcze uchwałą Nr VI/689/2018 z dnia 20 lutego 2018 roku.

Rada Gminy Roźwienica podjęła badaną uchwałę na podstawie art. 38 ust.1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203), art.18 ust.2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 roku poz.1875).

W uchwale tej w § 2 i 3 Rada określiła wysokość dotacji dla: publicznych przedszkoli, niepublicznych przedszkoli niebędących przedszkolami specjalnymi, niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego.

W § 10 ust. 1 uchwały, Rada zawarła postanowienie, że organowi dotującemu przysługuje prawo kontroli w zakresie prawidłowości pobrania oraz wykorzystania dotacji zgodnie z celem, na który została udzielona, na zasadach określonych w art. 36 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

W § 10 ust.2 Rada Gminy Roźwienica określiła ponadto, że kontrola obejmuje między innymi zakres prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji oraz zgodność dokumentacji z wykorzystaniem środków.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło, co następuje:

Ustawa z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych określa zasady finansowania zadań oświatowych. W art. 17 – 21 ustawodawca określił wysokość dotacji dla niepublicznych przedszkoli niebędących przedszkolami specjalnymi, niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, publicznych szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny niebędących szkołami

specjalnymi, publicznych szkół podstawowych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki niebędących szkołami specjalnymi, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i szkoły podstawowe, które zgodnie z art.127 ust.5 ustawy Prawo oświatowe prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i szkoły podstawowe, które prowadzą zajęcia rewalidacyjno-wychowawcze.

W świetle powyższego należy uznać, że Rada Gminy nie posiada kompetencji do ustalania wysokości dotacji w drodze uchwały. Postanowienia § 2 i § 3 przedmiotowej uchwały, które odnoszą się bezpośrednio do niezgodnych z prawem uregulowań zawartych w § 2 i 3 należy uznać za podjęte z istotnym naruszeniem prawa.

Ponadto zgodnie z 38 ust.1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r., poz.2203) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art.15 – 21, art.25, art. 26, art.28-30 i art.32 oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art.34 ust.2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

Z przepisu tego wynika kompetencja organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jedynie do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Brak jest zatem podstaw do rozszerzania kompetencji organu stanowiącego do regulowania w uchwale innych niż wyżej wymienione regulacji w tym zakresie tj. zakresu kontroli.

Kontrola prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, w tym z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych służących do gromadzenia danych osobowych uregulowana została uregulowana w art. 36 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Z powyższych ustaleń wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma podstaw prawnych do regulowania w drodze uchwały zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji.

Zapis ujęty w § 10 ust.2 uchwały, stanowiący, że kontrola obejmuje zakres prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji oraz zgodność dokumentacji z wykorzystaniem środków – dotyczy zakresu przeprowadzania kontroli.

Uznając zatem należy że Rada Gminy Roźwienica regulując w przedmiotowej uchwale wysokość dotacji i zakres kontroli, rozszerzyła ustawową kompetencję do ustalania trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, czym w sposób istotny naruszyła art.38 ust.1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik