



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 19 lipca 2018 r.

Poz. 3224

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.62.2018.BG WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 19 lipca 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLIX/307/18 Rady Gminy Radziłów z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie nadania jednolitego numeru dla dróg gminnych

Uzasadnienie

W dniu 29 czerwca 2018 r. Rada Gminy Radziłów podjęła uchwałę Nr XLIX/307/18 w sprawie nadania jednolitego numeru dla dróg gminnych. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 9 lipca 2018 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności, która wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa, w związku z powyższym organ nadzoru w dniu 13 lipca 2018 r. wszczął postępowanie nadzorcze.

Rada Gminy Radziłów dokonując powyższej regulacji uczyniła to na podstawie art. 7 ust. 2 oraz art. 10 ust. 7 pkt. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2222 z późn. zm.).

Jakkolwiek pierwszy z ww. przepisów stanowi, że zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy (czego mocą tej uchwały Rada Gminy Radziłów nie dokonała), to przepis drugi, który w założeniu powinien być właściwą podstawą do nadania numeru drogom gminnym stanowi, iż numery drogom powiatowym i gminnym nadają zarządy województw.

Zatem w świetle przytoczonej normy, Rada Gminy Radziłów dokonała powyższego uregulowania poza swoją kompetencją, przy jednoczesnym wkroczeniu w kompetencje innego organu.

Warto na wstępie mieć na uwadze treść art. 7 Konstytucji RP stanowiącym, iż organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Zgodnie zaś z art. 94 Konstytucji, podstawą prawną stanowienia aktów prawa miejscowego jest upoważnienie zawarte w ustawie. Każdorazowo w akcie rangi ustawowej, zawarte być musi upoważnienie dla organu gminy do stanowienia aktu prawa miejscowego. Zasada ta znajduje potwierdzenie w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że na podstawie upoważnień ustawowych, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Z istoty tego upoważnienia wynika, że musi być ono wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z przepisów ustawowych i wskazywać winno organ administracji publicznej właściwy do wydania danego aktu normatywnego. Upoważnienie ustawowe określa materię, która ma być przedmiotem regulacji w drodze aktu prawa miejscowego i organy kompetentne do jego wydania.

Poparciem dla powyższych rozważań jest ugruntowane w tej materii orzecznictwo sądowo – administracyjne (np.: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 sierpnia 2011 r., sygn. akt II FSK/476/11, „Art. 7 Konstytucji RP zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji organu

władzy publicznej i tym samym nakazuje, by wszelkie działania tego organu były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej.”).

Zatem bez wątpienia, każda regulacja wykraczająca poza delegację ustawową narusza wskazaną normę konstytucyjną.

Z uwagi na powyższe, działanie Rady Gminy Radziłów w zakresie podjęcia ww. uchwały bezprawnie, rodzi konieczność wyeliminowania jej z obiegu prawnego, gdyż akt prawny wydany bez wyraźnego upoważnienia cechuje się wadliwością istotną.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Zofia Silwonik