



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia środa, 25 października 2017 r.

Poz. 3454

U C H W A Ł A NR XXII/2576/2017

z dnia 24 października 2017 r.

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W RZESZOWIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr LI/518/2017 **Rady Miejskiej Jasła** z dnia 25 września 2017 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków miasta Jasła, położonym na obszarze miasta Jasła, niestanowiącym własności miasta - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.)

stwierdza nieważność

postanowień §5 ust. 10 przedmiotowej uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 25 września 2017 r. Rada Miejska Jasła podjęła uchwałę Nr LI/518/2017 w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków miasta Jasła, położonym na obszarze miasta Jasła, niestanowiącym własności Miasta.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 28 września 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr XXI/2400/2017 z dnia 10 października 2017 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie przedmiotowej uchwały.

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło, co następuje:

W uchwale będącej przedmiotem niniejszego postępowania Rada Miejska Jasła działając m.in. na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2014 r. poz. 1446 z późn. zm.) określiła zasady udzielania dotacji z budżetu miasta Jasła osobom fizycznym lub jednostkom organizacyjnym posiadającym tytuł prawny do zabytku wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego.

W §5 uchwały zawarto postanowienia związane z odbiorem prac i rozliczeniem dotacji. W ust. 5 tego paragrafu Rada Miejska określiła, że rozliczenie finansowe powinno zawierać zestawienie planowanych i faktycznie poniesionych wszystkich wydatków z realizacji zadania z podaniem numeru faktury (rachunku) i pozycji księgowej (jeśli dotyczy) oraz pisemne potwierdzenie wykorzystania dotacji z budżetu Miasta Jasła (opatrzonej adnotacją, iż wydatek poniesiony został ze środków otrzymanej dotacji), zgodnie z zawartą umową, udokumentowane potwierdzonymi za zgodność z oryginałem kopiami faktur, rachunków

lub innych dowodów księgowych; oryginały ww dokumentów opatrzone adnotacją, iż wydatek poniesiony został ze środków otrzymanej dotacji, należy okazać do wglądu pracownikowi Urzędu Miasta w Jaśle odpowiedzialnemu merytorycznie za realizację zadań dotyczących udzielania dotacji na prace przy zabytkach, a w ust. 6 określono, że do każdej opłaconej faktury lub rachunku należy załączyć dowód zapłaty.

Natomiast w §5 ust. 10 postanowiono, że dokumenty nie spełniające wymagań określonych w ust. 5 i 6, nie będą przyjmowane do rozliczenia, co skutkować będzie koniecznością dokonania zwrotu całości przekazanej dotacji wraz z odsetkami w wysokości jak dla zaległości podatkowych.

W świetle powyższego Kolegium zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opieki nad zabytkami w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

W §5 ust. 10 uchwały zawarto zapisy dotyczące zwrotu dotacji, poprzez wskazanie przesłanki, która ten zwrot warunkuje. Tymczasem zasady zwrotu dotacji zostały kompleksowo uregulowane w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.).

Przepisy art. 251 i 252 ustawy o finansach publicznych obowiązek zwrotu dotacji wiążą wyłącznie z:

- niewykorzystaniem dotacji w terminie,
- wykorzystaniem dotacji w sposób niezgodny z przeznaczeniem,
- pobraniem dotacji nienależnie (bez podstawy prawnej) oraz
- pobraniem dotacji w nadmiernej wysokości.

W świetle powyższego niedopuszczalne jest, aby na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opieki nad zabytkami w zasadach udzielania dotacji organ stanowiący wprowadzał obowiązek zwrotu dotacji w innym przypadku niż wskazany w dyspozycji art. 251 i 252 ustawy o finansach publicznych.

Ustanowienie zatem w podjętej uchwale, będącej aktem prawa miejscowego, przesłanki zwrotu dotacji wykraczającej poza zakres przewidziany w powołanych przepisach narusza w sposób istotny postanowienia art. 251 i 252 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik