



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia środa, 25 października 2017 r.

Poz. 3452

UCHWAŁA NR XXII/2555/2017

z dnia 24 października 2017 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie zgodności z prawem **uchwały Nr XXXIX/253/2017 Rady Miejskiej w Oleszycach z dnia 29 września 2017 r.** w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Oleszyce na realizację zadań związanych z ochroną środowiska w zakresie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Oleszyce - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18 ust. 1 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.)

s t w i e r d z a

nieważność postanowienia § 9 ust. 7 o treści „Inwestor, który mimo podpisanej umowy o dotację zrealizuje budowę oczyszczalni ścieków w sposób niezgodny z niniejszym Regulaminem, bądź przepisami prawa, nie może ponownie ubiegać się o przyznanie dotacji” i ust. 8 o treści „Inwestor, który mimo podpisanej umowy o dotację nie zrealizuje budowy oczyszczalni ścieków nie będzie mógł ubiegać się o przyznanie dotacji w kolejnym roku” uchwały Nr XXXIX/253/2017 Rady Miejskiej w Oleszycach z dnia 29 września 2017 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Oleszyce na realizację zadań związanych z ochroną środowiska w zakresie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Oleszyce, z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 519).

Uzasadnienie

W dniu 29 września 2017 r. Rada Miejska w Oleszycach podjęła uchwałę Nr XXXIX/253/2017 w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Oleszyce na realizację zadań związanych z ochroną środowiska w zakresie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Oleszyce.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 5 października 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru, w dniu 10 października 2017 r. uchwałą Nr XXI/2394/2017 wszczęło wobec niej postępowanie nadzorcze.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Oleszycach określiła zasady udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Oleszyce na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Oleszyce. W uchwale tej w § 9 ust. 7 i 8 rozdziału III Warunki udzielania i rozliczania dotacji, Rada Miejska postanowiła, o tym że inwestor który mimo podpisanej umowy o dotację zrealizuje budowę przydomowej oczyszczalni ścieków w sposób niezgodny z niniejszym Regulaminem, bądź przepisami prawa, nie może

ponownie ubiegać się o przyznanie dotacji” i inwestor, który mimo podpisanej umowy o dotację nie zrealizuje budowy przydomowej oczyszczalni ścieków nie będzie mógł ubiegać się o przyznanie dotacji w kolejnym roku, tj. wprowadziła sankcje w zakresie możliwości ubiegania się o dotacje przez inwestorów, którzy mimo podpisanej umowy nie zrealizowali budowy przydomowej oczyszczalni ścieków bądź zrealizowali budowę przydomowej oczyszczalni ścieków w sposób niezgodny z regulaminem lub przepisami prawa.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

- 1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: osób fizycznych; wspólnot mieszkaniowych; osób prawnych; przedsiębiorców;
- 2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Natomiast w myśl art. 403 ust. 5 ustawy, zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy w drodze uchwały.

Z powyższych przepisów wynika, że ustawa Prawo Ochrony środowiska w art. 403 ust. 4 określa katalog podmiotów uprawnionych do otrzymania dotacji zaś w ust. 5 zawiera upoważnienie dla rady gminy do określenia zasad udzielania dotacji celowej obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania. Z uwagi na to, że ustawa Prawo ochrony środowiska w art. 403 ust. 4 określa katalog podmiotów uprawnionych do otrzymania dotacji, brak jest podstaw do ustanawiania przez radę gminy ograniczeń podmiotowych, w ramach danej kategorii beneficjentów dotacji.

Organ stanowiący j.s.t. może określać, które z tych kategorii zostaną objęte możliwością uzyskania dotacji, lecz nie może wydając uchwałę na podstawie art. 403 ustawy Prawo ochrony środowiska modyfikować, w szczególności zawężać kręgu podmiotów w ramach poszczególnych kategorii. Ustawodawca ww. przepisie upoważnił organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia zasad udzielania dotacji celowej obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania, a więc kompetencja dotyczy kryterium przedmiotowego wyboru inwestycji, a nie kryterium podmiotowego.

Rada Miejska w Oleszycach w uchwale Nr XXXIX/253/2017 z dnia 29 września 2017 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Oleszyce na realizację zadań związanych z ochroną środowiska w zakresie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Oleszyce, w § 9 ust. 7 i 8 określiła ograniczenia podmiotowe w zakresie ubiegania się o dotacje przez inwestorów, tj. inwestor który mimo podpisanej umowy o dotację zrealizuje budowę przydomowej oczyszczalni ścieków w sposób niezgodny z niniejszym Regulaminem, bądź przepisami prawa, nie może ponownie ubiegać się o przyznanie dotacji” i inwestor, który mimo podpisanej umowy o dotację nie zrealizuje budowy przydomowej oczyszczalni ścieków nie będzie mógł ubiegać się o przyznanie dotacji w kolejnym roku, czym przekroczyła zakres ustawowego upoważnienia wynikającego z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Z uwagi na to, że uchwała ta skierowana jest do ogółu mieszkańców jest ona aktem prawa miejscowego. „Zgodnie z linią orzecniczą sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z 8 maja 2013 r. sygn. akt II GSK 299/12, LEX nr 1328496), przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego” – tak stwierdził WSA w Poznaniu (syn. akt I SA/Po 1305/15).

W świetle powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwało jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik