



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 5 maja 2017 r.

Poz. 1855

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR NK-II.4131.31.2017.ACH WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 4 maja 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 3. uchwały Nr XXXIII/530/17 Rady Miasta Białystok z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe oraz ustalenia sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych oraz Załącznika Nr 3 „Plan sieci publicznych szkół ponadpodstawowych oraz szkół specjalnych, prowadzonych przez Miasto Białystok, z uwzględnieniem szkół ponadpodstawowych i specjalnych mających siedzibę na obszarze Miasta Białegostoku prowadzonych przez inne organy, umożliwiające dzieciom i młodzieży zamieszkującym na obszarze Miasta Białegostoku lub przebywającym w podmiotach i jednostkach, o których mowa w art. 4 pkt 2 lit. b ustawy – Prawo oświatowe, realizację odpowiednio obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki, od dnia 1 września 2019 r., z uwzględnieniem klas dotychczasowych publicznych zasadniczych szkół zawodowych, publicznych trzyletnich liceów ogólnokształcących oraz klas dotychczasowych publicznych czteroletnich techników” do ww. uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 27 marca 2017 r. Rada Miasta Białystok podjęła uchwałę Nr XXXIII/530/17 w sprawie dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe oraz ustalenia sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych.

Powyższa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 3 kwietnia 2017 r. Analiza zawartych w uchwale uregulowań wykazała, iż część z nich podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 21 kwietnia 2017 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia ich nieważności.

Rada Miasta Białystok działając na podstawie m.in. art. 217 ust. 1, 4 - 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60) w Załączniku Nr 3 do kwestionowanej uchwały określiła Plan sieci publicznych szkół ponadpodstawowych oraz szkół specjalnych, prowadzonych przez Miasto Białystok, z uwzględnieniem szkół ponadpodstawowych i specjalnych mających siedzibę na obszarze Miasta Białegostoku prowadzonych przez inne organy, umożliwiające dzieciom i młodzieży zamieszkującym na obszarze Miasta Białegostoku lub przebywającym w podmiotach i jednostkach, o których mowa w art. 4 pkt 2 lit. b ustawy – Prawo oświatowe, realizację odpowiednio obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki, od dnia 1 września 2019 r., z uwzględnieniem klas dotychczasowych publicznych zasadniczych szkół zawodowych, publicznych trzyletnich liceów ogólnokształcących oraz klas dotychczasowych publicznych czteroletnich techników.

Wprowadzenie Załącznikiem Nr 3 w kwestionowanej uchwale uregulowań odnoszących się do okresu od dnia 1 września 2019 r. nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa.

Zgodnie bowiem z art. 217 ust. 5 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, *do ustalania planu sieci publicznych szkół ponadpodstawowych oraz szkół specjalnych prowadzonych przez powiat, z uwzględnieniem szkół ponadpodstawowych i specjalnych mających siedzibę na obszarze powiatu prowadzonych przez inne organy prowadzące, tak aby umożliwić dzieciom i młodzieży zamieszkującym na obszarze powiatu lub przebywającym w podmiotach i jednostkach, o których mowa w art. 4 pkt 2 lit. b ustawy - Prawo oświatowe, realizację odpowiednio obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy - Prawo oświatowe.*

Powołany w podstawie prawnej przepis art. 217 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe nie stanowi zatem podstawy do podjęcia uchwały w tym zakresie. Natomiast art. 39 ustawy Prawo oświatowe, w myśl art. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, wchodzi w życie z dniem 1 września 2017 r. Zatem ustalenie Planu sieci publicznych szkół ponadpodstawowych oraz szkół specjalnych, prowadzonych przez Miasto Białystok, z uwzględnieniem szkół ponadpodstawowych i specjalnych mających siedzibę na obszarze Miasta Białegostoku prowadzonych przez inne organy, umożliwiające dzieciom i młodzieży zamieszkującym na obszarze Miasta Białegostoku lub przebywającym w podmiotach i jednostkach, o których mowa w art. 4 pkt 2 lit. b ustawy – Prawo oświatowe, realizację odpowiednio obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki, od dnia 1 września 2019 r., z uwzględnieniem klas dotychczasowych publicznych zasadniczych szkół zawodowych, publicznych trzyletnich liceów ogólnokształcących oraz klas dotychczasowych publicznych czteroletnich techników w uchwale podjętej przed dniem wejścia w życie przepisu upoważniającego do podjęcia uchwały w tym przedmiocie stanowi istotne naruszenie prawa.

Zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe uchwała podjęta na tej podstawie powinna dotyczyć dostosowania sieci do nowego ustroju szkolnego i ustalać tę sieć wyłącznie na lata szkolne 2017/18 oraz 2018/19. Uchwała ta odzwierciedla zmiany wprowadzane w systemie oświaty - zarówno mocą przepisów ustawowych, jak też decyzją organów jednostek samorządu terytorialnego. Obowiązuje zatem jedynie w okresie przejściowym, w czasie wdrażania reformy (z wyjątkiem przepisów dot. Aktów założycielskich szkół). Natomiast plan sieci publicznych szkół ponadpodstawowych oraz szkół specjalnych prowadzonych przez powiat, z uwzględnieniem szkół ponadpodstawowych i specjalnych mających siedzibę na obszarze powiatu prowadzonych przez inne organy prowadzące, tak aby umożliwić dzieciom i młodzieży zamieszkującym na obszarze powiatu lub przebywającym w podmiotach i jednostkach, o których mowa w art. 4 pkt 2 lit. b ustawy - Prawo oświatowe, realizację odpowiednio obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki, które będą obowiązywać od 1 września 2019 r. rada powinna ustalić w oparciu o art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe. Uchwała rady podjęta na tej podstawie podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, nie stanowi jednak aktu prawa miejscowego. Ustawodawca nie przewidział również okresu obowiązywania tej uchwały.

Mając na uwadze powyższe nie można się zgodzić ze stanowiskiem Zastępcy Prezydenta Miasta Białegostoku przedstawionym w piśmie znak EDU-IX.4421.6.2017 z dnia 28 kwietnia 2017 r. Zgodnie z ww. stanowiskiem przepisy art. 217 ust. 4 – 6 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe wskazane w podstawie prawnej kwestionowanej przez organ nadzoru uchwały upoważniają Radę do objęcia jej uregulowaniami również okresu od dnia 1 września 2019 r. Ustawodawca nie wskazał bowiem terminu podjęcia uchwały o której mowa w art. 217 ust. 5 ww. ustawy czym dał Radzie możliwość podjęcia jej w dowolnym czasie, czyli np. w terminie do dnia 31 marca 2017 r. W ocenie organu nadzoru taka argumentacja nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa, a regulacje zawarte w kwestionowanej uchwale powinny dotyczyć tylko i wyłącznie okresu od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Przyjęcie zatem przedmiotową uchwałą Załącznika Nr 3, którego postanowienia odnoszą się od okresu od 1 września 2019 r. - dokonane zostało **z przekroczeniem upoważnienia ustawowego.**

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa, stąd też niedopuszczalnym jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem.

Stwierdzone przez organ nadzoru uchybienie należało zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności § 3 uchwały Nr XXXIII/530/17 Rady Miasta Białystok z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe oraz ustalenia sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych oraz Załącznika Nr 3 „Plan sieci publicznych szkół ponadpodstawowych oraz szkół specjalnych, prowadzonych przez Miasto Białystok, z uwzględnieniem szkół ponadpodstawowych

i specjalnych mających siedzibę na obszarze Miasta Białegostoku prowadzonych przez inne organy, umożliwiające dzieciom i młodzieży zamieszkującym na obszarze Miasta Białegostoku lub przebywającym w podmiotach i jednostkach, o których mowa w art. 4 pkt 2 lit. b ustawy – Prawo oświatowe, realizację odpowiednio obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki, od dnia 1 września 2019 r., z uwzględnieniem klas dotychczasowych publicznych zasadniczych szkół zawodowych, publicznych trzyletnich liceów ogólnokształcących oraz klas dotychczasowych publicznych czteroletnich techników” do ww. uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Zofia Silwonik