



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 3 października 2019 r.

Poz. 4768

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.116.2019.AKR WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 2 października 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.),

#### **stwierdzam nieważność**

§ 1 w zakresie słów: „podczas organizowanych festynów gminnych, imprez sportowych i okolicznościowych” uchwały Nr VIII/108/2019 Rady Gminy Filipów z dnia 26 sierpnia 2019 r. w sprawie wprowadzenia odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym na terenie Gminy Filipów.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 26 sierpnia 2019 r. Rada Gminy Filipów podjęła uchwałę Nr VIII/108/2019 w sprawie wprowadzenia odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym na terenie Gminy Filipów.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 2 września 2019 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności. Analiza treści wykazała, iż część postanowień badanej uchwały podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Gminy Filipów mocą powyższej uchwały ustanowiła odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych na terenie gminy na podstawie art. 14 ust. 2b ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą”.

Powyższy przepis udziela radzie gminy upoważnienia do wprowadzenia, w drodze uchwały, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego. Oznacza to, że rada gminy może wprowadzić odstępstwo od zakazu spożywania alkoholu w miejscach publicznych (przy zaistnieniu ustawowych przesłanek), przy czym organ stanowiący gminy może określić zgodnie z ustawą jedynie miejsce publiczne, na jakim wspomniany zakaz nie obowiązuje. Zatem należy stwierdzić, że ustawodawca nie upoważnił rady do wprowadzenia odstępstw czasowych od zakazu spożywania alkoholu w miejscach publicznych. Wyłączenie zakazu z art. 14 ust. 2a ustawy dokonane przez radę w ramach upoważnienia z art. 14 ust. 2b ustawy powinno mieć charakter stały i bezwarunkowy. Odstępstwo od zakazu spożywania alkoholu powinno być uprawnieniem przysługującym wszystkim osobom przebywającym na terenie objętym zakresem zastosowania uchwały, niezależnie od innych okoliczności.

Uchwała rady gminy, będąca aktem prawa miejscowego, jest źródłem powszechnie obowiązującego prawa na obszarze danej gminy musi zatem respektować unormowania zawarte w aktach prawnych

wyższego rzędu. Niewątpliwie naruszeniem upoważnienia ustawowego jest też wyjście poza jego granice co miało miejsce w analizowanej uchwale.

Orzecznictwo sądów administracyjnych stoi na stanowisku, że normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny. Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Każde więc działanie organu administracji publicznej musi mieć oparcie w obowiązującym prawie.

Z uwagi na powyższe zasadnym jest wyeliminowanie z obrotu prawnego § 1 badanej uchwały w zakresie słów: „podczas organizowanych festynów gminnych, imprez sportowych i okolicznościowych”.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. Wojewody Podlaskiego**  
**Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli**  
*Zofia Silwonik*