



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 4 stycznia 2021 r.

Poz. 23

UCHWAŁA NR 19/293/2020 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 22 grudnia 2020 r.

Kolegium w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Beata Chmielewska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marlena Stachurska-Janczyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 713) **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr 134/XVI/20 Rady Gminy w Perlejewie z dnia 9 grudnia 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze gminy Perlejewo**

postanawia:

uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1439),

- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność uchwały Nr 134/XVI/20.

Uzasadnienie

W dniu 10 grudnia 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr 134/XVI/20 Rady Gminy w Perlejewie z dnia 9 grudnia 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze gminy Perlejewo.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę pismem z dnia 15 grudnia 2020 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 22 grudnia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 22 grudnia 2020 r. stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Na mocy uchwały Rada określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i czasowo zamieszkałych (nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe), stanowiący załącznik do uchwały Nr 134/XVI/20.

We wzorze brak jest jednak rubryk pozwalających na wykazanie opłaty od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W części H – Wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wprowadzono bowiem jedynie rubryki dotyczące liczby osób zamieszkujących nieruchomość, stawki opłaty i zwolnienia oraz wysokości opłaty po zwolnieniu. Tymczasem w zakresie nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Nie ma też w tym przypadku zastosowania zwolnienie dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Wzór deklaracji nie odpowiada zatem postanowieniom art. 6n ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), zgodnie z którym Rada winna określić wzór deklaracji uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium Izby zauważa również, iż w świetle postanowień ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe nie mogą być pod względem prawnym traktowane jako nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (nawet „czasowo”) i zaliczane winny być do nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.

W ocenie Kolegium, wskazane powyżej naruszenie prawa ma charakter istotny. Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 713), stwierdzenie przez organ nadzoru, iż uchwała stanowiąca przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jej nieważności w całości albo w części.

Ponadto Kolegium wskazuje, iż w § 4 uchwały nie uchylono wcześniej obowiązującej uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (uchwała Nr 89/XI/20 z dnia 10 marca 2020 r.), a uchylono jedynie uchwałę zmieniającą. Nie odpowiada to postanowieniom § 39 ust. 1 w zw. z § 143 Załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Zgodnie z postanowieniami zawartymi w § 39 „Zasad techniki prawodawczej”, w przypadku zmiany regulacji prawnej należy zamieścić w podejmowanym akcie prawnym przepis uchylający, w którym wyczerpująco wymienia się uchylane akty, nie poprzestaje się natomiast na domyślnym uchyleniu poprzedniego aktu prawnego przez odmienne uregulowanie danej sprawy w nowym akcie. Zgodnie zaś z postanowieniami § 143 „Zasad techniki prawodawczej”, wyżej wskazaną zasadę należy stosować również do aktów prawa miejscowego.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński