



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 25 kwietnia 2017 r.

Poz. 1736

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.59.2017 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 21 kwietnia 2017 r.

Działając na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r. poz. 446 ze zm.) oraz t.art. 205 ust. 4, 206 ust. 6 w związku z art. 210 ust. 1-2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017r. poz. 60)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Rady Gminy Orły Nr XXXVI/183/2017 z dnia 17 marca 2017r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego w zakresie:

- 1) § 6 – 9 w części dotyczącej zapisu „o strukturze organizacyjnej obejmującej klasy I-VI. Uczniowie klas VII, VIII realizują obowiązek szkolny w Szkole Podstawowej im. Orła Białego w Orłach wchodzącej w skład Zespołu Szkolno Przedszkolnego, z Oddziałami Integracyjnymi w Orłach z siedzibą Orły ul. Szkolna 1, 37-716 Orły”,
- 2) § 10 – 11 w części dotyczącej zapisu „o strukturze organizacyjnej obejmującej klasy I-VI. Uczniowie klas VII, VIII realizują obowiązek szkolny w Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Drohojowie z siedzibą Drohojów 151A, 37-716 Orły”

Uzasadnienie

Rada Gminy Orły, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 210 ust. 1, 2 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 201 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60), na sesji w dniu 17 marca 2017r. podjęła uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 27 marca 2017 r. W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art.art. 205 ust. 4, 206 ust. 6 i 210 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017r. poz. 60) zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z przepisem z powołanym w podstawie prawnej uchwały art. 210 ustawy rada gminy po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4, w terminie do dnia 31 marca 2017 r. podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. (ust. 1). Jeżeli organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uwzględnił w uchwale, o której mowa w ust. 1, zmiany wskazane w opinii kuratora oświaty, o których mowa w art. 208 ust. 4, przyjmuje się, że uchwała uzyskała pozytywną opinię kuratora oświaty (ust. 2). Jeżeli organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie uwzględnił w uchwale, o której mowa w ust. 1, zmian wskazanych w opinii kuratora oświaty, o których mowa w art. 208 ust. 4, przyjmuje się, że uchwała uzyskała negatywną opinię kuratora oświaty (ust. 3). Uchwała, o której mowa w ust. 1, stanowi jednocześnie akty założycielskie szkół, o których mowa w art. 117 ust. 6 i 7, art. 129 ust. 1 pkt 1

i ust. 3 pkt 1, 2 i 9, art. 182 ust. 1 pkt 1 i 3, art. 200 ust. 1, art. 201 ust. 1 pkt 1, 3 i 5, ust. 2 pkt 1, 3, 5 i 7 oraz ust. 3 pkt 1, 3, 5 i 7, prowadzonych przez gminę, i w tej części zawiera:

- 1) typ, nazwę i siedzibę szkoły;
- 2) dzień rozpoczęcia działalności przez te szkoły, określony zgodnie z art. 129 ust. 2, 4 i 6;
- 3) rok szkolny, w którym rozpoczyna się kształcenie w klasie I - w przypadku szkół podstawowych powstałych w wyniku przekształcenia gimnazjów;
- 4) wskazanie klas, które będzie obejmowała struktura szkoły podstawowej - w przypadku szkół, o których mowa odpowiednio w art. 117 ust. 6 i 7 oraz art. 200 ust. 1 (ust. 4).

Natomiast art. 205 ust. 4 ustawy przewiduje, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może wskazać uczniom oddziałów klasy VI szkoły podstawowej prowadzonej przez tę jednostkę, miejsce realizacji obowiązku szkolnego od klasy VII do VIII, w latach szkolnych 2017/2018-2022/2023, w publicznej szkole podstawowej, powstałej z przekształcenia gimnazjum, prowadzonej przez tę jednostkę. W tym przypadku przepisu art. 130 ustawy - Prawo oświatowe nie stosuje się.

Z kolei art. 206 ust. 5 pkt 1 i 2 oraz ust. 6 ustawy stanowi, iż podejmując uchwałę, o której mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego dąży do tego, aby ośmioletnie szkoły podstawowe były szkołami o pełnej strukturze organizacyjnej i funkcjonującymi w jednym budynku lub jego bliskiej lokalizacji. Na podstawie uchwały, o której mowa w ust. 1, nie dokonuje się zakładania szkół, o których mowa w art. 18 ustawy - Prawo oświatowe, w tym szkół podstawowych o niepełnej strukturze organizacyjnej i szkół podstawowych filialnych, likwidacji i przekształceń szkół innych niż dokonywane na podstawie przepisów niniejszej ustawy.

Należy zauważyć, iż w pierwszej kolejności w dniu 28 lutego 2017r. Rada Gminy Orły podjęła uchwałę Nr XXXV/182/2017 w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe. Na mocy art. 208 ust. 1 i 2 ustawy, została ona przekazana Podkarpackiemu Kuratorowi Oświaty w celu zaopiniowania. Pismem z dnia 10 marca 2017r. znak: ZEP.540.43.2017 Podkarpacki Kurator Oświaty warunkowo pozytywnie zaopiniował tę uchwałę, wskazując nieprawidłowości dotyczące nazewnictwa szkół, które Rada Gminy winna uwzględnić w kolejnej uchwale w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego. Następnie pismem z dnia 22 marca 2017r. Podkarpacki Kurator Oświaty po ponownym dokonaniu analizy uchwały Nr XXXV/182/2017 uzupełnił warunkowo pozytywną opinię do tej uchwały.

W uzasadnieniu organ nadzoru pedagogicznego stwierdził, że ww. uchwała w § 6 do § 11 zawiera zapisy sprzeczne z prawem, a w szczególności z ustawą Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. Jednocześnie organ wskazał, iż opinia jest pozytywna pod warunkiem uwzględnienia w uchwale, o której mowa w art. 210 ustawy dodatkowo zmian w zakresie usunięcia zapisów dotyczących realizacji przez uczniów obowiązku szkolnego w klasach VII-VIII w Szkole Podstawowej im. Orła Białego w Orłach (§ 6-9) oraz usunięcia zapisów dotyczących realizacji przez uczniów obowiązku szkolnego w klasach VII-VIII w Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Drohojowie (§ 10-11).

Organ nadzoru po zapoznaniu się z powyższym stanowiskiem organu nadzoru pedagogicznego uznał, iż Rada w sposób istotny naruszyła prawo zważywszy przede wszystkim na treść art. 206 ust. 5 i 6 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, które to regulacje zalecają organowi prowadzącemu dążyć do tworzenia ośmioletniej szkoły podstawowej o pełnej strukturze organizacyjnej, funkcjonującej w jednym budynku lub jego bliskiej lokalizacji

oraz zakazują zakładania szkół podstawowych o niepełnej strukturze organizacyjnej i szkół podstawowych filialnych, a także likwidacji i przekształceń szkół innych niż dokonywane na podstawie przepisów niniejszej ustawy. Ponadto, w ocenie organu nadzoru, szkoły podstawowe wymienione od § 6 do § 11 uchwały nie są szkołami powstałymi z przekształcenia gimnazjum, co oznacza, że nie spełniają zatem warunku określonego w art. 205 ust. 4 ustawy. Tym samym wskazanie przez Radę Gminy Orły miejsca realizacji przez uczniów obowiązku szkolnego w klasach VII-VIII w Szkole Podstawowej im. Orła Białego w Orłach (§ 6-9) oraz w Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Drohojowie (§ 10-11) pozostaje w sprzeczności z przytoczonymi wyżej przepisami ustawy.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę, iż w świetle art. 210 ust. 2 ustawy, jeżeli organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie uwzględnił w uchwale w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego zmian wskazanych w opinii kuratora oświaty, przyjmuje się, że uchwała uzyskała negatywną opinię kuratora oświaty. Negatywna opinia kuratora ex definitione oznacza brak pozytywnej opinii kuratora oświaty. Brak pozytywnej opinii kuratora oświaty uniemożliwia zaś podjęcie uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe. Podjęcie uchwały bez uzyskania opinii pozytywnej stanowi zatem istotne naruszenie prawa.

Reasumując, należy stwierdzić, że uchwała Rady Gminy Orły Nr XXXVI/183/2017 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego narusza w sposób istotny art.art. 205 ust. 4, 206 ust. 6 w związku art. 210 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. Z tych też względów, stwierdzenie nieważności ww. uchwały w tej części jest uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. Wojewody Podkarpackiego
Dyrektor Generalny Urzędu**

Marcin Zaborniak