



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 5 lutego 2018 r.

Poz. 715

SPRAWOZDANIE PREZYDENTA MIASTA SUWAŁK

z dnia 31 stycznia 2018 r.

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2017 rok

Na podstawie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868) przedkładam sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2017 rok.

Do zadań Komisji należy:

- 1) ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu,
- 2) opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- 3) przygotowanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- 4) opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- 5) opiniowanie projektu budżetu Miasta Suwałki w swoim zakresie,
- 6) opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych ze swoim zakresem działania,
- 7) opiniowanie zleconych przez Prezydenta Miasta Suwałk, innych niż wymienione, zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Komisja została powołana w celu realizacji zadań Prezydenta Miasta Suwałk w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego obywateli. Utworzona z mocy prawa jest organem opiniodawczo-doradczym Prezydenta Miasta Suwałk w zakresie spraw związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa i porządku publicznego.

W okresie sprawozdawczym Komisja pracowała w składzie:

1. Czesław Renkiewicz - Prezydent Miasta Suwałki - przewodniczący,
2. Zdzisław Przelomiec - Przewodniczący Rady Miejskiej w Suwałkach,
3. Zdzisław Koncewicz - radny Rady Miejskiej,
4. Teresa Dzienuć - dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy,
5. Alicja Jacewicz - naczelnik Wydziału Oświaty, Wychowania i Sportu UM w Suwałkach,
6. Jarosław Lebediew - Prezes Zarządu Budynków Mieszkalnych TBS Sp. z o. o. w Suwałkach,

7. Jarosław Golubek - naczelnik Wydziału Prewencji KMP w Suwałkach,
8. Grzegorz Gorlo - naczelnik Wydziału Sztabu Policji KMP w Suwałkach.

W pracach Komisji z głosem doradczym uczestniczyli także Tomasz Drejer - dyrektor Zarządu Dróg i Zieleni w Suwałkach, Bogdan Wierchowski - Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej oraz Grzegorz Kosiński Komendant Straży Miejskiej w Suwałkach. Do uczestnictwa w pracach Komisji został też wskazany przez Prokuratora Okręgowego Prokurator Rejonowy w Suwałkach. W posiedzeniach Komisji uczestniczył również I Zastępca Komendanta Miejskiego Policji w Suwałkach. Na jednym z posiedzeń obecni byli przedstawiciele suwalskich mediów, oraz przedstawiciele Stowarzyszenia Przewoźników Podlasia. W 2017 r. Komisja realizowała zadania z zakresu bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego wynikające z ustaw oraz inne zadania wynikające z przyjętego harmonogramu pracy. Omawiana tematyka dotyczyła głównie pracy Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Straży Miejskiej, a także innych jednostek. Komisja przyjęła także informację z realizacji Miejskiego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego za 2016 r. Wiele miejsca poświęcono bieżącym sprawom, m.in. w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa w ruchu drogowym na drodze krajowej nr 8. Rozważano także sprawy związane z problemem spożywania alkoholu na terenie miasta.

Zgodnie z przyjętym harmonogramem pracy Komisji w 2017 r. odbyły się 4 posiedzenia.

I. Posiedzenie w dniu 2 marca.

1. Sprawozdanie z działalności Komendanta Miejskiego Policji, a także informacja o stanie porządku i bezpieczeństwa publicznego na terenie miasta Suwałki za 2016 r.

Zastępca Komendanta Miejskiego przedstawił analizę obejmującą kierunki rozwoju suwalskiej Policji oraz trendy pracy funkcjonariuszy, która zawiera główny cel Policji, jakim jest otwarcie na potrzeby społeczności lokalnej. Praca suwalskich policjantów w 2016 r. przyniosła efekty. Odnotowano spadek ilości postępowań wszczętych (dynamika ogólna 90,66 %) w przypadku siedmiu kategorii przestępstw (85,56%). Wyraźną dynamikę wzrostową odnotowano w przypadku uszczerbku na zdrowiu (122,03%) i kradzieży samochodu (118,18%), nieznaczną w przypadku uszkodzenia mienia (100,98%). W przypadku przestępczości stwierdzonej również odnotowano dynamikę spadkową - 94,6%. Struktura przestępczości stwierdzonej nie odbiega znacząco od roku poprzedniego, wciąż dominuje przestępczość pospolita, skierowana głównie przeciwko mieniu. Wzrost wykrywalności przestępstw w większości kategorii bezpośrednio przełożył się na wzrost wykrywalności ogólnej (6,92%) i przestępczości kryminalnej (5,96%). Odnotowane spadki wykrywalności w kategoriach uszczerbek na zdrowiu i uszkodzenie mienia (odpowiednio 4,58% i 4,33%) nie przełożyły się na wynik wykrywalności w siedmiu kategoriach przestępstw, gdzie odnotowano wzrost (6,85%) do poziomu 32,45%. W stosunku do roku 2015 nastąpiła zauważalna poprawa efektywności wykrywczej przestępstw kryminalnych, szczególnie tych najbardziej uciążliwych społecznie. Wyniki te zostały wypracowane, m.in. dzięki zmianie taktyki pełnienia służby, zwiększonej ilości patroli, a także przy wsparciu Straży Granicznej, Straży Miejskiej i innych służb. Stan bezpieczeństwa i porządku publicznego w mieście oceniono, jako dobry i stabilny.

2. Stan bezpieczeństwa pożarowego na terenie miasta Suwałk za 2016 r.

Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach przedstawił ocenę stanu bezpieczeństwa pożarowego za 2016, rok informując o spadku ilości pożarów i wzroście ilości miejscowych zagrożeń. Wskazał, że dominującymi przyczynami pożarów i miejscowych zagrożeń były nieostrożność przy posługiwaniu się ogniem otwartym i nieprawidłowa eksploatacja urządzeń grzewczych. W przypadku miejscowych zagrożeń silne wiatry i gwałtowne opady atmosferyczne. W 2016 roku zanotowano 124 takie zdarzenia, a w roku poprzednim tylko 15. Siły i środki, jakimi dysponuje Komenda Miejska, pozwalają na podejmowanie sprawnych i skutecznych działań realizowanych, m.in. przy pomocy odpowiedniego sprzętu. Komendant zwrócił też uwagę na bardzo ważny element działalności, dzięki której osiągnięto dobry wskaźnik, a mianowicie działalność profilaktyczną i kontrolną. Poinformował także, że czynione są starania w pozyskaniu środków na budowę nowej strażnicy i jednostki ratowniczo-gaśniczej przy ul. Pułaskiego w Suwałkach. Będzie to nowy obiekt, który usprawni działania na terenie miasta, zwłaszcza na Osiedlu Północ. Członkowie Komisji przyjęli informację zapoznając się jednocześnie z zamierzeniami przyjętymi do realizacji przez Komendę w 2017 r.

3. Sprawozdanie z działalności Straży Miejskiej w Suwałkach za 2016 r.

Komendant Straży Miejskiej zapoznał członków Komisji z efektami pracy, zwracając uwagę na kwestie związane z zapewnieniem porządku i czystości w mieście, na problem związany z brakiem miejsc parkingowych, co w konsekwencji przedkłada się na liczbę interwencji w zakresie nieprawidłowego parkowania. Praca strażników skupiała się także na zapewnieniu ładu i porządku podczas imprez masowych odbywających się w przestrzeni miejskiej, to także wzmożone działania w okresie letnim zwłaszcza w centrum miasta w rejonie ul. Noniewiczza, placu im. Marii Konopnickiej, ul. Muzycznej i ul. Chłodnej. Komendant podkreślił, że działania te prowadzono współpracując z suwalską Policją. Współpracowano także przy realizacji zadań wynikających z Krajowej mapy zagrożeń bezpieczeństwa.

To aplikacja zainstalowana na stronie Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach, na której mieszkańcy naszego miasta wskazują miejsca, gdzie najczęściej dochodzi do naruszeń prawa. Zgłoszenia dotyczą zdarzeń najbardziej uciążliwych dla mieszkańców, a mianowicie spożywania alkoholu w miejscach publicznych, zaśmiecania, nieprawidłowego parkowania. Działania Straży to także współpraca z innymi podmiotami na rzecz prawidłowego funkcjonowania miasta w zakresie ładu, porządku oraz działalność profilaktyczna i prewencyjna prowadzona w suwalskich placówkach oświatowych, to także pomoc osobom bezdomnym. Komendant przypomniał, że Straż Miejska w Suwałkach wykonuje zadania w zakresie ochrony porządku publicznego wynikające z ustaw i aktów prawa miejscowego. Spełnia służebną rolę wobec społeczności lokalnej, wykonując zadania z poszanowaniem godności i praw obywateli. Członkowie Komisji przyjęli informację, zapoznając się jednocześnie z celami przyjętymi do realizacji przez Straż Miejską w Suwałkach na 2017 r.

4. Informacja z realizacji zadań zawartych w Miejskim programie zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego w 2016 r.

Przewodniczący przypomniał, że opracowany przez Komisję program na lata 2015-2018 został przyjęty przez Radę Miejską w Suwałkach w dniu 25.03.2015 r. Podmioty biorące udział w realizacji tego programu zobligowane są do składania sprawozdań. Sprawozdania przedłożone członkom Komisji są elementem składowym tego dokumentu. Sprawozdanie złożyły podmioty realizujące ten program, tj. Komenda Miejska Policji, Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej, Straż Miejska, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, Zarząd Dróg i Zieleni, placówki oświatowe, Wydział Spraw Społecznych, Wydział Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej i Wydział Inwestycji Urzędu Miejskiego w Suwałkach. Wiele istotnych zagadnień dotyczących poprawy bezpieczeństwa i porządku w mieście zostało zrealizowanych. Podmioty realizujące ten program sygnalizowały to w ramach informacji przekazywanych na posiedzeniu Komisji.

Nawiązując do kwestii zapewnienia bezpieczeństwa i porządku w ramach realizowanego programu członek Komisji delegowany przez Komendanta Miejskiego Policji zasygnalizował, że od 2016 r. Policja położyła nacisk na dwa bardzo istotne elementy, a mianowicie na pracę dzielnicowych i reakcję na zgłoszenia w Krajowej mapie zagrożeń bezpieczeństwa. Mając na uwadze sygnały mieszkańców, zgłaszane bezpośrednio i za pomocą zgłoszeń w Krajowej mapie zagrożeń, utworzono trzynasty rejon służbowy, który swoim zasięgiem obejmować będzie plac im. Marii Konopnickiej i okolice przyległe.

W rejonie tym zwłaszcza w okresie wiosenno - letnim oraz wczesno - jesiennym, odbywa się wiele imprez. Jest to centrum życia kulturalnego mieszkańców. W rejonie tym dochodzi też do wielu zdarzeń związanych z zakłócaniem bezpieczeństwa i porządku.

Przewodniczący podkreślił, że aktywna aplikacja Krajowej mapy zagrożeń bezpieczeństwa to narzędzie pomocne przy realizacji zadań prowadzonych przez Policję czy Straż Miejską na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego w mieście. Analizując przedłożone informacje Pan Przewodniczący zwrócił uwagę na kwestię związaną z problemem bezdomności i żebractwa, który daje się zauważyć na terenie miasta w ostatnim okresie.

To problem bardzo złożony. Temu zagadnieniu poświęcone zostało w dniu 9.03.2017 r. spotkanie z udziałem jednostek zajmujących się m.in. sprawami społecznymi w mieście: Miejskim Ośrodkiem Pomocy Rodzinie, Wydziałem Spraw Społecznych Urzędu Miejskiego, Centrum Interwencji Społecznej i Ośrodkiem Profilaktyki i Wsparcia dla Osób Nietrzeźwych, Uzależnionych i Bezdomnych w Suwałkach. W spotkaniu udział wzięli także przedstawiciele Komendy Miejskiej Policji, Straży Miejskiej, a także innych jednostek pośrednio związanych z tym zagadnieniem. Miasto zapewnia pomoc osobom bezdomnym w szerokim zakresie. Problem jednakże polega na tym, że nikomu nie da się pomóc wbrew jego woli. Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie prowadzi kampanię społeczną, informując mieszkańców o pomocy,

jakiej Miasto Suwałki udziela osobom bezdomnym, wskazującą również, jak się zachować w przypadku spotkania osoby bezdomnej czy żebrzącej.

5. Kolejną sprawą poruszoną podczas posiedzenia był wniosek Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach dotyczący wprowadzenia zakazu spożywania napojów alkoholowych na terenie miasta Suwałk od godziny 21.00 do godziny 6.00. Uzasadniając wniosek Zastępca Komendanta Miejskiego Policji w Suwałkach zasygnalizował ten problem w oparciu o informacje przekazywane przez mieszkańców miasta za pośrednictwem aplikacji Krajowej mapy zagrożeń bezpieczeństwa. Wskazania dotyczą spożywania alkoholu w miejscach niedozwolonych. W okresie od lipca 2016 r. do lutego 2017 r. zanotowano 320 takich zgłoszeń. Weryfikacja informacji została potwierdzona przez służby policyjne.

W punktach sprzedaży alkoholu w godzinach nocnych jego dostępność jest niczym nieograniczona. Ma to przełożenie na stan bezpieczeństwa i porządku w tych rejonach.

W 2016 r. odnotowano 257 interwencji policyjnych związanych ze spożywaniem alkoholu w miejscach publicznych oraz zakłóceniem porządku publicznego i czynami chuligańskimi. W 2016 roku w godzinach nocnych policjanci doprowadzili do wytrzeźwienia 1252 osoby. Te statystyki wymuszają zdaniem wnioskującego podjęcie działań mających na względzie dbałość o bezpieczeństwo mieszkańców miasta. Analizując wniosek Przewodniczący uznał, że jest to sprawa złożona i praktycznie trudna do wykonania, biorąc pod uwagę istniejący stan prawny. Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października z 1982 r. jest obowiązującym aktem prawnym. Aby wprowadzić takie regulacje, niezbędne są rozwiązania systemowe. Zmiana ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi dałaby pewne uprawnienia w tym zakresie jednostkom samorządu terytorialnego. Na dzień dzisiejszy tych uprawnień nie ma. Jednym ze środków prawnych w świetle zapisów ww. ustawy służących do ograniczenia spożywania napojów alkoholowych jest kompetencja do ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych. Zgodnie z zapisami tej ustawy rada gminy (miasta) ustala w drodze uchwały dla terenu gminy (miasta) liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia zarówno poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży. Tak więc rada gminy (miasta) została uprawniona jedynie do ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia zarówno poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży, nie może więc ustalać na tej podstawie innych warunków sprzedaży napojów alkoholowych. I tylko w tej materii w świetle istniejącego stanu prawnego należy ponownie przeanalizować uchwałę Rady Miejskiej w tym względzie. Przewodniczący zaapelował, aby Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przeanalizowała tę uchwałę. Materiał ten zostanie przedyskutowany na kolejnym posiedzeniu Komisji. Zwrócił się także do Komendanta Straży Miejskiej i Zastępcy Komendanta Miejskiego Policji Suwałkach do wzmożenia działań w rejonie sklepów całodobowych, głównie przy ul. Chłodnej, jak również w rejonie restauracji „Warka”, gdzie najczęściej dochodzi do zakłócenia spokoju i porządku publicznego w związku ze sprzedażą alkoholu. Komendanci obu jednostek przyjęli do realizacji to zadanie.

6. Kolejną sprawą poruszoną podczas posiedzenia była kwestia związana z pismem Zastępcy Komendanta Miejskiego Policji z dnia 6.02.2017 r., które zawierało wnioski mieszkańców zgłoszone podczas debat społecznych zainicjowanych i prowadzonych przez suwalską Policję.

Debaty te organizowano wśród mieszkańców miasta na podstawie zgłoszeń w aplikacji Krajowej mapy zagrożeń bezpieczeństwa. Wnioski te zawierają propozycje rozwiązań w kwestiach związanych z najczęściej występującymi zagrożeniami na terenie miasta. Do tych wniosków odniósł się Przewodniczący, informując obecnego na spotkaniu Zastępcę Komendanta Policji w Suwałkach odnośnie: **nieprawidłowego parkowania** - dostosowanie liczby miejsc parkingowych do potrzeb mieszkańców. Kwestie związane z wygospodarowaniem miejsc parkingowych w przestrzeni publicznej i nie tylko są w obszarze zainteresowania władz miasta. Jest to proces długofalowy. W mieście przybywa samochodów, podobnie jak w całym kraju. Miasto podejmuje szereg działań w tym zakresie poprzez pozyskiwanie miejsc do parkowania, promowanie kwestii związanej z korzystaniem z komunikacji miejskiej; od kilku lat miasto nie podniosło cen za bilety. Inwestuje się w rozbudowę ścieżek rowerowych, uwzględnia się w planach zagospodarowania przestrzennego coraz większe wskaźniki miejsc parkingowych w przeliczeniu na jedno mieszkanie itp. Kolejną kwestią jest problem **bezdomności i żebractwa**, propozycje rozwiązań w likwidowaniu zjawiska bezdomności to przydział mieszkań socjalnych oraz pomoc w podjęciu pracy zawodowej, otwarcie większej ilości schronisk dla osób bezdomnych, zaopiekowanie się osobami bezdomnymi i żebrzącymi przez opiekę społeczną, otwarcie domu pomocy społecznej dla osób dotkniętych chorobą i niepełnosprawnych, akcje informacyjne o konieczności powiadamiania służb o miejscach

przebywania osób bezdomnych i żebrzących, kampanie społeczne dotyczące ograniczenia przekazywania pieniędzy osobom żebrzącym, informowanie o możliwości udzielania innej formy pomocy, np. zakup leków, odzieży, pożywienia. To jest temat, nad którym debatowano w dniu 9 marca 2017 r. podając do wiadomości mediów i zamieszczając na stronie internetowej Urzędu Miejskiego, jakie formy pomocy miasto zapewnia osobom potrzebującym. W planach jest realizacja kolejnego budynku socjalnego przy ul. Mikołaja Reja. Zdaniem Przewodniczącego niepokojąca jest liczba osób bezdomnych, ale często jest to wybór tych ludzi, którzy nie chcą korzystać z możliwości, jakie proponuje Miasto. Kolejna sprawa to **przekraczanie dozwolonej prędkości** – propozycja rozwiązania to zwiększenie dostępności komunikacji miejskiej i podmiejskiej, budowa obwodnicy. Często powodowane jest to pośpiechem, liczbą samochodów, brakiem obwodnicy. Obwodnica zostanie otwarta pod koniec przyszłego roku, najpóźniej kwiecień 2019 roku. Z miasta zostanie wyprowadzony ruch tranzytowy. Spowoduje to, że mieszkańcy będą mogli w pełni bezpiecznie korzystać ze szlaku północ - południe.

Kwestie podnoszone w piśmie są znane i bliskie włodarzom miasta. Miasto prowadzi szereg działań, mających na celu poprawę stanu bezpieczeństwa, ale niektóre sprawy nie są do końca zależne od miasta. Jest to bariera finansowa, którą nie zawsze można pokonać.

II. Posiedzenie w dniu 21 czerwca

1. Analiza zagadnienia dotyczącego organizacji ruchu w zakresie obowiązywania zakazu wyprzedzania przez samochody ciężarowe na drodze krajowej nr 8 na odcinku miejskim. Porównanie zdarzeń drogowych za okres od momentu wprowadzenia zmiany, tj. od 10 stycznia 2017 r. do 15 czerwca 2017 r. do analogicznego okresu 2016 r.

Na spotkaniu byli obecni przedstawiciele mediów, a to ze względu na temat dzisiejszego spotkania, który dotyczył sposobu poruszania się samochodów ciężarowych.

Temat bezpieczeństwa na drodze krajowej nr 8 na odcinku miejskim był niejednokrotnie omawiany nie tylko przez członków Komisji Bezpieczeństwa. Natężenie ruchu tranzytowego, jaki odbywa się ul. Utratą i ul. Pułaskiego wymusza podejmowanie stosownych kroków w celu zminimalizowania uciążliwości dla mieszkańców. Członkowie Komisji wrócili do tematu związanego z wprowadzonym pół roku temu na wniosek Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach zakazem wyprzedzania przez pojazdy ciężarowe na miejskim odcinku drogi krajowej nr 8 w Suwałkach.

Przewodniczący przedstawił wyniki badania internetowego wśród mieszkańców naszego miasta, które zostały przeprowadzone na potrzeby posiedzenia Komisji. Wyniki trzech niezależnych od siebie sond na stronach internetowych Urzędu Miejskiego w Suwałkach, Radia 5 i Suwałki. info są ze sobą zbieżne. Mieszkańcy są za utrzymaniem zakazu. Stanowisko oraz statystyki w tej sprawie przedstawił zastępca naczelnika Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji. Poinformował, że z analizy obecnej sytuacji po wprowadzeniu zakazu wyprzedzania dla pojazdów ciężarowych na drodze krajowej nr 8 na odcinku miejskim można zauważyć wzrost poziomu bezpieczeństwa. Ruch pojazdów ciężarowych został znacznie spowolniony, a co za tym idzie, wzrósł poziom bezpieczeństwa. Przed wprowadzeniem zakazu wyprzedzania przejazd przez miasto dla kierowców pojazdów ciężarowych niejednokrotnie był okazją do wyprzedzania innych użytkowników drogi, co stwarzało zagrożenie. Biorąc pod uwagę plusy i minusy wprowadzonej zmiany organizacji ruchu, najważniejszym aspektem są względy bezpieczeństwa, a te przemawiają za utrzymaniem wprowadzonej zmiany. Biorąc pod uwagę wzrost bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego oraz spadek liczby kolizji Policja rekomenduje by, utrzymać ten zakaz.

Członkowie Komisji, biorąc pod uwagę wyniki sondaży, a także statystyki i stanowisko Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach, uznali, że należy utrzymać to rozwiązanie, optując za utrzymaniem zakazu.

Przewodniczący podkreślił, że poruszana sprawa jest bardzo trudna. Jakikolwiek działanie w tej sprawie będzie niewystarczające. Docelowym rozwiązaniem będzie oddanie do użytku obwodnicy miasta Suwałk. Prace związane z budową obwodnicy postępują. Do czasu oddania do użytku obwodnicy należy dołożyć wszelkich starań, aby zapewnić bezpieczeństwo poruszającym się drogą krajową nr 8 na odcinku miejskim. Przewodniczący zaapelował do obecnych na posiedzeniu Komisji przedstawicieli Komendy Miejskiej Policji, aby zwrócić większą uwagę na ruch samochodów ciężarowych, zwłaszcza w godzinach szczytu, kiedy dochodzi do największych utrudnień.

W trosce o bezpieczeństwo mieszkańców miasta członkowie Komisji uznali potrzebę monitorowania tego tematu na kolejnych posiedzeniach.

2. Wnioski Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dotyczące zmiany uchwały Rady Miejskiej w Suwałkach sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie miasta Suwałk miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Sprawa ta dyskutowana była na posiedzeniu Komisji w dniu 2.03.2017 r. Wtedy to uznano, że Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jako organ, który na co dzień zajmuje się tymi sprawami, przygotowuje stosowne zmiany uchwały, co zostało zrealizowane. Z projektem uchwały członków Komisji zapoznał obecny na spotkaniu Przewodniczący Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Suwałkach. Poinformował, że dotychczas obowiązująca uchwała nr VII/57/03 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 26 marca 2003 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie miasta Suwałk miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, określała jedynie miejsca, w których nie mogą być usytuowane punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Nie określała natomiast odległości punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych od obiektów chronionych, a chodzi tu o takie miejsca jak szkoły, przedszkola itp., jak też inne obiekty, które rada gminy uzna za zasługujące na szczególną ochronę. Taki zapis pojawił się w projekcie uchwały w paragrafie pierwszym. Przewiduje on, m.in. usytuowanie miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Suwałk w następujący sposób: punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 50 metrów od następujących obiektów: szkół, przedszkoli, specjalnego ośrodka szkolno-wychowawczego, placówki opiekuńczo-wychowawczej, kościołów. Członkowie Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Suwałkach uznali, że pięćdziesięciometrowa odległość jest odległością na tyle wystarczającą, aby nie powodować kolizji funkcjonowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych z obiektami chronionymi i zarazem taką, która nie spowoduje wyłączenia z możliwości funkcjonowania wielu istniejących na terenie miasta Suwałk punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Projekt uchwały wprowadza także stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych na targowiskach, w aquaparku i basenach krytych oraz zakładach opieki zdrowotnej ze względu na charakter i funkcję tych miejsc i obiektów. Przewodniczący poinformował także, że członkowie Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych pracują nad wystąpieniem w sprawie zmian w ustawie z dnia 6 października 1982 r., które zostanie skierowane do stosownego ministerstwa oraz Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

W wystąpieniu sugeruje się rozszerzenie katalogu miejsc, w których zabrania się sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych, w tym ujęcie także stacji benzynowych. Członkowie Komisji optują też za wprowadzeniem zakazu sprzedaży napojów alkoholowych w porze nocnej, tj. w godz. 22.00 - 6.00 w sklepach całodobowych.

Ostatecznie takie wystąpienie zostało skierowane w dniu 11 września 2017 r.

Odpowiadając na wystąpienie, zarówno Ministerstwo Zdrowia, jak i Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych uznały postulaty za zasadne, informując jednocześnie, że Ministerstwo Zdrowia prowadzi prace analityczne poświęcone m.in. zakresowi uprawnień samorządów gminnych w zakresie uchwalania liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz innych rozwiązań, które mogłyby przyczynić się do poprawy świadomości obywateli w zakresie ochrony zdrowia, a także do wyeliminowania czynników ryzyka mających negatywny wpływ na wszelkie kwestie związane ze zdrowiem publicznym, również w zakresie profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi.

3. Komisja zapoznała się także z informacją dotyczącą działań w związku z interpelacją Grzegorza Gorlo - radnego Rady Miejskiej w Suwałkach (interpelacja dotyczyła przejawiania niewłaściwych zachowań młodzieży polegającej m.in. na publicznym paleniu tytoniu).

Informację z tym związaną przedstawił komendant Straży Miejskiej w Suwałkach. Straż Miejska przeprowadziła działania w rejonie szkół. Nawiązano współpracę z dyrektorami tych placówek. Działania koncentrowały się w rejonie ul. Sejneńskiej, gdzie mieszczą się cztery placówki oświatowe. W szkołach jest wprowadzony zakaz wychodzenia z budynku.

W działania Straży Miejskiej włączono dyrektorów i pedagogów szkolnych, aby szkoła dyscyplinowała uczniów, którzy opuszczają budynek szkolny. W maju i czerwcu Straż prowadziła wspólne działania z funkcjonariuszami Wydziału Prewencji Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach.

Obecny na spotkaniu zastępca naczelnika Wydziału Prewencji Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach poinformował członków Komisji o wspólnych działaniach w maju i czerwcu 2017 roku ze Strażą Miejską

w tzw. patrolu szkolnym, który dotyczył szkół zlokalizowanych przy ul. Sejneńskiej. Dzięki tym działaniom zjawisko to zostało ograniczone. Oprócz patroli w sąsiedztwie szkół suwalscy policjanci prowadzili działania edukacyjne skierowane do młodzieży szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych. W spotkaniach uczestniczyli pracownicy Powiatowej Stacji Sanitarно-Epidemiologicznej, policyjny psycholog oraz Straż Miejska. Zorganizowano także szkolenia kadry pedagogicznej w ramach działań „Prawne, medyczne i psychologiczne konsekwencje używania środków psychoaktywnych, tytoniu i dopalaczy”. Obecna na posiedzeniu Komisji naczelnik Wydziału Oświaty, Wychowania i Sportu Urzędu Miejskiego w Suwałkach poinformowała o działaniach wydziału, który stosownym pismem poinformował dyrektorów szkół o regulacjach prawnych. Wynika z nich, że nauczyciele są zobowiązani do opieki nad uczniami nie tylko na lekcjach, ale też w czasie przerw. Zalecono dyrektorom, aby wzmóc dyżury nauczycieli w czasie przerw zwracając uwagę, aby uczniowie nie opuszczali budynku szkoły. Odbłyło się wiele spotkań z rodzicami. W statutach szkół są wprowadzone stosowne zapisy o konsekwencjach palenia tytoniu czy spożywania alkoholu. Szkoły dodatkowo zaangażowały się w działania prowadzone przez Straż Miejską i Policję. Ponadto w szkołach prowadzone były pogadanki przez pracowników Powiatowej Stacji Sanitarно-Epidemiologicznej i Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Suwałkach. Było to możliwe dzięki środkom przekazanych na ten cel z Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Ponadto szkoły realizują wszelkiego rodzaju programy profilaktyczne. Dyrektorzy niektórych szkół przyczynili się do uruchomienia radiowęzłów i w trakcie przerw emitowane są audycje informujące o szkodliwości palenia papierosów i spożywania alkoholu.

Członkowie Komisji uznali, że w sprawie tej podjęto działania, które przyczyniły się do ograniczenia procederu związanego z paleniem tytoniu przez młodzież w miejscach.

4. Członkowie Komisji zapoznali się także z informacją dotyczącą prowadzenia parkingu dla pojazdów usuwanych z dróg na podstawie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym

Temat ten zrelacjonował dyrektor Zarządu Dróg i Zieleni informując, że w Suwałkach funkcjonuje parking strzeżony na potrzeby związane z pojazdami, które zostały zholowane z dróg przez Policję. Zarząd Dróg i Zieleni zajmuje się stroną administracyjną, większość pojazdów jest odbierana przez właścicieli z parkingu. Część pojazdów ze względu na stan techniczny pozostaje na parkingu. Takie samochody zgodnie z procedurą przetrzymywane są na parkingu przez pół roku. Po tym terminie w przypadku pojazdu nieodebranego przechodzi on na rzecz miasta.

5. Analiza gospodarki odpadami na terenie miasta Suwałk za 2016 rok. Temat ten przedstawił naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Suwałkach. Poinformował członków Komisji, że utrzymanie czystości i porządku należy do zadań własnych gminy. Na podstawie stosownych ustaw i rozporządzeń Rada Miejska w Suwałkach podjęła szereg uchwał, regulując system odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców oraz zdecydowała o objęciu nim również nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają tam odpady komunalne. Zbiórkę odpadów z terenu miasta w 2017 r. prowadziło Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. i przewoziło je do Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. przy ul. Raczkowskiej 150A. Trzeba jeszcze wspomnieć o Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, który prowadzi Przedsiębiorstwo. Niektóre odpady z gospodarstw domowych można tam nieodpłatnie dostarczyć. W Suwałkach przyjęto system, który jest bardzo zbliżony do tego, jak będzie funkcjonował od 1 lipca 2017 r., tj. na terenie całego kraju odpady komunalne będą dzielone na cztery frakcje - papier (pojemnik niebieski), szkło (pojemnik zielony), metale i tworzywa sztuczne (pojemnik żółty), odpady ulegające biodegradacji (pojemnik brązowy). Do tej pory zbierano odpady w trzech pojemnikach. Rozporządzenie wprowadza pojęcie bioodpadów i w związku z tym będzie potrzeba wystawienia dodatkowego pojemnika koloru brązowego. Umowy na odbiór odpadów komunalnych w mieście podpisane są do końca roku 2017 r. Jest też możliwość przedłużenia terminu na kolejne pół roku. Naczelnik poinformował, że nowe regulacje w Suwałkach wdrożone zostaną od 1 lipca 2018 r. Mieszkańcy miasta zostaną powiadomieni korespondencyjnie o zmianach systemu odbioru odpadów komunalnych.

III. Posiedzenie w dniu 20 września

1. **Analiza zagadnienia dotyczącego organizacji ruchu w zakresie obowiązywania znaku wyprzedzania przez samochody ciężarowe na drodze krajowej nr 8 na odcinku miejskim - rozpatrzenie pisma Stowarzyszenia Przewoźników Podlasia.** Temat ten analizowany był przez Komisję w czerwcu 2017 r. Na posiedzeniu ponownie poddano analizie sprawy związane z bezpieczeństwem na krajowej 8. Wcześniej o problemach osób trudniących się przewozem poinformował obecny na spotkaniu prezes Stowarzyszenia Przewoźników Podlasia, wnioskując o rozważenie możliwości zniesienia znaku zakazu wyprzedzania przez pojazdy ciężarowe w ciągu ul. gen. Kazimierza Pułaskiego, ul. gen. Zygmunta Podhorskiego i ulicy Utrata lub też czasowego obowiązywania na tym odcinku w godz. 7.00-9.00 i 14.00-17.00. Na skutek obowiązującego zakazu wyprzedzania powstające korki powodują, że kierowcy nie przejeżdżają planowanego dystansu w obowiązującym kierowcę czasie pracy. Taka sytuacja naraża przedsiębiorców na dodatkowe koszty z tytułu niewykonania zadania przewozowego czy też dodatkowego zużycia paliwa. Zdanie zbieżne w tym temacie przedstawił obecny również na spotkaniu właściciel firmy przewozowej popierający wniosek.

Przedstawiciel Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach przedstawił analizę bezpieczeństwa na drodze krajowej nr 8 na odcinku miejskim od 1 stycznia do 15 września 2017 r. W okresie tym pojazdy ciężarowe nie uczestniczyły w wypadkach drogowych, w analogicznym okresie roku ubiegłego były to 2 samochody. Wypadki drogowe pozostają na tym samym poziomie (1). Natomiast spadła liczba kolizji drogowych, których sprawcami byli kierujący samochodami ciężarowymi - o 53. W omawianym okresie zanotowano spadek zdarzeń drogowych. Policja w dalszym ciągu jest za utrzymaniem zakazu wyprzedzania ze względu na wzrost poziomu bezpieczeństwa innych użytkowników ruchu i podtrzymuje swoje wcześniejsze stanowisko.

Przewodniczący zauważył, że wprowadzenie znaku zakazu wyprzedzania przez pojazdy ciężarowe podyktowane było przede wszystkim względami bezpieczeństwa mieszkańców miasta. Jednak należy znaleźć rozwiązanie w tej sprawie, którą sygnalizują przedsiębiorcy trudniący się przewozem. Ograniczenia w ruchu drogowym nie mogą powodować utrudnienia w prowadzeniu działalności gospodarczej tej grupie zawodowej.

Przychylając się do wniosku Stowarzyszenia Przewoźników Podlasia, jedną z propozycji, jaką przyjęto w celu rozwiązania tego problemu, jest zmiana organizacji ruchu polegająca na wydłużeniu czasu cyklu światła zielonego. Stosowne zmiany programów sterowania istniejącej sygnalizacji świetlnej na drodze krajowej nr 8 pozwolą na zwiększenie płynności ruchu. Oprogramowanie to wprowadzono na 4 skrzyżowaniach w ciągu drogi krajowej nr 8 w drugiej połowie grudnia 2017 r.

2. **Statystyka zdarzeń związanych i potrącenia pieszych i rowerzystów na terenie miasta. Możliwość poprawy bezpieczeństwa w obrębie przejść dla pieszych.** Statystykę członkom Komisji przedstawił zastępca naczelnika Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach. Do 15 września 2017 r. doszło do 41 wypadków drogowych, w których uczestniczyło 12 pieszych, z których jeden był sprawcą takiego zdarzenia.

W kolizjach drogowych uczestniczyło 19 pieszych, w których 6 było sprawcami.

W analogicznym okresie roku 2016 doszło do 31 wypadków drogowych, w których uczestniczyło 9 pieszych, a 3 z nich było sprawcami. Kolizje drogowe z udziałem pieszych w tym okresie: - 9 kolizji, 3 z udziałem pieszych. Jeśli chodzi o rowerzystów to do 15 września 2017 r. doszło do 41 wypadków drogowych, w których uczestniczyło 11 rowerzystów, z czego 5 było sprawcami. Kolizje drogowe zanotowano 40 takich zdarzeń, w których sprawcami było 22 rowerzystów.

W analogicznym okresie roku 2016 r. doszło do 31 wypadków drogowych, w których uczestniczyło 4 rowerzystów, a jeden był sprawcą. Kolizje drogowe z udziałem rowerzystów: odnotowano 31 takich zdarzeń, w których 12 było sprawcami.

Ze statystyk wynika, że dochodzi do wielu zdarzeń niechronionych uczestników ruchu drogowego pieszych i rowerzystów. Przewodniczący poinformował, że miasto planuje budowę kolejnych ścieżek wzdłuż ul. Utrata do skrzyżowania z ul. Łąkową do ul. Leśnej i do Parku Naukowo-Technologicznego Polska-Wschód w Suwałkach Sp. z o. o. przy ul. Innowacyjnej 1. Miasto wykona tę inwestycję w ramach zadań drogowych. Miasto zachęca do korzystania z roweru, chociażby promując Europejski Dzień bez samochodu, inwestuje w infrastrukturę drogową, co przyczynia się do poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym nie tylko niechronionych uczestników ruchu.

3. Ocena stanu bezpieczeństwa podczas imprez sportowych organizowanych na terenie miasta.

Dyrektor Ośrodka Sportu i Rekreacji w Suwałkach poinformował o imprezach sportowych organizowanych w 2017 r. oraz przedstawił raport dotyczący stanu bezpieczeństwa meczów piłki nożnej. Przytoczył regulacje prawne obowiązujące w tym zakresie, wymienił podmioty uczestniczące w organizacji imprez masowych, omawiając procedury związane z wydawaniem decyzji. Zapoznał członków Komisji z obowiązkami organizatora. Tryb pozwoleń na tego typu imprezy jest bardzo sformalizowany i bezwzględnie przestrzegany przez organizatora. Każda taka decyzja monitorowana jest przez Prokuraturę. W omawianym okresie nie stwierdzono żadnych uchybień. Jeśli chodzi o imprezy sportowe odbywające się na stadionie piłkarskim przy ul. Zarzecze, to również organizacja takich imprez wymaga olbrzymich nakładów zapewniających przede wszystkim bezpieczeństwo ich uczestnikom. Stan przygotowania tego obiektu oraz przebieg imprez monitorowany jest przez Polski Związek Piłki Nożnej, a także służby Policji. Wszelkie uwagi wnoszone w zakresie nieprawidłowości usuwane są na bieżąco. W celu zapewnienia bezpieczeństwa oraz komfortu kibicom dokonywana jest modernizacja obiektu, co przyczynia się do minimalizacji incydentów.

Zarządca dokłada wszelkich starań, aby imprezy odbywające się na obiektach sportowych były bezpieczne.

4. Ocena stanu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli za pierwsze półrocze 2017 r. Ocenę przedstawił naczelnik Wydziału Prewencji Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach informując, że we wszystkich 7 kategoriach przestępstw występuje tendencja spadkowa. Członkowie Komisji po wysłuchaniu informacji uznali, że w I półroczu 2017 r. nie doszło do żadnych nadzwyczajnych zdarzeń, które mogłyby przyczynić się do zakłócenia stanu porządku publicznego w mieście.

5. Informacja z działalności Miejskiego Rzecznika Konsumentów.

Członkowie Komisji zapoznali się z najważniejszymi zadaniami realizowanymi przez rzecznika w zakresie ochrony konsumentów. Są to zapewnienie bezpłatnego poradnictwa konsumenckiego i informacja prawna. Wykonując to zadanie rzecznik analizuje zgłaszane sprawy, udziela porad, sporządza pisma procesowe, wyjaśnia interpretację przepisów prawa, podejmuje rozmowy w sprawach spornych, przekazuje dostępne materiały edukacyjne. Zakres spraw, z jakimi zwracają się konsumenci jest bardzo różnorodny, i z perspektywy lat bardzo się zmienia. W coraz mniejszym stopniu dotyczą one reklamacji towarów z uwagi na ich wadliwość na rzecz sprzedaży poza lokalem i na odległość, oraz na rzecz umów o świadczenie usług telekomunikacyjnych, spraw finansowych, bankowych, ubezpieczeniowych, umów zlecenia i o dzieło. Do dnia 30 sierpnia 2017 r. rzecznik udzielił około 730 porad w sprawach konsumenckich. Przyjął 70 wniosków z prośbą o pomoc i interwencję w różnych sprawach. Do sądu w procedurze uproszczonej w postępowaniu nakazowym skierował 8 pozwów. W wyniku działań edukacyjnych prowadzonych przez instytucje zajmujące się ochroną praw konsumentów znajomość przepisów prawnych w tym zakresie wzrasta, co ułatwia pracę rzecznika.

IV. Posiedzenie w dniu 11 grudnia

1. Członkowie Komisji poświęcili omówieniu spraw związanych z projektem budżetu na 2018 r. w zakresie bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej.

Komisja przeanalizowała plan dochodów i wydatków na 2018 r. w pozycjach dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Po analizie przedstawionego projektu budżetu miasta Komisja pozytywnie zaopiniowała plan dochodów i wydatków w części dotyczącej zadań związanych z porządkiem publicznym i bezpieczeństwem obywateli.

Ponadto Komisja zapoznała się z informacją Komendanta Straży Miejskiej i naczelnika Wydziału Sztabu Policji Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach na temat funkcjonowania monitoringu miejskiego i pozytywnie oceniła skuteczność jego działania. Z przedstawionych informacji wynika, że monitoring (38 kamer) spełnia swoją funkcję, jest narzędziem pomocnym przy monitorowaniu przestrzeni publicznej, co pozwala odpowiednim służbom na podjęcie skutecznych interwencji, bądź też dostarcza materiału niezbędnego do prowadzenia stosownych postępowań. Członkowie Komisji wysłuchali również informacji na temat działania służb w związku ze zbliżającym się okresem świątecznym, zwracając uwagę na kwestie związane ze sprzedażą i używaniem środków pirotechnicznych, zakłócaniem spokoju, spożywaniem alkoholu. Komendant Straży Miejskiej poinformował członków Komisji o planowanych wzmocnionych działaniach w tym względzie prowadzonych także wspólnie z Policją w ramach działania „Bezpieczne osiedle”

Stosowne komunikaty w sprawie używania środków pirotechnicznych zostały zamieszczone na stronach internetowych Urzędu Miejskiego w Suwałkach.

Bezpieczeństwo jednoznacznie kojarzy się ze spokojem, porządkiem oraz ze zdolnością do zorganizowanego i szybkiego reagowania wobec wszelkich naruszeń prawa.

Bezpieczeństwo lokalne zależy od prowadzenia wspólnej polityki i przeciwdziałania zagrożeniom, do czego konieczne jest m.in. zmobilizowanie całego potencjału społeczności lokalnej, skoncentrowanie wielu rozproszonych działań w jeden zorganizowany nurt.

W sprawozdaniu przedstawione zostały najważniejsze tematy mające istotny wpływ na zapewnienie bezpieczeństwa na terenie miasta Suwałk.

Prezydent Miasta Suwałk
Czesław Renkiewicz