



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 22 października 2015 r.

Poz. 2975

UCHWAŁA NR XXI/4509/2015

z dnia 20 października 2015 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały Nr **XIII/76/15 Rady Miejskiej w Lesku** z dnia 22 września 2014 r. w sprawie trybu udzielenia i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Lesko oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594) oraz po wysłuchaniu wyjaśnień złożonych przez przedstawiciela Gminy Lesko obecnego na posiedzeniu Kolegium Izby

stwierdza nieważność uchwały Nr **XIII/76/15 Rady Miejskiej w Lesku** z dnia 22 września 2014 r. w sprawie trybu udzielenia i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Lesko oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji **w całości**.

UZASADNIENIE

W dniu 22 września 2015 r. Rada Miejska w Lesku podjęła uchwałę Nr **XIII/76/15 Rady Miejskiej w Lesku** z dnia 22 września 2014 r. w sprawie trybu udzielenia i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Lesko oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji w całości.

Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 28 września 2015 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr XX/4292/2015 z dnia 5 października 2015 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie przedmiotowej uchwały.

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny:

W §3 uchwały Rada Miejska w Lesku ustaliła podstawy obliczania dotacji przysługujących z budżetu Gminy Lesko podmiotom prowadzącym na terenie Gminy publiczne i niepubliczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowej oraz gimnazjum. W postanowieniach §3 ust.1 pkt 1, 5 i 6 oraz w ust.2,3 i 4 uchwały Rada Miejska w Lesku wskazała podstawy obliczania dotacji przysługującej na ucznia niepełnosprawnego stanowiąc, iż kwota dotacji na dziecko niepełnosprawne, w zależności od rodzaju podmiotu, którego uczniem jest to dziecko, będzie przysługiwała w wysokości „równej” kwocie przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Lesko. Stanowiąc o „równej” kwocie subwencji dla ucznia niepełnosprawnego, Rada Miejska w Lesku dokonała modyfikacji podstawy prawnej przepisów ustawowych, określających wysokość dotacji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zważyło, co następuje:

Rada Miejska w Lesku określając w §3 ust.1 pkt 1, 5 i 6 oraz w §3 ust.2,3 i 4 badanej uchwały wysokość dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli oraz dla podmiotów prowadzących publiczne i niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego postanowiła, iż wysokość dotacji na ucznia niepełnosprawnego jest równa wysokości kwoty przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Lesko.

Powyższa regulacja w sposób istotny narusza postanowienia art.80 ust.2, art.80 ust.2b, art. 90 ust.2b, art.90 ust.2d, art. 90 ust.1b i 90 ust.1c ustawy o systemie oświaty. Z powołanych powyżej zapisów ustawy o systemie oświaty wynika, że placówki oświatowe otrzymują dotację na każdego ucznia, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Określenie wysokości dotacji w relacji do wydatków bieżących jest zasadą (nie ma dwóch różnych podstaw do ustalenia wysokości dotacji) i dlatego unormowanie przyjęte przez ustawodawcę, że wysokość dotacji na ucznia niepełnosprawnego nie może być niższa niż kwota przewidziana dla niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez jednostkę samorządu terytorialnego będzie miało zastosowanie dopiero wówczas gdy kwota dotacji oparta na wydatkach bieżących będzie niższa niż od kwoty wynikającej z subwencji oświatowej. Dlatego też nie można z góry przesądzić, że dotacja na ucznia niepełnosprawnego będzie zawsze równa kwocie wynikającej z subwencji oświatowej, bowiem jeśli kwota dotacji w relacji do wydatków bieżących będzie wyższa od wynikającej z subwencji oświatowej, to gmina będzie również zobligowana do przekazania na ucznia niepełnosprawnego wyższej dotacji. Ustawodawca mając na względzie dobro ucznia niepełnosprawnego określił jedynie dolną granicę wysokości dotacji na jednego ucznia. Ustalenie zatem przez Gminę Lesko w §3 ust.1 pkt 1, 5 i 6 oraz w §3 ust.2,3 i 4 uchwały, o przysługującej kwocie dotacji na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równy kwocie przewidzianej dla ucznia niepełnosprawnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Lesko w sposób istotny narusza powołane powyżej przepisy ustawy o systemie oświaty.

Z tych przyczyn stwierdzono nieważność wskazanej w sentencji uchwały Rady Miejskiej w Lesku.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

ZASTĘPCA PREZESA

mgr Anna Tralka