



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 1 października 2019 r.

Poz. 4698

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.120.2019.EC WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 30 września 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 2. ust. 3, § 3 ust. 3 lit. b, § 4 ust. 2.1, § 4 ust. 2 pkt 6, § 5 ust. 1 w zakresie słów „i nagrody przyznaje” załącznika do uchwały Nr XII/70/2019 Rady Miejskiej w Tykocinie z dnia 22 sierpnia 2019 r. w sprawie regulaminu przyznawania uzdolnionym uczniom nagród Rady Miejskiej w Tykocinie w ramach "Lokalnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży z Gminy Tykocin" oraz załącznika nr 1 do uchwały w zakresie wzoru zgłoszenia ucznia do nagrody Rady Miejskiej w Tykocinie za szczególne osiągnięcia w nauce, sporcie, twórczości i działalności artystycznej.

UZASADNIENIE

W dniu 22 sierpnia 2019 r. Rada Miejska w Tykocinie podjęła uchwałę Nr XII/69/2019 w sprawie przyjęcia "Lokalnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży z Gminy Tykocin", która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 30 września 2019 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności. Analiza treści wykazała, iż przedmiotowa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z powyższym organ nadzoru w dniu 24 września 2019 r. wszczął postępowanie nadzorcze.

W wyniku przeprowadzonej analizy prawnej stwierdzono, że postanowienia uchwały zostały podjęte z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 ust. 3 załącznika do uchwały, Rada Miejska w Tykocinie postanowiła, iż stypendium przyznaje Rada Miejska w Tykocinie, na okres jednego roku szkolnego w ramach środków zabezpieczonych na ten cel w budżecie gminy.

Należy zauważyć, iż art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) określa, że organem stanowiącym jest rada gminy, natomiast zgodnie z art. 26 ust. 1 tej ustawy, organem wykonawczym jest wójt.

Stosownie do dyspozycji art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy jest wyłącznie właściwa w zakresie stanowienia o zasadach udzielania stypendiów dla uczniów i studentów. Zgodnie z określonym ustawowo zakresem właściwości rady, rada gminy, jako organ kolegialny, jest uprawniona do podejmowania działań związanych jedynie ze stanowieniem lub kontrolą, nie może natomiast podejmować czynności, które należą do sfery wykonawczej, gdyż stanowiłoby to naruszenie konstytucyjnej zasady podziału organów gminy na stanowiące i wykonawcze (rozstrzygnięcie nadzorcze NR KN-I.4131.1.355.2016.16 Wojewody Wielkopolskiego). Należy więc stwierdzić, iż Rada Miejska w Tykocinie stanowiąc, iż to ona przyznaje stypendia dla uczniów, wkroczyła w kompetencje organu wykonawczego gminy jakim jest Burmistrz Tykocina.

W § 3 ust. 3 lit. b załącznika, organ stanowiący postanowił, iż uczeń kandydujący do nagrody Rady Miejskiej w Tykocinie z tytułu szczególnych osiągnięć w sporcie, twórczości i działalności artystycznej powinien spełnić poniższe kryteria rzetelnie i nienagannie wywiązywać się z obowiązków ucznia. Jest to sformułowanie niedookreślone, trudno wnioskować na czym mogłoby polegać owe rzetelne i nienaganne wywiązywanie się z obowiązków ucznia. Nawiązując do brzmienia fragmentu art. 90t ust. 4, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego **określa szczegółowe** warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, należy podnieść, że ustawodawca zobowiązał radę gminy do podjęcia w tym zakresie aktu prawa, który szczegółowo doprecyzuje tę problematykę. Stosując pojęcia nieostre, dopuszczające możliwość swobodnej interpretacji Rada Miejska w Tykocinie narusza normę art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Ideą przewodnią jest aby akty prawa stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego były jasne, przejrzyste, czytelne, nie budziły jakichkolwiek wątpliwości ich odbiorców.

Rada gminy może zastosować jedynie kryterium oparte na uzdolnieniach dzieci i młodzieży, czyli m.in. średniej ocen, tytułów laureata czy finalistów konkursów. „Regulamin, o którym mowa w art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty jest źródłem prawa powszechnie obowiązującego na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego. Przepis art. 90t ust. 1 nie wskazuje na inne kryteria, czy też cechy które pozwalałyby na rozróżnienie uczniów. Jedynie kategoria bycia uczniem uzdolnionym posiadającym konkretne osiągnięcia i wyniki w nauce powinna stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji. Szczegółowe warunki udzielania stypendium powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innych, niż określone w ustawie, kryterium wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży” (Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 5 maja 2016 r., sygn. akt IV SA/Po 207/16).

Z powyższych względów należy uznać za sprzeczny z prawem również § 4 ust. 2 pkt 6.

W § 4 ust. 2.1 załącznika, Rada Miejska w Tykocinie postanowiła o tym, że zgłoszenia składa się w formie pisemnej na wzorze, który stanowi załącznik do Regulaminu. Brak jest podstawy w delegacji ustawowej do nałożenia obowiązku składania wniosku na formularzu określonym w uchwale. Organ nadzoru stoi na stanowisku, iż rada nie jest uprawniona do stanowienia o treści wniosku, zaś wzór wniosku można opracować, ale wyłącznie jako pomoc dla chcących skorzystać z gotowego wzoru. Nie można jednak narzucać takiego wzoru wniosku jako jedynie dopuszczalnego.

Mocą postanowień § 5 w ust. 1 załącznika, Rada przyznała Komisji Oświaty, Kultury, Promocji, Sportu i Turystyki kompetencje do przyznawania nagród. Należy wskazać, że przyznanie lub odmowa przyznania stypendium nosi cechy rozstrzygnięcia indywidualnej sprawy administracyjnej w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, co oznacza, że czynność przyznania bądź odmowy przyznania stypendium winna zostać zakończona decyzją administracyjną. Za niedopuszczalne zatem należy uznać przyznanie przez Radę kompetencji do podejmowania czynności w toku postępowania administracyjnego komisji nie będącej organem administracji publicznej. W opinii organu nadzoru, uprawnienia komisji mogą ograniczyć się jedynie do niewiążącego zaopiniowania wniosku o przyznanie stypendium.

Wskazane naruszenia prawa mają charakter istotny, dlatego też zachodzi konieczność stwierdzenia nieważności § 2 ust. 3, § 3 ust. 3 lit. b, § 4 ust. 2.1, § 4 ust. 2 pkt 6, § 5 ust. 1 w zakresie słów „i nagrody przyznaje” załącznika do uchwały Nr XII/70/2019 Rady Miejskiej w Tykocinie z dnia 22 sierpnia 2019 r. w sprawie regulaminu przyznawania uzdolnionym uczniom nagród Rady Miejskiej w Tykocinie w ramach "Lokalnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży z Gminy Tykocin" oraz załącznika nr 1 do uchwały w zakresie wzoru zgłoszenia ucznia do nagrody Rady Miejskiej w Tykocinie za szczególne osiągnięcia w nauce, sporcie, twórczości i działalności artystycznej.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Zofia Silwonik