



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 31 października 2017 r.

Poz. 4006

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.151.2017.AKR WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 30 października 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875),

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały Nr XXXVII/324/17 Rady Miejskiej w Łapach z dnia 28 września 2017 r. w sprawie stwierdzenia przekształcenia sześcioletniej Szkoły Podstawowej w Łupiance Starej w ośmioletnią Szkołę Podstawową w Łupiance Starej.

Uzasadnienie

W dniu 28 września 2017 r. Rada Miejska w Łapach podjęła uchwałę Nr XXXVII/324/17 w sprawie stwierdzenia przekształcenia sześcioletniej Szkoły Podstawowej w Łupiance Starej w ośmioletnią Szkołę Podstawową w Łupiance Starej.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 3 października 2017 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza zapisów przedmiotowej uchwały wykazała, iż część jej postanowień podjęta została z naruszeniem prawa, w związku z powyższym organ nadzoru w dniu 17 października 2017 r. wszczął postępowanie nadzorcze.

Rada Miejska w Łapach w § 4 powyższej uchwały postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego. Kwalifikacja danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego musi być przeprowadzona przy uwzględnieniu jego cech materialnych i formalnych. Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). Z samego faktu podjęcia uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie można jeszcze wywodzić, że mamy do czynienia z aktem prawa miejscowego. Jedynie charakter norm prawnych i kształtowania przez te normy sytuacji prawnej adresatów mają przesądzające znaczenie dla kwalifikacji danego aktu, jako aktu prawa miejscowego. Innymi słowy, jeżeli akt prawotwórczy (uchwała rady gminy), zawiera co najmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to jest to akt prawa miejscowego (wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01).

Odnosząc powyższe do badanej uchwały stwierdzić należy, iż nie spełnia ona wymogów, które pozwoliłyby na jej zakwalifikowanie jako aktu prawa miejscowego. Stosownego zastrzeżenia w tym zakresie nie uczynił sam ustawodawca, a dokonana przez organ nadzoru ocena charakteru norm zawartych w ww. uchwale prowadzi do wniosku, iż nie zawiera ona żadnej normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym.

W orzecznictwie sądów administracyjnych również dominuje pogląd, wedle którego uchwały dotyczące tworzenia, przekształcenia lub likwidacji samorządowych jednostek budżetowych należą do indywidualnych aktów organizacyjnych (wyrok NSA z dnia 7 grudnia 2005 r., sygn. akt II OSK 332/05; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 22 listopada 2011 r., sygn. akt IV SA/Wr 463/11).

Biorąc pod uwagę powyższe należy uznać, iż przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego zatem nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Wskazane naruszenie prawa ma charakter istotny, dlatego też zachodzi konieczność stwierdzenia nieważności § 4 uchwały Nr XXXVII/324/17 Rady Miejskiej w Łapach z dnia 28 września 2017 r. w sprawie stwierdzenia przekształcenia sześciolatniej Szkoły Podstawowej w Łupiance Starej w ośmioletnią Szkołę Podstawową w Łupiance Starej.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Zofia Silwonik