



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 8 marca 2021 r.

Poz. 1035

UCHWAŁA NR 6/61/2021 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 26 lutego 2021 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Ewa Czołpińska
Beata Chmielewska
Paweł Gałko
Agnieszka Gerasimiuk
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marlena Stachurska-Janczyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 713, ze zm.) **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XXV/162/21 Rady Miasta Siemiatycze z dnia 27 stycznia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawek tej opłaty**

postanawia:

- uznać, że powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w związku z postanowieniem zawartym w § 1 uchwały skutkującym wskazaniem, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi obliczana będzie w oparciu o stawkę podwyższoną, w przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, co stanowi naruszenie art. 6ka ust. 3 w zw. z art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, ze zm.),

- i w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność w części powoływanej uchwały poprzez wykreślenie z treści § 1 sformułowania: „- 3”.

UZASADNIENIE

W dniu 2 lutego 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr XXV/162/21 Rady Miasta Siemiatycze z dnia 27 stycznia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawek tej opłaty.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę pismem z dnia 17 lutego 2021 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 26 lutego 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 26 lutego 2021 r. stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała w części została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W treści przepisu § 1 przedmiotowej uchwały wskazano, iż opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowić będzie iloczyn liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2 ust. 1 - 3 uchwały. W § 2 ust. 1 uchwały Rada ustaliła stawkę właściwą dla odpadów komunalnych, które są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w ust. 2 wysokość zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, natomiast w ust. 3 określiła stawkę opłaty podwyższonej, właściwą dla sytuacji, w których właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku selektywnego zbierania odpadów.

W ocenie Kolegium Izby dyspozycja przepisu § 1 może być odczytywana w ten sposób, że właściciel nieruchomości, obliczając w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wysokość opłaty, uprawniony jest do wyboru drugiej ze wskazanych stawek (§ 2 ust. 3 uchwały) w sytuacji, gdy nie zamierza gromadzić odpadów w sposób selektywny. Taka konstrukcja przywołanego postanowienia uchwały w istotny sposób narusza art. 6ka ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten jednoznacznie stanowi, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o stawkę podwyższoną jest określana wyłącznie w drodze decyzji administracyjnej przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta. Ma to miejsce wówczas, gdy właściciel nieruchomości nie dopełnia obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, co jest odstępstwem od przyjętej w ustawie reguły segregacji odpadów. Dlatego również na podstawie art. 6k ust. 3 powoływanej ustawy Rada Miasta została zobowiązana do ustalenia podwyższonej stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która *de facto* ma charakter sankcyjny.

W ocenie Kolegium Izby, wskazane wyżej naruszenie prawa ma charakter istotny. Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 713, ze zm.), stwierdzenie przez organ nadzoru, iż akt stanowiący przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jego nieważności w całości albo w części.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński