



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 9 maja 2019 r.

Poz. 2634

UCHWAŁA NR 1534/19 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 12 kwietnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia w postępowaniu nadzorczym Uchwały Nr VI/59/19 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński

Członkowie: Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym Uchwały Nr VI/59/19 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku**

postanawia:

- **uznać, że powyższa uchwała ustalająca w § 1 stawkę opłaty od nieruchomości wykorzystywanych przez część roku: w pkt. 1 w przypadku gdy odpady są gromadzone i odbierane w sposób selektywny w wysokości 324 zł oraz w pkt 2 w przypadku gdy odpady są gromadzone i odbierane w sposób nieselektywny w wysokości 648 zł narusza dyspozycję przepisu art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm.);**
- **stwierdzić nieważność uchwały w całości.**

UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Mońkach ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W obu przypadkach nowo ustalone stawki okazały się być wyższe niż stawki zawarte w Uchwale Nr VII/59/15 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 19 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku. W poprzednim stanie prawnym stawki wynosiły: 216 zł w przypadku odpadów gromadzonych i odbieranych w sposób selektywny i 432 zł przy nieselektywnym sposobie gromadzenia i odbioru. W § 4 uchwały wskazano, iż wchodzi w życie z mocą obowiązującą od 1 czerwca 2019 r. Tym samym doszło do podwyższenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w odniesieniu do domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, które mają charakter roczny, już w trakcie trwania roku podatkowego. Prowadzi to do naruszenia zasad demokratycznego państwa prawa wywodzonych z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483, ze zm.), w szczególności zasad prawidłowej legislacji, zasady określoności prawa oraz zasady zaufania obywateli do państwa i prawa. W odniesieniu do ciężarów publicznych o charakterze rocznym obowiązuje zasada niezmienniania ich w trakcie roku podatkowego. Nie ma ona jednak charakteru bezwzględnie obowiązującego. W praktyce sytuacja taka może wystąpić, co znajduje swoje odzwierciedlenie w orzecznictwie i poglądach doktryny, ale tylko w przypadku działania na korzyść podmiotu zobowiązanego do ponoszenia świadczeń publicznoprawnych, np. przyznawania mu praw, obniżania obciążeń podatkowych (zob. m.in. wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r., sygn. akt: II FSK 1272/09, Lex nr: 745594). Podwyższanie stawek podatków i opłat lokalnych o charakterze rocznym w trakcie trwania roku podatkowego należy uznać za niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów.

W związku z powyższym stanem faktycznym Kolegium RIO w Białymstoku stwierdziło, że wskazany zapis § 1 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały w istotny sposób narusza dyspozycję przepisu art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W świetle tej regulacji stawka opłaty od wskazanych nieruchomości ma charakter ryczałtowy oraz ustalana jest za cały rok. Ten ryczałtowy i roczny wymiar powoduje, że bez względu na moment (miesiąc) powstania obowiązku poniesienia tej opłaty, właściciel nieruchomości winien jest uiścić opłatę w wysokości niejako za cały rok. Co więcej jej wysokość „Nie zależy (...) od rzeczywistej ilości odpadów gromadzonych na danej nieruchomości, jest bowiem obliczana w stosunku do średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach tego rodzaju.”, jak stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 2 sierpnia 2017 r. (sygn. I SA/Gd 1477/16).

Mając to na uwadze, wysokość stawki opłaty dla tej kategorii nieruchomości powinna być ustalana przed rozpoczęciem danego roku. Natomiast jej zmiana w trakcie jego trwania, polegająca na podniesieniu wysokości stawki, nie wpływa pozytywnie na pewność (stabilność) stanowionego prawa lokalnego, a dla samej osoby zobowiązanej stanowi zaskoczenie oraz narusza zasadę ochrony jej interesów w toku, które należą do wartości konstytucyjnie chronionych.

Na marginesie Kolegium zauważa, że do czasu uprawomocnienia się niniejszej uchwały nadzorczej Rada Miejska w Mońkach może w drodze odrębnej uchwały przywrócić wysokość przedmiotowej stawki opłaty obowiązującej w poprzednim stanie prawnym, tj. odpowiednio 216 zł i 432 zł. W przeciwnym razie – na

skutek uprawomocnienia się uchwały nadzorczej Kolegium RIO w Białymstoku – gmina nie będzie miała określonych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe oraz innych wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Z powyższych względów, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku postanowiło jak na wstępie.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący
Dariusz Renczyński