



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 9 kwietnia 2019 r.

Poz. 2181

UCHWAŁA NR 915/19 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 28 lutego 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia w postępowaniu nadzorczym uchwały nr III/38/2019 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 30 stycznia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński

Członkowie: Paweł Gałko

Katarzyna Gawrońska

Agnieszka Gerasimiuk

Małgorzata Sokół-Kreczko

Małgorzata Rutkowska

Marcin Tyniewicki

Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały nr III/38/2019 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 30 stycznia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty**

postanawia:

1. uznać, iż zapis w § 5 ust. 2 treści normatywnej uchwały narusza w sposób istotny prawo poprzez podwyższenie od dnia 1 kwietnia 2019 r. rocznej stawki opłaty ryczałtowej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób nieselektywny powstającymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, co stanowi naruszenie art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zm.) w zw. z art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.);

2. w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność części uchwały Nr III/38/2019 we wskazanym powyżej zakresie.

UZASADNIENIE

Uchwałą Nr III/38/2019 z dnia 30 stycznia 2019 r. Rada Miejska w Suwałkach określiła metodę na podstawie, której będzie ustalana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawkę tej opłaty.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej Uchwały, zawiadamiając Radę pismem (RIO.II – 0004-23/19) z dnia 14 lutego 2019 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 28 lutego 2019 r. Kolegium Izby po analizie przedmiotowej uchwały stwierdziło, że w części narusza ona obowiązujące prawo w sposób istotny.

W § 5 ust. 2 badanej uchwały Rada Miejska w Suwałkach **podniosła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób nieselektywny** powstającymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych przez część roku, gdzie stawka ta została ustalona w wysokości 200% stawki określonej w ust. 1, czyli 130 zł (we wcześniejszej uchwale stawka ta wynosiła 150% stawki określonej w ust. 1). Jednocześnie w § 8 określono, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2019 r i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Powyższe zapisy wskazują, iż nastąpi podwyższenie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o charakterze rocznym, już w trakcie trwania roku podatkowego. Prowadzi to do naruszenia zasad demokratycznego państwa prawa wywodzonych z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483, ze zm.), w szczególności zasad prawidłowej legislacji, zasady określoności prawa oraz zasady zaufania obywateli do państwa i prawa. Jak wielokrotnie wskazywał Trybunał Konstytucyjny, w odniesieniu do ciężarów publicznych o charakterze rocznym obowiązuje zasada niezmienniania ich w trakcie roku podatkowego. Nie ma ona jednak charakteru bezwzględnie obowiązującego. W praktyce sytuacja taka może wystąpić, co znajduje swoje odzwierciedlenie w orzecznictwie i poglądach doktryny, jedynie jednak w przypadku działania na korzyść podmiotu zobowiązanego do ponoszenia świadczeń publicznoprawnych, np. przyznawania mu praw, obniżania obciążeń podatkowych (zob. m.in. wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r., sygn. akt: II FSK 1272/09, Lex nr: 745594). Podwyższanie stawek podatków i opłat lokalnych o charakterze rocznym w trakcie trwania roku podatkowego należy uznać za niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów.

W związku z powyższym stanem faktycznym Kolegium RIO w Białymstoku stwierdziło, że wskazany zapis § 5 ust. 2 uchwały w istotny sposób narusza art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W świetle tej regulacji stawka opłaty od wskazanych nieruchomości ma charakter ryczałtowy oraz ustalana jest za cały rok. Ten ryczałtowy i roczny wymiar powoduje, że bez względu na moment (miesiąc) powstania obowiązku poniesienia tej opłaty, właściciel nieruchomości i tak płaci opłatę w wysokości niejako za cały rok. Co więcej „Nie zależy ona od rzeczywistej ilości odpadów gromadzonych na danej nieruchomości, jest bowiem obliczana w stosunku do średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach tego rodzaju.”, jak stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 2 sierpnia 2017 r. (sygn. **I SA/Gd 1477/16**).

Mając to na uwadze wysokość stawki opłaty dla tej kategorii nieruchomości powinna być ustalana przed rozpoczęciem danego roku. Natomiast jej zmiana w trakcie jego trwania, polegająca na podniesieniu wysokości stawki, nie wpływa pozytywnie na pewność (stabilność) stanowionego prawa lokalnego, a dla

samej osoby zobowiązanej stanowi zaskoczenie oraz narusza zasadę ochrony jej interesów w toku, które należą do wartości konstytucyjnie chronionych.

Kolegium Izby mając na uwadze powyższe argumenty postanowiło stwierdzić nieważność przepisu § 5 ust. 2 badanej uchwały Rady Miejskiej w Suwałkach, na mocy którego zwiększono stawkę opłaty od nieruchomości w tym przepisie wskazanych.

Na marginesie Kolegium zauważa, że do czasu uprawomocnienia się niniejszej uchwały nadzorczej Rada Miejska w Suwałkach może w drodze nowelizacji uchwały Nr III/38/2019 przywrócić wysokość przedmiotowej stawki opłaty obowiązującej poprzednim stanie prawnym, tj. 150% stawki określonej w ust. 1, przez co będzie ona obowiązywała w bieżącym roku. W przeciwnym razie – na skutek uprawomocnienia się uchwały nadzorczej Kolegium RIO w Białymstoku – miasto nie będzie miało określonej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób nieselektywny powstającymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe oraz innych wykorzystywanych na cele rekreacyjno–wypoczynkowe, wykorzystywanych przez część roku.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący
Dariusz Renczyński