



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 5 grudnia 2019 r.

Poz. 5816

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-IL.4131.159.2019.EC WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 4 grudnia 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IX/56/19 Rady Gminy Janów z dnia 30 października 2019 r. w sprawie upoważnienia Dyrektora Zespołu Szkół Samorządowych w Janowie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej.

UZASADNIENIE

W dniu 30 października 2019 r. Rada Gminy Janów podjęła uchwałę Nr IX/56/19 w sprawie upoważnienia Dyrektora Zespołu Szkół Samorządowych w Janowie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 listopada 2019 r. Analiza jej zapisów wykazała, iż niniejszy akt podjęty został z naruszeniem prawa, w związku z czym wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia jego nieważności.

W toku badania legalności uchwały Organ Nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) w związku z art. 52 ust. 9 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203 z późn. zm.) polegającym na naruszeniu kompetencji Wójta Gminy Janów do upoważniania dyrektora przedszkola lub szkoły podstawowej do udzielania zwolnień w całości lub części z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Brzmieniem § 1 Rada Gminy Janów upoważniła Dyrektora Zespołu Szkół Samorządowych w Janowie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej dotyczących ustalania opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz opłat za korzystanie z wyżywienia, w tym do wydawania decyzji administracyjnych i postanowień.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym decyzje w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej wydaje wójt, o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej (ust. 1). Wójt może upoważnić swoich zastępców lub innych pracowników urzędu gminy do wydawania decyzji administracyjnych, o których mowa w ust. 1, w imieniu wójta (ust. 2). Do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1 (ust. 4). Od decyzji wydanej przez wójta lub organ, o którym mowa w ust. 4, służy odwołanie do samorządowego kolegium odwoławczego, chyba że przepis szczególny stanowi inaczej (ust. 5).

Powyższy przepis stanowi upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do przeniesienia kompetencji do prowadzenia indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, rozstrzyganych decyzją administracyjną. Norma ta nie stanowi podstawy dla Rady Gminy do przenoszenia kompetencji w sprawach,

w których przepisy prawa materialnego wyraźnie określają organ wykonawczy jako uprawniony do udzielenia upoważnienia.

Zgodnie z brzmieniem art. 52 ust. 9 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych organ prowadzący publiczne przedszkole, szkołę podstawową z oddziałami przedszkolnymi i inną formę wychowania przedszkolnego, niepubliczne przedszkole, o którym mowa w art. 17 ust. 1, niepubliczną szkołę podstawową z oddziałami przedszkolnymi, o której mowa w art. 19 ust. 1, lub niepubliczną inną formę wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 21 ust. 1, zwalnia rodziców w całości lub w części z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego, na warunkach określonych przez radę gminy na podstawie ust. 2. Organ prowadzący może upoważnić do udzielania tych zwolnień odpowiednio dyrektora przedszkola lub szkoły podstawowej. Powyższa norma kompetencję do upoważnienia dyrektora szkoły podstawowej do udzielania zwolnień, o których mowa w niniejszym przepisie przypisuje organowi wykonawczemu gminy

Wprawdzie ustawodawca używa określenia organ prowadzący, nie konkretyzując który organ nim jest. Analizując jednak treść i zredagowanie przepisu należy uznać, iż chodzi o organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. Z powyższego wynika, iż to organ wykonawczy posiada kompetencję do udzielania stosowanego upoważnienia w tym zakresie dyrektorowi szkoły lub przedszkola.

Zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego przedstawionym w uzasadnieniu wyroku z dnia 5 stycznia 2010 r., (sygn. akt I OSK 948/09), „Z konstytucyjnej zasady praworządności wynika bezwzględny obowiązek przestrzegania przepisów regulujących kompetencje, (...) następstwem tego jest dopuszczalność przekazania kompetencji na zewnątrz, jak i wewnątrz tylko jeżeli tak stanowi przepis prawa. Konsekwencją prawną jest niedopuszczalność przekazania kompetencji gdy przepis prawa taką możliwość prawną wyłącza, jak i gdy wyznacza zakres przekazania. (...) Jeżeli w regulacji materialnego prawa administracyjnego wyznaczony jest zakres przekazania kompetencji, organ właściwy do przekazania kompetencji, forma przekazania kompetencji, wyłączona jest regulacja przekazania kompetencji w przepisach prawa ustrojowego. Regulacja materialnoprawna uwzględnia rodzaj spraw, których przedmiot pozwala na przesunięcie kompetencji oraz rodzaj spraw, które ze względu na przedmiot regulacji nie mogą być objęte przesunięciem kompetencji, a organ właściwy obowiązany jest do ich załatwienia. Ten właśnie przedmiot regulacji wyznaczył zakres dopuszczalnego dekoncentrowania kompetencji.”

Dodatkowo warto zauważyć, iż uchwała w przedmiocie ustalenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz warunków całkowitego lub częściowego zwolnienia z nich ma charakter aktu prawa miejscowego - nie ma zatem zastosowania reguła wynikająca z art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), przewidująca ustalanie należności, o których mowa w art. 60 tej ustawy (w tym niepodatkowych należności budżetowych o charakterze publiczno-prawnym) w drodze decyzji organów wskazanych w tym przepisie.

Jedynie w przypadku całkowitego lub częściowego zwolnienia z opłat rozstrzygnięcie w tym przedmiocie następuje w drodze decyzji wójta (burmistrza, prezydenta miasta) albo upoważnionego przez niego dyrektora przedszkola (szkoły podstawowej), na podstawie art. 52 ust. 9 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Przedstawione wyżej stanowisko jest zbieżne z oficjalnym stanowiskiem Ministerstwa Edukacji Narodowej, dotyczącym organów właściwych w sprawach opłat z tytułu wychowania przedszkolnego, w tym również zwolnień z tych opłat (dostępne na stronie: <https://www.gov.pl/web/edukacja/oplaty-za-publiczne-przedszkola-a-umowy-cywilnoprawne-wyjasnienia-men>).

Z uwagi na powyższe organ nadzoru stoi na stanowisku, iż Rada Gminy Janów nie posiada podstaw prawnych do upoważnienia Dyrektora Zespołu Szkół Samorządowych w Janowie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej. Art. 52 ust. 9 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych w sposób jednoznaczny określa organ posiadający kompetencję w tym zakresie. Tym samym należy uznać, że przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 52 ust. 9 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Zofia Silwonik